



ASFALT PRODUCTIE NIJMEGEN BV

AFZENDER

Postbus 6621, 6503 GC Nijmegen

Aan: Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Kopie: Onderzoeksraad voor Veiligheid
Postbus 95404
2509 CK Den Haag

DATUM

6 oktober 2023

REFERENTIE

APN/ESE/231006

BLADNUMMER

1/4

Betreft: reactie conform artikel 74 lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid op het rapport 'Industrie en Omwonenden' d.d. 13 april 2023.

POSTADRES

Postbus 6621
6503 GC Nijmegen

BEZOEKADRES

Energieweg 28
6541 CX Nijmegen

T (024) 377 58 66

F (024) 373 06 73

BEHANDELD DOOR

[REDACTED]

KAMER VAN KOOPHANDEL

10043841

Geachte heer Harbers,

APN heeft met belangstelling kennisgenomen van het rapport *Industrie en omwonenden* van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV). Met deze brief reageert APN op de aanbevelingen van de OVV. APN neemt deze aanbevelingen over en hoopt middels deze brief tevens bij te dragen aan het maatschappelijk debat over de rol van bedrijven, omwonenden en overheid in het duurzaam inrichten van de samenleving.

APN – een bijzondere situatie

APN is al meer dan 50 jaar gevestigd in Nijmegen. We realiseren ons dat we in Nijmegen met een bijzondere situatie te maken hebben. In die 50 jaar zijn steeds meer woningen rondom onze fabriek gebouwd, de woonwijk is als het ware naar de asfaltcentrale toegegroeid. Heden ten dage ligt de woonwijk pal naast de asfaltcentrale, wat ook ten opzichte van andere asfaltcentrales in Nederland bijzonder is.

De afgelopen jaren is bij omwonenden én politiek het draagvlak voor zware industrie in het algemeen en in Nijmegen voor de APN asfaltcentrale in het bijzonder onder druk komen te staan. Sommige omwonenden willen dat de asfaltcentrale verdwijnt en hebben juridische acties aangekondigd. De gemeenteraad heeft eerder verstrekkende moties aangenomen die erop neerkomen dat APN gesloten moet worden. De vorige wethouder heeft in de media aangegeven dat het sluiten van APN het beste zou zijn.

De zorgen die bij bewoners in de omgeving en in de politiek leven nemen wij uiterst serieus en hebben daarom onze volle aandacht. APN hecht eraan een goede buur te zijn en te allen tijde te voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Dat laat

onverlet dat ook wij vinden dat er geen enkele onduidelijkheid mag bestaan over de uitstoot van onze asfaltcentrale en wij vinden ook dat van ons verwacht mag worden dat de overlast door het productieproces voor omwonenden zo minimaal mogelijk is.

Investerings en maatregelen afgelopen jaren

De afgelopen jaren hebben wij daarom fors geïnvesteerd en op diverse momenten maatregelen genomen om een vermindering van uitstoot van onze asfaltcentrale te realiseren. In volledige samenspraak met de gemeente Nijmegen en de Omgevingsdienst ODRN zijn wij ook meer metingen gaan verrichten en zijn diverse onderzoeken gestart. Talloze geur-, benzeen- en/of PAK's-emissiemetingen door zowel de omgevingsdienst als onafhankelijke, geaccrediteerde meetbureaus laten zien dat deze maatregelen effectief zijn. De gemeente Nijmegen en de gemeente Beuningen delen op een gezamenlijke website de luchtkwaliteitsmetingen (<https://www.nijmegen.nl/westenweurt/asfaltcentrale-apn/>). APN juicht het delen van deze informatie toe en geeft als suggestie mee een dergelijke informatievoorziening in het hele land toe te passen. Daarnaast hebben we ook stappen gezet in het proactiever en directer communiceren met de omgeving door ook zelf proactief met de vertegenwoordigers van de omgeving te communiceren over metingen, uitkomsten en maatregelen. We hopen van harte dat dit bijdraagt aan het verbeteren van de informatievoorziening aan de omgeving en dat dit ook voldoende voorziet in de informatiebehoefte van de omgeving.

Al deze maatregelen en goede intenties laten onverlet dat het bij wet- en regelgeving toegestane productieproces van asfalt nu eenmaal wel voor een bepaalde mate van emissie zorgt. Emissie die door sommige omwonenden als overlast wordt ervaren. Wij realiseren ons dat dit in de toekomst ook zo zal blijven zolang APN actief is op de plek waar zij zit, met een woonwijk als buur.

Aanbevelingen OVV-rapport: Investeren in verdere reductie- en andere maatregelen

In het rapport doet de OVV diverse waardevolle aanbevelingen voor de manier waarop wij als industrie en omwonenden in de toekomst op een goede manier kunnen samenleven en daar samen met toezichthouder en gemeente over praten. Hierbij willen wij niet alleen blijven voldoen aan onze wettelijke plicht maar ook aan onze maatschappelijke verantwoordelijkheid. Wij zetten hiervoor een aantal stappen.

Plan voor emissiereductie

APN heeft concrete voorstellen voor nieuw ontwikkelde reductiemaatregelen en wil daarnaast technische innovaties beproeven die kunnen leiden tot additionele emissiereductie. APN heeft in het Vermijding- en Reductieprogramma hiervoor een concreet plan opgesteld. Maatregelen die hierin genoemd zijn, betreffen bijvoorbeeld het toepassen van een schuimbitumenunit die het mogelijk maakt om asfalt met een lagere temperatuur (en daarmee met minder emissies) te produceren, het afdekken van de mineralenvoorraad waardoor minder energie nodig is voor het verwarmen van de mineralen en het uitfilteren van en aanpassen van het

DATUM

6 oktober 2023

REFERENTIE

APN/ESE/231006

BLADNUMMER

2/4

moment waarbij de fijne fractie van het gerecycled asfalt wordt toegevoegd aan het productieproces waardoor minder emissies bij het verwerken van deze fijne fractie vrijkomen. Aandachtspunt bij al deze maatregelen is dat van de zijde van de toezichthouder en de gemeente de nodige experimenteerruimte moet worden vergund en de noodzakelijke aanpassingen in de omgevingsvergunningen moten worden doorgevoerd. Anders is het voor APN niet mogelijk om de werking van de door haar nieuw ontwikkelde reductiemaatregelen in de praktijk te beproeven.

Actievere meetfrequentie

APN is voorts in 2023 met de gemeente Nijmegen een actievere meetfrequentie en controlesystematiek door sturing op emissierelevante parameters (ERP's) overeengekomen. Daarnaast zet APN nog een extra stap door te investeren in de ontwikkeling van nieuwe meettechnieken die de monitoring van uitstoot nog verder verfijnt en real-time monitoring mogelijk maakt. Ons doel is om dit meetinstrument dusdanig verder te ontwikkelen dat het gebruikt kan worden als een gevalideerd PAK-meetinstrumentarium. Deze techniek bestaat op dit moment nog niet.

Verduurzaming leveranciersketen

APN zet ook stappen in de verduurzaming van de hele leveranciersketen. De samenstelling van het geleverde product kan mede bepalend zijn voor de mate van emissies en daarom onderzoeken wij samen met opdrachtgevers en leveranciers kansrijke bronmaatregelen als uitbreiding en aanpassing van het productaanbod. Wij combineren deze onderzoeken met gesprekken met onze opdrachtgevers, veelal overheden. In hun bestek schrijven zij namelijk het asfaltmengsel voor. Andere opdrachtgevers bepalen aan welke functionele eisen het asfalt moet worden voldaan. Dit betekent dat de klanten van APN op basis van deze vereisten mede bepalen welke asfalt met welke bitumenmengsels moeten worden gemaakt. In het programma 'Grip op asfalt', dat vanuit de sector samen met Rijkswaterstaat wordt gefinancierd, vindt bijvoorbeeld nader onderzoek plaats naar het product bitumen. Dit onderzoek is een vervolg op het programma 'grip op bitumen' dat plaats vond onder regie van de CROW.

Bij het nemen van bovenstaande stappen is het essentieel dat objectieve normen en meetmethodes op uniforme wijze worden toegepast in de gehele branche, ongeacht de vestigingsplaats van het bedrijf. Het is onwenselijk wanneer de bereidheid tot investeren in technische innovaties grotendeels afhankelijk is van de ligging van een centrale. Nationale en Europese kaders zijn van wezenlijk belang voor een gelijk speelveld.

Sectorbrede aanpak

Ook binnen de sector draagt APN graag haar steentje bij. Binnen de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland wordt in de nieuw opgerichte Commissie Duurzaamheid onder meer gewerkt aan de verduurzaming van het productieproces van asfalt. Er is zeker behoefte aan kennisontwikkeling en eenduidige regelgeving op Europees niveau. Emissie stopt immers niet bij landsgrenzen. Zo is er in de afgelopen jaren een meetprogramma uitgevoerd over

DATUM
6 oktober 2023
REFERENTIE
APN/ESE/231006
BLADNUMMER
3/4

benzeen en mede op basis daarvan heeft de VBW een uniform meetprotocol ontwikkeld. Samen met de sector en het RIVM wil APN ook een bijdrage leveren aan verder onderzoek naar Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), bijbehorende normontwikkeling en kennis over potentiële ZZS. Het is hierbij van belang dat ook de Omgevingsdiensten blijven investeren in kennisontwikkeling. Inhoudelijke deskundigheid is noodzakelijk om een passende beoordeling van de schadelijkheid van emissies en toepasbaarheid van technieken te kunnen beoordelen.

APN wil binnen het verband van Bouwend Nederland ook graag bijdragen aan het onderzoek naar een nog te ontwikkelen Beste Beschikbare Technieken (BBT)systematiek, waarbij we onderzoeken hoe de verschillende oplossingen in samenhang bijdragen aan de verschillende doelstellingen op het gebied van innovatie, duurzaamheid en de energietransitie. Maatwerk is hierbij noodzakelijk gezien de grote variëteit in type installaties en vergunningsverplichtingen tussen de asfaltcentrales in Nederland.

DATUM

6 oktober 2023

REFERENTIE

APN/ESE/231006

BLADNUMMER

4/4

Diverse maatschappelijke belangen

Bij de productie van asfalt kunnen diverse maatschappelijke belangen en doelstellingen met elkaar in conflict komen. Een voorbeeld hiervan is het gebruik van gerecycled asfalt bij de productie van nieuw asfalt. Dit is een nadrukkelijke wens van overheden als provincies, die veelal opdrachtgever zijn. Het gebruik van gerecycled asfalt draagt positief en concreet bij aan de reductie van de uitstoot van CO₂, stikstof en het verminderen van het gebruik van primaire grondstoffen. Daar staat tegenover dat de productie met gerecycled asfalt invloed heeft op de emissies, wat weer andere bewerkingen en maatregelen nodig maakt. Daar vindt ook nog veel onderzoek naar plaats. Het OVV rapport levert een waardevolle bijdrage aan het gezamenlijk adresseren van deze dilemma's.

Implementatie aanbevelingen OVV

Zoals gezegd doet de OVV in het rapport diverse waardevolle aanbevelingen. APN zal samen met de asfaltbranche en in samenspraak met de gemeente, de omgevingsdienst Regio Nijmegen en omwonenden bespreken hoe deze aanbevelingen het beste kunnen worden geïmplementeerd. Dit laatste past bij een van de belangrijkste aanbevelingen van de OVV: het komen tot structureel overleg tussen alle betrokkenen om overlast en de zorgen daarover te adresseren en te zoeken naar oplossingen die recht doen aan de belangen van alle betrokkenen.

Tot slot bedanken wij de Onderzoeksraad voor Veiligheid voor dit onderzoek, de bevindingen en aanbevelingen.

Met vriendelijke groet,



Directeur