



ONDERZOEKSRaad
VOOR VEILIGHEID

Jaarrekening 2023



De Onderzoeksraad voor Veiligheid

Als zich een ongeval of ramp voordoet, onderzoekt de Onderzoeksraad voor Veiligheid hoe dat heeft kunnen gebeuren, met als doel daar lessen uit te trekken. Op die manier draagt de Onderzoeksraad bij aan het verbeteren van de veiligheid van Nederland. De Raad is onafhankelijk en besluit zelf welke voorvallen hij onderzoekt. Daarbij richt de Raad zich in het bijzonder op situaties waarin mensen voor hun veiligheid afhankelijk zijn van derden, bijvoorbeeld van de overheid of bedrijven. In een aantal gevallen is de Raad verplicht onderzoek te doen. De onderzoeken gaan niet in op schuld of aansprakelijkheid.

Onderzoeksraad

Voorzitter: mr. C.J.L. van Dam MPM
dr. E.A. Bakkum

Secretaris-directeur: mr. C.A.J.F. Verheij

Bezoekadres: Lange Voorhout 9
2514 EA Den Haag

Postadres: Postbus 95404
2509 CK Den Haag

Telefoon: 070 333 7000

Website: onderzoeksraad.nl
E-mail: info@onderzoeksraad.nl

1 Bestuursverslag	4
1.1 Toelichting Secretaris - Directeur	4
2 Jaarrekening	13
2.1 Balans per 31 december 2023 (Na resultaatbestemming)	13
2.2 Staat van baten en lasten over 2023	14
2.3 Kasstroomoverzicht over 2023	15
2.4 Toelichting op de jaarrekening.....	16
2.5 Toelichting op de balans	19
2.6 Toelichting op de staat van baten en lasten	26
3 Controleverklaring	38
3.1 Controleverklaring	38
4 BIJLAGEN.....	45
4.1 Onderzoeken.....	45
4.2 Overige informatie	45

1 BESTUURSVERSLAG

1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid. De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland en kijkt daarbij vooral naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevalsonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld.

Verslag van activiteiten

Onderzoeksactiviteiten

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de onderzoeksactiviteiten bij de Onderzoeksraad.

Jaarrekening 2023				
Type	Sector	Gestart in 2023	Afgerond in 2023	Lopend op 31-12-2023
Grote onderzoeken	Volledige onderzoeken	3	3	5
Totaal Grote onderzoeken		3	3	5
INUO	Luchtvaart	39	37	28
	Scheepvaart	114	119	54
Totaal INUO		153	156	82
Verkorte onderzoeken	Defensie	0	0	0
	Industrie	3	3	4
	Luchtvaart	7	7	11
	Scheepvaart	2	4	4
Totaal verkorte onderzoeken		12	14	19
Totaal aantal onderzoeken		168	173	106

In 2023 zijn in totaal 173 onderzoeken afgerond, waaronder:

- Corona deel onderzoek III
- Bewaken en Beveiligen
- Industrie en omwonenden

Daarnaast is de Onderzoeksraad in 2023 totaal 10 maal op piket uitruk geweest. In bijlage 1 is bovenstaande bijlage bijgevoegd voor verdere verduidelijking omtrent de onderzoekslasten genoemd in de gedetailleerde toelichting.

Ontwikkelingen in het jaar

In september 2022 heeft de toenmalige voorzitter van de Onderzoeksraad, de heer ir. J.R.V.A. Dijsselbloem, zijn werkzaamheden bij de Onderzoeksraad beëindigd. Met diens vertrek is de werving voor een nieuwe voorzitter gestart. Per 1 mei 2023 is de heer C.J.L. van Dam benoemd tot voorzitter van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. Per 1 augustus 2023 liep de benoeming van de heer S. Zouridis af met als gevolg dat eind 2023 de werving voor een nieuw raadslid is gestart. Verwacht wordt dat in het eerste kwartaal van 2024 in diens opvolging kan worden voorzien.

Bedrijfsvoering

Deze paragraaf heeft betrekking op de verschillende bedrijfsvoeringsaspecten binnen de Onderzoeksraad. Per onderdeel wordt aangegeven welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan over het begrotingsjaar 2023 en welke reeds ingezette ontwikkelingen ook in de komende periode doorlopen.

Organisatie

In 2023 heeft ook binnen het managementteam een personele wijziging plaatsgevonden. Het voormalig hoofd Advies en Communicatie is per 1 november 2022 bij de Onderzoeksraad vertrokken en diens interim opvolger is daaropvolgend gestart. Op basis van een interne wervingsprocedure is het nieuwe hoofd Advies en Communicatie op 13 februari 2023 gestart.

Het in 2020 gestarte onderzoekprogramma naar de aanpak van de Coronacrisis liep door tot in 2023. Het eerste deelonderzoek is op 16 februari 2022 gepubliceerd, het tweede deelonderzoek op 12 oktober 2022 en het derde, en tevens laatste, deelonderzoek op 25 oktober 2023.

Financieel beheer

Sinds 2018 kampte de Onderzoeksraad met structurele financiële krapte. Sindsdien is de Onderzoeksraad hierover met het Ministerie van Justitie en Veiligheid in gesprek geweest om te komen tot een structurele passende financiering. In 2022 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten om de jaarlijkse bijdrage, zijnde de begroting van de Onderzoeksraad, structureel op te hogen met ingang van 2023. Deze structurele ophoging in combinatie met het positieve eigen vermogen dat in de afgelopen drie jaar is opgebouwd, zorgt ervoor dat de Onderzoeksraad weer financieel 'gezond' is.

Voor het begrotingsjaar 2023 geldt dat het jaar met een positief resultaat wordt afgesloten. Factoren die hierbij mee hebben gespeeld zijn onder meer strakke sturing op financiële middelen en de aanvullende financiering voor het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen.

Er hebben zich verder geen omstandigheden voorgedaan waarvan de ontwikkeling van het resultaat en van de rentabiliteit afhankelijk zijn. De belangrijkste zaken inzake strategie en de financiële positie worden elders in dit verslag beschreven. Ook zijn er geen gebeurtenissen geweest waar in de jaarrekening geen rekening mee is gehouden en die de verwachting hebben beïnvloed. Bovenstaande heeft er mede toe geleid dat ten aanzien van de begrotings- en verantwoordingscyclus door het ministerie van Justitie en Veiligheid is aangegeven dat de Onderzoeksraad in een zogeheten 'verlicht regime' is gekomen waarbij in tegenstelling tot voorgaande jaren geen tussentijdse tertaal-rapportages opgesteld hoeven te worden en de formele verantwoordingsmomenten zich beperkten tot de begroting en de jaarrekening. Daarnaast is de solvabiliteit 29% en ook de liquiditeit is in orde.

Inkoop

De Onderzoeksraad is gegeven de eigen rechtspersoonlijkheid ook een zelfstandig aanbestedende dienst en heeft derhalve ook een eigen inkoopbeleid.

In 2023 hebben er naast diverse enkelvoudige en meervoudige aanbestedingstrajecten plaatsgevonden waaronder de aanbesteding van accountantsdiensten en de (Europese) aanbesteding voor vertaaldiensten.

Medewerkers

In 2023 is de Onderzoeksraad aan de slag gegaan met het herijken van het functiehuis. Er is voor gekozen om aan te sluiten op het Functiegebouw Rijk. Hiermee zijn de functies binnen de Onderzoeksraad actueel en worden deze ook onderhouden. Omdat vrijwel de gehele rijksoverheid en ook veel zelfstandige bestuursorganen die aan de rijksoverheid gelieerd zijn, gebruik maken van dit systeem bevordert dat collegiale uitlening maar kan het ook mobiliteit van medewerkers naar een andere overheidsorganisatie aangesloten op het Functiegebouw Rijk makkelijker maken.

Ook is het in 2020 opgerichte covid-team opgeheven waarbij uiteraard gold dat de ontwikkelingen continu werden gemonitord om, indien nodig, snel te kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen.

In 2023 is ruimte gevonden om de capaciteit structureel met 8 FTE uit te breiden, om zo externe inhuur van expertise te beperken en kennis en capaciteit op (nieuwe) onderzoeksterreinen te borgen.

ICT en Informatiebeveiliging

In 2023 is het in 2022 gestarte programma Weerbaar verder tot uitwerking getreden. Hiermee is een goede basis gelegd voor een meer robuuste en toekomstbestendige IT. Echter, is ook gesteld dat het daarmee niet klaar is met als gevolg dat eind 2023 is besloten om een vervolg op het programma Weerbaar te starten om daarmee de (cyber) weerbaarheid van de Onderzoeksraad nog verder te vergroten. Ook heeft een zogehete "tabletop" binnen de OVV plaatsgevonden waarin een cyber incident gesimuleerd is. Dit zal in de nabije toekomst periodiek gedaan worden.

In 2023 is ook gestart met de bouw van een nieuwe website. Deze is eind 2023 'live' gegaan. Daarmee zijn de gepubliceerde onderzoeken snel een eenvoudige te vinden voor het publiek. De website is daarmee een belangrijk communicatiemiddel voor de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Huisvesting

De Onderzoeksraad huurt een kantoorpand en heeft hiertoe een huurovereenkomst gesloten die loopt tot medio 2031. Een deel van de beschikbare ruimte is in 2020 onderverhuurd geweest aan twee (tijdelijke) onderdelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze verhuur is in 2021 afgelopen, waarbij op dit moment nog niet in nieuwe huurders is voorzien.

Nu de Onderzoeksraad sinds medio 2022 hybride werkt, is er sprake van een wisselende bezetting per dag. Ook geldt dat de bezetting per dag niet meer de omvang kent zoals die vóór Corona (tot 2020) was.

Integriteitsbeleid

Over het jaar 2023 hebben zich geen integriteitsmeldingen voorgedaan.

In 2023 is het integriteitsbeleid herzien en daar waar nodig geactualiseerd. Onderdeel van het (nieuwe) integriteitsbeleid is dat de Onderzoeksraad naast de externe vertrouwenspersoon ook een interne vertrouwenspersoon aanstelt. De interne vertrouwenspersoon is medio 2023 gestart.

Risicomanagement

Het management werkt met een risicoanalyse waarbij mogelijke risico's zijn geïnventariseerd en geprioriteerd. Hieraan zijn vervolgens maatregelen verbonden teneinde deze risico's zo mogelijk te kunnen voorkomen, dan wel om ernstige gevolgen te beperken. Periodiek wordt deze analyse herzien om zo ook tijdig en continu nieuwe risico's en te nemen maatregelen te identificeren, vast te stellen of bepaalde risico's zich hebben voorgedaan, dan wel dat eventueel getroffen beheersmaatregelen effectief zijn gebleken. De geïdentificeerde risico's richten zich enerzijds op de organisatorische en bedrijfsvoering aspecten, waaronder de personele inzet, ICT en de financiële positie, en daaraan gekoppeld op de kwaliteit van het primaire proces. Hier komen geen grote onbeheersbare risico's uit naar voren. In het verlengde hiervan is op het terrein van IT ook geborgd dat voorafgaand aan de implementatie van IT- oplossingen een zogeheten Quickscan Informatiebeveiliging (QSIB) uit te voeren waarmee vroegtijdig eventuele risico's in kaart worden gebracht om zo mogelijk ook mitigerende maatregelen door te voeren.

Kwaliteitsbeleid

De kwaliteit van de onderzoeken van de Onderzoeksraad heeft permanent de aandacht. Om de hoge kwaliteit te (blijven) waarborgen, is onder meer het opdoen, borgen en behouden van kennis essentieel. Hiertoe zijn naast de sectoren die een wettelijke onderzoeksverplichting kennen (luchtvaart, scheepvaart, rail en industrie) diverse kennisdomeinen opgezet. Jaarlijks stelt ieder kennisdomein een jaarplan op en binnen deze kennisdomeinen worden relevante ontwikkelingen gevolgd en wordt een netwerk onderhouden. Voor de inhoudelijke kwaliteit van de onderzoeken zijn binnen de Onderzoeksraad diverse instrumenten ontwikkeld die bijdragen aan de kwaliteitsborging.

Dit draagt eveneens bij aan het doelmatig inzetten van de beschikbare middelen en capaciteit. Deze instrumenten, die zijn ingebed in het vastgelegde onderzoeksproces (Codex), worden regelmatig tegen het licht gehouden en geactualiseerd. Voor het op peilen houden en verder ontwikkelingen van kwaliteit wordt ook geïnvesteerd in de verder opleiding en ontwikkeling van medewerkers. Naast individuele opleidingstrajecten zijn er ook sectorgerichte trainingen (bijhouden vliegvaardigheid, pikettrainingen & BHV).

Strategische agenda

De Onderzoeksraad is voortdurend gericht op doorontwikkeling, zowel wat betreft maatschappelijke effectiviteit als wat betreft organisatie, kennis, kunde en samenwerking. Dit vraagt om een effectieve, en doorlopende aanpak waarmee middelen als tijd, capaciteit en geld zo goed en doelmatig mogelijk ingezet kunnen worden. In 2023 is een Strategische agenda opgesteld die verder bijdraagt aan het doorlopend ontwikkelen en vernieuwen binnen de organisatie. Onderdeel van deze Strategische agenda is de keuze voor drie (nieuwe) strategische thema's, te weten:

- Digitale veiligheid;
- Ecologische veiligheid;
- Sociale veiligheid.

Ook zijn meerdere trajecten gestart om de doorlooptijden van onderzoeken te optimaliseren en de effectiviteit van de aanbevelingen te vergroten, deze lopen door tot in 2024.

Doelmatigheidsparagraaf

Naast instrumenten die bijdragen aan de kwaliteitsborging is het juist ook voor een organisatie als de Onderzoeksraad van belang dat de beperkt beschikbare middelen (i.c. mensen en geld) zo optimaal en doelmatig als mogelijk worden ingezet. Dit heeft dan ook continu de (management)aandacht.

Zo wordt de financiële uitputting alsook de gerealiseerde tijdregistraties maandelijks in het MT besproken. Voor grote onderzoeken geldt dat in het plan van aanpak de begroting, waarin wordt aangegeven wat er nodig is aan budget en aan personele capaciteit, een vast onderdeel is waar het MT expliciet akkoord op geeft. De voortgang wordt maandelijks door de betreffende projectleider en de business-controller (bedrijfsvoering) besproken en bij dreigende overschrijding wordt dit tijdig in het MT besproken. Sinds 2021 wordt hier, mede op basis van de inmiddels beschikbare managementinformatie, steeds beter en strakker op gestuurd. Inmiddels is ook na afronding van een onderzoek de daadwerkelijke realisatie een vast onderdeel van de evaluatie.

Organisatie

De Raad bestaat in 2023 uit de volgende permanente leden:

- mr. C.J.L. van Dam MPM (vanaf 1 mei 2023)
- prof. dr. mr. S. Zouridis (tot 1 augustus 2023)
- dr. E.A. Bakkum

Naast de permanenten raadsleden zijn in 2023 de volgende buitengewoon raadsleden verbonden aan de Onderzoeksraad:

- Schout-bij-nacht P.J. Bindt
- mr. A.P.J.M. Rutten (tot 01-02-2023)
- dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA
- mr. M. Bloos
- drs. M. Henneman
- dr. H. Vermaak
- drs. M. ten Kroode MCM MIM (van 01-03-2023)
- R. Sicking (van 01-03-2023)

Het managementteam bestaat uit:

- mr. C.A.J.F. Verheij, secretaris-directeur
- dr.mr. S.M. Berndsen, onderzoeksmanager en tevens plv. secretaris-directeur
- dr. A. Umar, onderzoeksmanager
- mr. L. van Krimpen, Advies en Communicatie
- R.A.G. Wiggers, Bedrijfsvoering

De organisatie heeft 83 personen (77,18 FTE) in dienst en heeft daarnaast een flexibele schil van tijdelijke medewerkers en stagiairs. Van de 83 medewerkers is 37 (33,86 FTE) man en 46 (43,32 FTE) vrouw. De gehele raad inclusief de buitengewoon raadsleden betreft in totaal 10 personen (5 vrouwen en 5 mannen) & 1 vacature. Verdere prestatieindicatoren van personeel, financiële stromen en het overzicht van vorderingen en schulden zijn te vinden in bijlage 1.

Jaarrekening 2023

De bijdrage voor 2023 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 15.430.000 conform de instemmingsbrief van 16 december 2022.

De rekening baten en lasten sluit met een positief resultaat van € 2.158.756. Voornaamste reden hiervoor is de separate financiering van het Coronaonderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien. Vandaar dat ook in overeenstemming met het Ministerie de keuze is gemaakt om € 660.000 van het resultaat van 2022 toe te wijzen aan 2023. Ultimo 2023 is Corona deelrapport 3 gepubliceerd en daarop volgend is dan ook een afrekening opgesteld € 342.917 zal terugvloeien naar het Ministerie van Justitie en Veiligheid. In 2023 is er € 126.000 euro aan externe kosten voor Bewaken en Beveiligen gemaakt en € 1.247.000 aan interne uren en externe kosten voor Corona deelrapport 3. Dat, net als 2022, ook het jaar 2023 met een positief resultaat is afgesloten, stelt de Onderzoeksraad in de gelegenheid om de egaliseringsreserve te maximaliseren, zodat er ruimte is om de korte termijn te kunnen overbruggen.

	2023 €	Begroting 2023 €	2022 €
Rijksbijdrage	13.441.694	15.430.000	12.979.063
Detachering	530.185	-	486.406
Overige baten	1.814.208	927.235	2.794.772
Baten	15.786.087	16.357.235	16.260.241
Saldo	15.786.087	16.357.235	16.260.241
Overige opbrengsten	-	-	-
Som der baten	15.786.087	16.357.235	16.260.241
Personeelslasten	8.774.023	8.779.011	8.881.063
Lasten Raad	474.950	659.289	503.380
Onderzoekslasten	1.306.402	1.579.323	2.210.498
Kosten kwaliteitsontwikkeling	384.213	497.085	359.991
Algemene lasten	3.705.331	4.069.445	2.949.749
Afschrijvingen	970.718	773.082	654.110
Som der lasten	15.615.637	16.357.235	15.558.791
Resultaat	170.450	-	701.450
Bestemming resultaat:			
Aanvullende bijdrage 2023		-	660.000
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	56.817	-	27.633
Egalisatiereserve projecten	113.633	-	13.817
	170.450	-	701.450

Van het resultaat is € 170.450,- toegevoegd aan de egalisatiereserve. De reserve is daarmee op het maximum gekomen en bedraagt per 31 december 2023 € 2.149.250,-.

Begroting 2024

In de volgende tabel wordt een samenvatting van de ingediende begroting over 2024 weergegeven. Deze begroting is in december 2023 goedgekeurd door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

	Jaarrek 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Totale baten	19.210.178	16.357.235	16.642.000
Totale lasten	15.558.790	16.357.236	16.642.000
Saldo	3.651.387	-0	-0
Baten	19.210.178	16.357.235	16.642.000
Rijksbijdrage	15.929.000	15.430.000	16.315.000
Overige baten	3.281.178	927.235	327.000
Personeelslasten	8.881.063	8.779.012	9.531.909
Salarissen	5.434.521	5.225.263	5.765.986
Sociale lasten	765.817	744.447	841.834
Pensioenpremies	1.087.164	1.088.342	1.153.197
IKB	902.822	893.091	983.187
Reiskosten woon- werkverkeer	166.061	192.418	219.350
Inhuur defensiepersoneel	227.099	201.142	199.254
Inhuur op formatie	2	130.236	-
Overige personeelslasten	297.577	304.072	369.100
Lasten Raad	503.381	659.290	671.034
Permanente raadsleden	353.334	478.888	467.636
Buitengewone raadsleden en deskundigen	150.046	180.402	203.398
Onderzoekslasten	2.210.498	1.579.323	1.170.000
Onderzoekslasten	2.210.498	1.579.323	1.170.000
Kwaliteitsontwikkeling	359.992	497.085	465.385
Opleidingen	295.770	305.700	293.385
Vakliteratuur	22.327	35.385	32.500
Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda	41.894	156.000	139.500
Algemene lasten	2.949.747	4.069.446	3.850.232
Huur pand	792.387	918.096	1.067.422
Onderhoudslasten pand	363.953	544.766	435.855
Informatie en communicatie technologie	358.308	878.199	668.456
Algemene communicatielasten	83.117	147.000	149.504
Assurantie	29.252	25.250	32.250
Kantoormiddelen	34.889	44.030	47.530
Overige algemene lasten	1.287.842	1.512.104	1.449.215
Afschrijvingen	654.110	773.081	953.441
Afschrijvingen	654.110	773.081	953.441

In control statement 2023

Verantwoordelijkheden

Als Secretaris-Directeur van de Onderzoeksraad voor Veiligheid verklaar ik de verantwoordelijkheid te aanvaarden voor de opzet en werking van het risicobeheersings- en controlesysteem.

Dit systeem heeft tot doel de risico's van het niet realiseren van de bedrijfsdoelstellingen optimaal te beheersen. Zij kunnen echter nimmer absolute zekerheid bieden dat zich geen onjuistheden van materieel belang zullen voordoen.

Ondernomen acties in 2023

Gedurende 2023 zijn de volgende verbeteringen doorgevoerd/geïmplementeerd:

- Opzetten van fraude risico analyse gericht op financien.
- Doorontwikkeling van capaciteitsmanagement: enerzijds het optimaliseren van de tijdschrijfrapportages dat onder meer inzicht geeft in de gerealiseerde tijdsbesteding aan de verschillende; activiteiten/onderzoeken versus de begrootte tijdsbesteding. Anderzijds geeft het inzicht in de volledigheid van de tijdregistraties van de medewerkers. Aanvullend wordt periodiek de benodigde en beschikbare capaciteit binnen het managementteam besproken. Bij de projectevaluatie na afronding van een onderzoek maakt de financiële realisatie sinds 2022 structureel onderdeel hiervan uit.
- Betere management- en sturings informatie op lopende onderzoeken, opvolging aanbevelingen, spend analyse en doorlooptijden met behulp van Power BI dashboards.
- In 2022 is het programma Weerbaar OvV gestart om zo de (cyber)weerbaarheid van de OvV te versterken en de ICT daarmee meer robuust te maken. Dit loopt door tot medio 2024.
- Implementatie functiegebouw rijk waarmee een actueel en onderhouden functiehuis is.

Geplande verbeteringen in de toekomst

Voor 2024 staan de volgende acties gepland:

- Afronden van het in 2022 gestarte programma Weerbaar OvV waarmee continu aandacht voor (cyber)weerbaarheid in de organisatie is belegd.
- De reeds aanwezige procedures zullen worden gecontroleerd en waar nodig bijgewerkt.
- Het monitoren van lopende contracten en aanbestedingen zal opgeschroefd worden om zo tijdig te kunnen anticiperen op aflopende contracten en dreigende overschrijdingen van aanbestedingsdrempels.

Conclusie

Op basis van bovenstaande verklaar ik dat:

- Dit verslag in voldoende mate inzicht geeft in tekortkomingen en risico's.
- De financiële verslaglegging geen materiele onjuistheden bevat.

Den Haag, 09-03-2024

mr. C.A.J.F. Verheij

Secretaris - Directeur

2 JAARREKENING

2.1 Balans per 31 december 2023 (Na resultaatbestemming)

Activa	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Vaste Activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Software	1.205.011	624.543
	1.205.011	624.543
<i>Materiële vaste activa</i>		
Computerapparatuur	254.407	311.917
Inventaris en verbouwing	272.902	727.982
	527.309	1.039.899
Vlottende Activa		
<i>Vorderingen</i>		
Debiteuren	94.692	108.487
Overige vorderingen	5.077.944	7.935.813
Overlopende activa	589.496	575.674
	5.762.132	8.619.974
<i>Liquide middelen</i>	523	1.086
Totaal activazijde	7.494.975	10.285.502

Passiva	31 december 2023 €	31 december 2022 €
<i>Eigen vermogen</i>		
Bestemmingsreserves	2.149.250	1.978.800
	2.149.250	1.978.800
Voorzieningen		
Personeelsvoorzieningen	238.949	482.704
	238.949	482.704
Langlopende schulden		
Overige schulden	427.611	494.080
	427.611	494.080
Kortlopende schulden		
Handelscrediteuren	227.543	585.586
Belastingen en premies sociale verzekeringen	561.686	595.584
Overige schulden	2.331.223	2.949.937
Overlopende passiva	1.558.713	3.198.811
	4.679.165	7.329.918
Totaal passivazijde	7.494.975	10.285.502

2.2 Staat van baten en lasten over 2023

	2023 €	Begroting 2023 €	2022 €
Rijksbijdrage	13.441.694	15.430.000	12.979.063
Detachering	530.185	-	486.406
Overige baten	1.814.208	927.235	2.794.772
Baten	15.786.087	16.357.235	16.260.241
Som der baten	15.786.087	16.357.235	16.260.241
Personeelslasten	8.774.023	8.779.011	8.881.063
Lasten Raad	474.950	659.289	503.380
Onderzoekslasten	1.306.402	1.579.323	2.210.498
Kosten kwaliteitsontwikkeling	384.213	497.085	359.991
Algemene lasten	3.705.331	4.069.445	2.949.749
Afschrijvingen	970.718	773.082	654.110
Som der lasten	15.615.637	16.357.235	15.558.791
Saldo	170.450	-	701.450
Bestemming resultaat:			
Aanvullende bijdrage 2023		-	660.000
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	56.817	-	27.633
Egalisatiereserve projecten	113.633	-	13.817
	170.450	-	701.450

2.3 Kasstroomoverzicht over 2023

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode.

Kasstroomoverzicht	2023	2022
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat		170.450
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	970.718	654.110
Mutatie voorzieningen	-	-73.126
	970.718	580.984
Verandering in werkkapitaal:		
Vorderingen	-	-1.787.172
Kortlopende schulden	-	1.848.231
		-
		61.059
Kasstroom uit bedrijfsoperaties		1.141.168
Kasstroom uit operationele activiteiten		1.141.168
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in immateriële vaste activa	-888.642	-489.598
Investerings in materiële vaste activa	-149.953	-126.742
Reclassificaties		
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		-1.038.595
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Mutatie langlopende schulden	-66.467	-66.467
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		-66.467
Mutatie geldmiddelen		36.106
		686
Toelichting op de geldmiddelen		
Stand per 1 januari		1.086
Mutatie geldmiddelen		-563
Stand per 31 december		523
		0
		0

2.4 Toelichting op de jaarrekening

ALGEMENE TOELICHTING

Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid. (KvK nummer 27364016).

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland doet onderzoek naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Op basis van deze onderzoeken worden aanbevelingen gedaan om de veiligheid te verbeteren. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevalsonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld. De jaarrekening is opgesteld volgens RJ richtlijn 640 Organisatie zonder Winststreven. De rekening baten en lasten sluit met een positief resultaat van € 2.158.756. De voornaamste reden hiervoor is de separate financiering van het Coronaonderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien. Vandaar dat ook in overeenstemming met het Ministerie de keuze is gemaakt om € 660.000 van het resultaat van 2022 toe te wijzen aan 2023. Ultimo 2023 is Corona deelrapport 3 gepubliceerd en daarop volgend is dan ook een afrekening opgesteld € 342.917 zal terugvloeien naar het Ministerie van Justitie en Veiligheid. In 2023 is er € 126.000 euro aan externe kosten voor Bewaken en Beveiligen gemaakt en € 1.247.000 aan interne uren en externe kosten voor Corona deelrapport 3. Dat, net als 2022, ook het jaar 2023 met een positief resultaat is afgesloten, stelt de Onderzoeksraad in de gelegenheid om de egalisatiereserve te maximaliseren, zodat er ruimte is om de korte termijn te kunnen overbruggen.

Foutherstel

In de jaarrekening is fouterstel toegepast, aangezien er sprake is van een materiële fout in het voorgaande boekjaar. Dit heeft betrekking op de presentatie van de baten en het terug te bedragen bedrag aan Rijksbijdrage. De omvang hiervan bedraagt € 2.949.937. Dit deel van de Rijksbijdrage voldoet niet aan de voorwaarden volgens RJ 270 om als baten gepresenteerd te worden en is in de jaarrekening 2022 ten onrechte als bate verantwoord. Deze fout is hersteld in de jaarrekening 2023, waarbij de vergelijkende cijfers zijn aangepast. Als gevolg van het fouterstel is het resultaat over 2022 in de vergelijkende cijfers € 2.949.937 lager weergegeven. De afwijking heeft geen impact op het eigen vermogen.

Financiële situatie

De continuïteit is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. In dit artikel staat de wijze van financiering vanuit het ministerie beschreven. Op grond hiervan is de jaarrekening opgesteld uitgaande van de continuïteit van de organisatie.

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs onder aftrek van afschrijvingen. Er wordt rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen. De jaarlijkse afschrijvingen bedragen een vast percentage van de bestede kosten, rekening houdend met een eventuele restwaarde.

Materiële vaste activa

Overige materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs inclusief direct toerekenbare kosten, onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur en bijzondere waardeverminderingen.

Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie. Voorzeningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan alleen uit kas en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzeningen

Voorzeningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Waardering vindt plaats tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. De voorziening PAS is gewaardeerd tegen Contante Waarde.

Langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd van langer dan één jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden. De langlopende vorderingen, leningen en vooruitbetalingen worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen schulden met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

GRONDSLAGEN VOOR BEPALING VAN HET RESULTAAT

Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen het totaal der baten en het totaal der lasten. De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Afschrijvingen

De afschrijvingen zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschafwaarde, op basis van de verwachte economische levensduur.

De gehanteerde grondslagen van de waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar.

Pensioenlasten

De organisatie behandelt haar pensioenverplichtingen volgens de "verplichtingen aan pensioenuitvoerder" benadering. Deze benadering houdt in dat de te betalen premie in de exploitatierekening is verantwoord. Voor zover de premie per einde boekjaar nog niet is voldaan is deze opgenomen als verplichting op de balans. De organisatie heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies.

De pensioenregeling betreft een middelloon regeling. Het pensioengevend salaris is het bruto loon verminderd met de franchise. Afspraken gelden volgens de Rijksoverheid en het ABP pensioenfonds. Er kan enkel indexatie plaatsvinden als de dekkingsgraad voldoende is. De pensioenregeling van de organisatie ondergebracht bij het ABP door middel van landelijke Rijksafspraken. Het belangrijkste kenmerk is dat het een keuzepensioen betreft.

De dekkingsgraad van de pensioenuitvoerder per balansdatum bedraagt 110,5%

BEGROTING

De bijdrage voor 2023 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 15.430.000 conform de instemmingsbrief van 16 december 2022.

GRONDSLAGEN VOOR DE OPSTELLING VAN HET KASTROOMOVERZICHT

Het kasstroomoverzicht wordt opgesteld volgens de indirecte methode.

De geldmiddelen in het kasstroom overzicht bestaan uit liquide middelen in de vorm van een rekening courant bij het ministerie van Financiën.

BESTEMMING SALDO BATEN EN LASTEN

Vooruitlopend op het besluit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is het saldo van €2.158.756 als volgt in de jaarrekening verwerkt:

	2023	2022
Aanvullende bijdrage 2023	-	€ 660.000
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	€ 56.817	€ 27.633
Egalisatiereserve projecten	€ 113.633	€ 13.817
Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid	€ 1.988.306	€ 2.949.937
	€ 2.158.756	€ 3.651.387

2.5 Toelichting op de balans

ACTIVA / VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

Immateriële vaste activa	Software €
Aanschafwaarde 1-1-2023	1.120.958
Cumulatieve afschrijvingen	-496.414
Boekwaarde per 1 januari	624.544
Investeringen	888.642
Afschrijvingen	-308.175
Mutaties 2023	580.467
Aanschafwaarde 1-1-2023	2.009.600
Cumulatieve afschrijvingen	-804.589
Boekwaarde per 31 december	1.205.011

De investeringen en afschrijvingen op de immateriële vaste activa betreffen de aanschaf van een softwarepakket en ondersteuning bij de implementatie van onze informatievisie. Daarnaast is een nieuwe website ontwikkeld en is het grootschalige project Cyber Weerbaar in de implementatie fase.

Afschrijvingspercentages:

Software: 20% & 33%

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

	Computer- apparatuur €	Inventaris en verbouwingen €	Totaal 2023 €
Aanschafwaarde 1-1-2023	1.590.254	2.128.709	3.718.963
Cumulatieve afschrijvingen	-1.278.337	-1.400.727	-2.679.064
Boekwaarde per 1 januari	311.917	727.982	1.039.899
Investeringen	121.080	28.873	149.953
Desinvestering/buitengebruikstelling	-	-260.685	-260.685
Afschrijvingen	-178.590	-223.268	-401.858
Mutaties 2023	-57.510	-455.080	-512.590
Aanschafwaarde 01-01-2023	1.711.334	1.896.897	3.608.231
Cumulatieve afschrijvingen	-1.456.927	-1.623.995	-3.080.922
Boekwaarde per 31 december	254.407	272.902	527.309

Afschrijvingspercentages:

Computerapparatuur: 33% en 20%

Inventaris en verbouwingen: 20% en 10%

De materiële vaste activa bestaan uit computerapparatuur en inventaris en verbouwingen. In 2017 is de Onderzoeksraad verhuisd en de investeringen hebben betrekking op ICT gerelateerde apparatuur en inventaris en verbouwingen in het nieuwe pand, bijvoorbeeld wanden en vloerbedekking. De activa worden afgeschreven in drie, vijf en tien jaar. In 2023 is de keuze gemaakt om voor een aantal reeds vervangen / aangekochte inventaris wat werd afgeschreven over 10 jaar, versneld af te schrijven.

VLOTTENDE ACTIVA

Vorderingen

Debiteuren	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Debiteuren	94.692	108.487

Er staan nog een drietal vorderingen open in het kader van detacheringsinkomsten bij NFI, MIN BZK & VRU. Deze hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

Overige vorderingen	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Rekening courant vordering	4.877.944	7.735.813
MvF Trekkingsrecht - borgtocht	200.000	200.000
	5.077.944	7.935.813

De rekening courant met het Ministerie van Financiën staat ter vrije beschikking van de Onderzoeksraad. Hieraan is een daglimiet(debetlimiet) van standaard € 500.000 gekoppeld. Deze hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

Overlopende activa	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Vooruitgefactureerde kosten automatisering	150.903	161.537
Vooruitbetaalde trajectkaarten Nederlandse Spoorwegen	-	4.724
Vooruitgefactureerde verzekeringen	37.255	52.267
Vooruitbetaalde opleidingskosten	15.290	16.862
Vooruitgefactureerde communicatiekosten	-	6.981
Vooruitgefactureerde kosten salarisadministratie	-	13.946
Vooruitgefactureerde vakliteratuur	4.981	4.603
Vooruitgefactureerde personeelskosten	13.469	1.452
Vooruitgefactureerde kosten kantoormiddelen	109	234
Nog te ontvangen ministerie van Financiën	76.848	29.580
Vooruitbetaalde servicekosten gebouw	59.290	59.290
Vooruitbetaalde huurkosten	231.351	224.198
	589.496	575.674

De overlopende activa betreffen voornamelijk facturen die in 2023 zijn ontvangen waarvan de kosten betrekking hebben op 2024. De overlopende activa hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De belangrijkste oorzaak is dat de facturen voor software licenties vooruitgefactureerd worden en dat wij nog rentebaten dienen te ontvangen van het Ministerie van Financiën.

Liquide middelen	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Kas	523	1.086

PASSIVA / EIGEN VERMOGEN

Reserves	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	716.417	659.600
Egalisatiereserve programma's	1.432.833	1.319.200
	2.149.250	1.978.800
<i>Egalisatiereserve bedrijfsvoering</i>		
Stand per 1 januari	659.600	631.967
Bestemming resultaat boekjaar	56.817	27.633
Stand per 31 december	716.417	659.600

De omvang van de egalisatiereserve bedrijfsvoering is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 5% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. Eind 2023 bedraagt dit € 716.417, waarmee er € 56.816 aan deze reserve kan worden toegevoegd.

Egalisatiereserve programma's	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Stand per 1 januari	1.319.200	1.305.383
Bestemming resultaat boekjaar	113.633	13.817
Stand per 31 december	1.432.833	1.319.200

De omvang van de egalisatiereserve programma's is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 10% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Eind 2023 kan deze reserve maximaal € 1.432.833 bedragen, waarmee er € 113.633 aan deze reserve kan worden toegevoegd.

Na de dotaties aan beide reserves blijft er een saldo van € 1.988.305 over. Hiervan is € 1.988.305 is opgenomen als Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Voorstel tot bestemming van het resultaat over het boekjaar 2023

Voor de verwerking van het saldo over het boekjaar 2023 wordt verwezen naar de staat van baten en lasten.

Vorzieningen	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Voorziening PAS regeling	186.065	429.741
Voorziening ambtsjubilea	52.884	52.963
	238.949	482.704
<i>Voorziening PAS regeling</i>		
Stand per 1 januari	429.743	497.228
Vrijval	-221.611	-42.152
Onttrekking	-22.067	-25.335
Stand per 31 december	186.065	429.741

Deze voorziening is gevormd voor verplichtingen aan het personeel uit hoofde van de PAS regeling, de Partiële Arbeidsparticipatie Senioren. De PAS regeling houdt in dat oudere medewerkers de mogelijkheid hebben om, tegen een gedeeltelijke korting op het salaris, korter te werken. De voorziening wordt opgebouwd enkel voor medewerkers die dit reeds hebben afgenomen of de intentie hebben geuit dit te doen die binnen 5 jaar recht hebben op de regeling. Het bedrag voor deze voorziening is op € 186.065 bepaald. Er is rekening gehouden met een gehanteerde PAS kans van 42,78% en een gehanteerde Blijfkans van 89,69% en er is een inschatting gemaakt van toekomstige loonsverhogingen. Hierbij is aangenomen dat van elke drie jaar er in twee jaar een loonsverhoging van 1% zal plaatsvinden. Deze voorziening is tegen contante waarde gewaardeerd de gebruikte disconteringsvoet is 2,83% gebaseerd op de gemiddelde van de jongste tienjarige staatslening van het jaar 2023.

Voorziening ambtsjubilea	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Stand per 1 januari	52.963	52.963
Dotatie	14.486	-
Onttrekking	-14.565	-
Stand per 31 december	52.884	52.963

De voorziening uit hoofde van de ambtsjubilea wordt gevormd op basis van de gegevens uit de personeelsadministratie.

LANGLOPENDE SCHULDEN

Overige schulden	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Nog te betalen huurverplichting	427.611	494.080
<i>Nog te betalen huurverplichting</i>		
Stand per 1 januari	494.079	560.546
Mutatie 2023 < 1 jr	-66.468	-66.466
Stand per 31 december	427.611	494.080

Voor 2022 is een bedrag opgenomen voor nog te betalen huurkosten van € 66.468. De totale huurverplichting is gesplitst in een langlopend en een kortlopend deel. Het langlopende deel bedraagt € 560.546. Hiervan is het bedrag tussen de 2 jaar en 5 jaar € 332.336 en langer dan 5 jaar € 95.275.

KORTLOPENDE SCHULDEN

Crediteuren	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Crediteuren De crediteuren hebben een looptijd korter dan 1 jaar.	227.543	585.586

Belastingen en premies sociale verzekeringen	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Loonheffing	561.686	595.584

Overige schulden	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Resultaat terug te betalen	1.988.307	2.949.937
Terugbetaling corona gelden	342.916	-
	2.331.223	2.949.937

Er mag maximaal 15% van de gemiddelde bijdrage over de afgelopen drie jaar als reserves worden aangehouden. Het overschot staat hier als schuld aan de de verstrekker van de rijksbijdrage. Daarnaast is het gehele onderzoek van Corona afgelopen en zal een bedrag van € 342.916 terugvloeien naar het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Overlopende passiva	31 december 2023 €	31 december 2022 €
Te betalen personeelskosten	141.219	226.924
Reservering verlofdagen	788.461	585.551
Reservering vakantiegeld	1.143	-
Vooruitontvangen subsidie onderzoekslasten	6.288	1.796.812
Te betalen kosten inhuur derden	196.376	169.951
Te betalen servicekosten	6.778	33.000
Te betalen onderzoekskosten	152.747	170.577
Te betalen kosten telefonie en ICT	126.741	61.179
Te betalen accountantskosten	31.602	31.200
Te betalen kosten kwaliteitsontwikkeling	5.597	36.948
Te betalen presentiegelden	16.369	-
Te betalen facilitaire lasten	4.938	2.146
Te betalen porti en frankeerkosten	334	4.800
Te betalen drukwerk	114	-
Te betalen bankkosten	296	218
Te betalen kosten Arbodienst	1.171	-
Te betalen huurkosten < 1 jaar	66.467	66.467
Overige overlopende passiva	12.072	13.038
	1.558.713	3.198.811

De overlopende passiva zijn € 1.693.843 lager dan vorig jaar en hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De daling wordt met name veroorzaakt door de uitputting van corona gelden en de afronding van alle deelrapporten.

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Voorwaardelijke verplichtingen en belangrijke financiële verplichtingen

Huurverplichtingen

De Onderzoeksraad heeft met ingang van 1 mei 2017 een huurcontract afgesloten voor de huur van het pand aan het Lange Voorhout 9 te Den Haag. De contractperiode bedraagt 14 jaar.

De huurverplichting voor 2023 bedraagt inclusief servicekosten € 1.165.395. Dit is exclusief de huurvrije periode, die wordt toegerekend aan de totale looptijd van het contract. De huurverplichting langer dan een jaar en korter dan vijf jaar bedraagt 4 maal de jaarhuur, totaal € 4.661.581. De totale looptijd van het contract is veertien jaar, de huurverplichtingen langer dan vijf jaar bedragen 5 maal de jaarhuur, totaal € 5.826.976. De huurprijs wordt jaarlijks geïndexeerd met het prijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) gepubliceerd door het CBS. De maximale jaarlijkse indexering bedraagt 3%.

Pensioenverplichting

De Onderzoeksraad is aangesloten bij een bedrijfstakpensioenfonds (ABP). In geval van een tekort bij het pensioenfonds heeft de Raad geen verplichting tot het voldoen van

aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies. De risico's verbonden aan deze pensioenregeling zijn daarom niet in de balans tot uitdrukking gebracht.

Verplichtingen

Per balansdatum bedragen de onderzoeksverplichtingen € 101.512. Het totale bedrag aan openstaande verplichtingen bedraagt € 1.143.000. Hiervan vervalt € 1.051.861 binnen één jaar, en € 91.279 binnen vijf jaar. Een specificatie hiervan is opgenomen in bijlage 4.2.

In het kader van operational lease zijn er binnen de Onderzoeksraad voor Veiligheid drie leaseauto's in gebruik voor het uitvoeren van Piketwerkzaamheden. De toekomstige leaseverplichtingen kunnen als volgt uitgesplitst worden:

< 1 jaar: € 21.026.

Bovenwettelijke WW

Vanuit de bovenwettelijke WW kunnen mogelijk toekomstige verplichtingen voortvloeien. De omvang hiervan is niet betrouwbaar te bepalen.

Kredietfaciliteit bank

Voor twee bankrekeningen is een kredietfaciliteit van elk € 500.000 beschikbaar. Aan het einde van elke dag wordt door het Ministerie van Financiën het (positieve of negatieve) saldo overgeheveld naar de rekening courant faciliteit die de OVV daar heeft, waarmee het banksaldo aan het einde van de dag weer op 0 staat. Aan het einde van het jaar was er derhalve geen gebruik gemaakt van deze kredietfaciliteit.

2.6 Toelichting op de staat van baten en lasten

Baten	2023 €	Begroting €	2022 €
Rijksbijdrage	15.430.000	15.430.000	13.929.000
Terug te betalen rijksbijdrage	-1.988.306	-	-2.949.937
Incidentele bijdrage	-	-	2.000.000
	13.441.694	15.430.000	12.979.063

Het jaar 2023 is afgesloten met een positief resultaat, na het maximaliseren van de egaliseringsreserve is € 1.988.307 als terug te betalen aan het Ministerie van Justitie opgenomen. In de jaarrekening is fouterstel toegepast, aangezien er sprake is van een materiële fout in het voorgaande boekjaar. Dit heeft betrekking op de presentatie van de baten en het terug te betalen bedrag aan Rijksbijdrage. De omvang hiervan bedraagt € 2.949.937. Dit deel van de Rijksbijdrage voldoet niet aan de voorwaarden volgens RJ 270 om als baten gepresenteerd te worden en is in de jaarrekening 2022 ten onrechte als bate verantwoord. Deze fout is hersteld in de jaarrekening 2023, waarbij de vergelijkende cijfers zijn aangepast. Als gevolg van het fouterstel is het resultaat over 2022 in de vergelijkende cijfers € 2.949.937 lager weergegeven. De afwijking heeft geen impact op het eigen vermogen.

Detachering	2023 €	Begroting €	2022 €
Baten uit detachering	530.185	-	486.406

De baten uit detachering betreffen baten voor een aantal uitgeleende medewerkers. De realisatie is hoger dan begroot (€ 530.185) doordat er 7 medewerkers gedetacheerd waren dan in de begroting opgenomen.

Overige baten	2023 €	Begroting €	2022 €
Rente baten	440.028	-	33.039
Baten Corona onderzoek & Bewaken en Beveiligen	1.374.180	927.235	2.911.744
Baten correctie aanvullende bijdrage 2021	-	-	-150.011
	1.814.208	927.235	2.794.772

De Rente baten van dit jaar zijn hoger dan vorig jaar in verband met de recente rente wijzigingen van 2023. Zoals eerder vermeldt is zijn in 2023 zowel Corona 3 en bewaken en beveiligen gepubliceerd. Beide extern gefinancierde onderzoeken.

Personeelslasten	2023 €	Begroting €	2022 €
Salarissen	5.526.953	5.312.701	5.433.951
Sociale lasten	801.327	744.447	765.817
Pensioenpremies	964.391	1.000.904	1.087.164
IKB/Vakantiegeld/Eindejaarsuitkering	902.313	893.091	903.362
Reiskosten woon- werkverkeer	183.698	192.418	166.093
Inhuur defensiepersoneel	192.066	201.142	227.099
Inhuur overig personeel	-	130.236	-
Uitbetaald ziekengeld	58.365	-	-
Overige personeelslasten	144.910	304.072	297.577
	8.774.023	8.779.011	8.881.063

De personeelslasten in totaliteit zijn € 5K lager dan begroot. De zogenoemde " Corona achtervang " wat initieel begroot was onder de post "Inhuur overige personeel" is opgevangen onder de reguliere salarissen aangezien dit dienstverbanden betrof. Voor wat betreft de overige personeelslasten, hierin zit o.a. de vrijval van de PAS regeling in verwerkt, dit zorgt voor een lagere uitputting dan begroot.

Lasten Raad	2023 €	Begroting €	2022 €
Kosten permanente raadsleden	320.505	478.888	353.334
Kosten buitengewone raadsleden en deskundigen	154.445	180.401	150.046
	474.950	659.289	503.380

De lasten van de Raad zijn lager dan begroot (€ 184.339). Per 01-05-2023 is de nieuwe voorzitter C.J.L. van Dam gestart en per 01-08-2023 heeft de plaatsvervangend voorzitter S. Zouridis zijn werkzaamheden als raadslid geëindigd.

Gegevens ten behoeve van de WNT

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht geworden. Hierin zijn toelichtingsvereisten voor de jaarrekening opgenomen. Voor alle topfunctionarissen dienen de volgende gegevens te worden opgenomen: Naam, beloning, belastbare vast en variabele onkostenvergoedingen, voorzieningen beloningen betaalbaar op termijn (pensioenpremies), functie(s), duur en omvang dienstverband in het boekjaar.

Navolgend treft u de toelichting ten behoeve van de WNT aan voor de topfunctionarissen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2023.

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2023 Bedragen x € 1	dr. mr. S.M. Berndsen	mr. C.A.J.F. Verheij	prof. dr. mr. S. Zouridis
Functiegegevens	Plaatsvervangend Secretaris - Directeur	Secretaris Directeur	Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12	01/01 - 31/07
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1	0,6
Dienstbetrekking	ja	ja	ja
Bezoldiging	365	365	365
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	118.032	143.552	63.127
Beloningen betaalbaar op termijn	19.629	22.431	7.887
<i>Subtotaal</i>	137.662	165.983	71.014
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000	223.000	133.800
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	137.662	165.983	71.014
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Gegevens 2022 Bedragen x € 1	dr. mr. S.M. Berndsen	mr. C.A.J.F. Verheij	prof. dr. mr. S. Zouridis
Functiegegevens	Plaatsvervangend Secretaris - Directeur	Secretaris Directeur	Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1	0,6
Dienstbetrekking	ja	ja	ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	112.894	133.088	94.474
Beloningen betaalbaar op termijn	21.078	22.256	13.906
<i>Subtotaal</i>	133.972	155.344	108.381
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000	216.000	129.600
Bezoldiging	133.972	155.344	108.381

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2023			
Bedragen x € 1	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem	mr. C.J.L. van Dam MPM	dr. E.A. Bakkum
Functiegegevens	Voorzitter	Voorzitter	Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2023	Uit dienst	01/05 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0	0,8889	0,555
Dienstbetrekking	n.v.t.	ja	ja
Bezoldiging	0	365	365
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	93.257	94.786
Beloningen betaalbaar op termijn	0	13.369	13.504
<i>Subtotaal</i>	0	106.627	108.290
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	0	198.225	123.765
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	0	106.627	108.290
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2022			
Bedragen x € 1	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem	mr. C.J.L. van Dam MPM	dr. E.A. Bakkum
Functiegegevens	Voorzitter	Voorzitter	Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 11/09	n.v.t.	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,8889	0	0,555
Dienstbetrekking	ja		ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	97.799	0	90.892
Beloningen betaalbaar op termijn	14.421	0	13.784
<i>Subtotaal</i>	112.220	0	104.676
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	133.087	0	119.880
Bezoldiging	112.220	0	104.676

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2023			
Bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout-bij-nacht P.J. Bindt
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2023	n.v.t.	01/01 - 01/02	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,000	0,087	0,078
Dienstbetrekking	nee	nee	nee
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	1.518	15.873
Beloningen betaalbaar op termijn			
<i>Subtotaal</i>	<i>0</i>	<i>1.518</i>	<i>15.873</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	0	1.636	16.034
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0	0
Bezoldiging	0	1.518	15.873
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Gegevens 2022			
Bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout-bij-nacht P.J. Bindt
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/07	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,049	0,094	0,088
Dienstbetrekking	nee	nee	nee
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	10.271	20.033	18.743
Beloningen betaalbaar op termijn			
<i>Subtotaal</i>	<i>10.271</i>	<i>20.033</i>	<i>18.743</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	10.501	20.236	18.933
Bezoldiging	10.271	20.033	18.743

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2023 Bedragen x € 1	dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA	mr. M. Bloos
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,092	0,086
Dienstbetrekking	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	18.627	17.396
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	<i>18.627</i>	<i>17.396</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	18.815	17.572
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
Bezoldiging	18.627	17.396
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2022 Bedragen x € 1	dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA	mr. M. Bloos
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,049	0,094
Dienstbetrekking	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	20.033	20.109
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	<i>20.033</i>	<i>20.109</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	20.236	20.312
Bezoldiging	20.033	20.109

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2023		
Bedragen x € 1	drs. M. Henneman	dr. H. Vermaak
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,111	0,094
Dienstbetrekking	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	24.458	20.814
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	24.458	20.814
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	24.705	21.024
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	24.458	20.814
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2022		
Bedragen x € 1	drs. M. Henneman	dr. H. Vermaak
Functiegegevens	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,104	0,130
Dienstbetrekking	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	22.151	27.850
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	22.151	27.850
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	22.374	28.131
Bezoldiging	22.151	27.850

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2022	R. Sicking		Drs. M ten Kroode	
Bedragen x € 1	Buitengewoon raadslid		Buitengewoon raadslid	
Functiegegevens	2023	2022	2023	2022
Kalenderjaar	2023	2022	2023	2022
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	01/03 - 31/12		01/03 - 31/12	
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	10		10	
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	98		84,5	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 212	€ 206	€ 212	€ 206
Maxima op basis van de normbedragen per maand	266.600		266.600	
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	19.169		16.528	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)				
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	ja		ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	15.873		13.687	
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	15.873		13.687	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen	n.v.t.		n.v.t.	
Bezoldiging	15.873		13.687	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.		n.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.		n.v.t.	

Onderzoekskosten	2023 €	Begroting €	2022 €
Onderzoekskosten	1.306.402	1.579.323	2.210.498

De Onderzoeksraad is een compacte organisatie met een breed onderzoeksgebied en pieken in de werkbelasting. Daarom is een budget voor externe inhuur van specifieke expertise of extra onderzoekscapaciteit noodzakelijk. Het gaat hierbij vooral om technisch onderzoek, inhuur drukkosten en vertalingen.

De onderzoekslasten zijn € 275.577 lager dan begroot. In 2023 zijn de volledige onderzoeken Industrie en Omwonenden, Corona 3 & Bewaken en Beveiligen gepubliceerd. In totaliteit zijn er 168 onderzoeken gestart in 2023, 173 afgerond in 2023 en 106 onderzoeken lopend op 31-12-2023.

Een overzicht van de (aantallen) onderzoeken waaraan in 2023 is gewerkt is terug te vinden in bijlage 1.

Naar kostensoort wordt het meeste uitgegeven aan het inhuren van onderzoekers en onderzoekswerkzaamheden (€ 1.053.546), inhuur projectondersteuning (€ 275.802), animaties (€ 87.880), drukkosten rapporten (€ 69.775), vertaalkosten (€ 31.294) en overige kosten (€ 1.000).

Kwaliteitsontwikkeling	2023 €	Begroting €	2022 €
Opleidingen	294.822	305.700	295.770
Vakliteratuur	25.237	35.385	22.327
Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda	64.154	156.000	41.894
	384.213	497.085	359.991

Algemene lasten	2023 €	Begroting €	2022 €
Huur pand	842.275	918.096	792.387
Onderhoudslasten pand	401.148	544.766	363.953
Informatie- en communicatietechnologie	412.854	878.199	358.308
Algemene communicatielasten	84.066	147.000	83.117
Assurantie	34.866	25.250	27.875
Kantoormiddelen	40.894	44.030	34.889
Overige algemene lasten	1.889.228	1.512.104	1.289.220
	3.705.331	4.069.445	2.949.749

De algemene lasten lopen in lijn met de begroting. Echter, de onderhoudslasten zijn lager uitgevallen dan initieel begroot (€ 219.000). Daarnaast zijn de begrote kosten voor Cyber Weerbaar geactiveerd vanwege de grootschaligheid en duur van dit project (€ 465.000).

Afschrijvingen	2023 €	Begroting €	2022 €
Afschrijvingen computerapparatuur	309.314	773.082	170.529
Afschrijvingen inventaris en verbouwingen	483.953	-	298.926
Afschrijvingen software	177.451	-	184.655
	970.718	773.082	654.110

De afschrijvingskosten liggen in 2023 hoger dan begroot. Dit komt mede door de investeringen in Cyberweerbaarheid en door de versnelde afschrijving van inventaris uit 2017. De inventaris is buitengebruik gesteld vanwege veroudering.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum geweest die impact op deze cijfers hebben.

3 CONTROLEVERKLARING

3.1 Controleverklaring

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Baker Tilly (Netherlands) N.V. Churchillplein 5D, 6e etage Postbus 85745
2508 CK Den Haag

Aan de Raadsleden van Onderzoeksraad voor Veiligheid

T: +31 (0)70 358 90 00
F: +31 (0)70 350 20 20
denhaag@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl
KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2023 Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2023 van Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Onderzoeksraad voor Veiligheid per 31 december 2023 en van het resultaat over 2023 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2023 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 1 augustus 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2023;
2. de staat van baten en lasten over 2023; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 1 augustus 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens 2023 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Controleaanpak frauderisico's

Wij hebben risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude geïdentificeerd en ingeschat. Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de organisatie en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico- inschattingsproces en de wijze waarop het management inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort, alsmede de uitkomsten daarvan. Het management van de Onderzoeksraad heeft in voldoende mate aandacht voor risicomanagement, passend bij de omvang van de organisatie.

Geïdentificeerde frauderisico's

1a. Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing doorbreekt.

Het management bevindt zich in de positie om fraude te kunnen plegen, omdat zij in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken. Het management is in de positie om handmatige journaalposten door te (laten) voeren in de financiële administratie om hiermee het resultaat te beïnvloeden.

1b. Controlewerkzaamheden en observaties

Wij hebben bij de controle aandacht besteed aan het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het management en de volgende werkzaamheden verricht:

- het beoordelen van de mate van invloed/betrokkenheid van het management bij het administratieve proces, het proces omtrent het opmaken van de jaarrekening en de toegang tot de financiële systemen;
- het evalueren van de opzet en het bestaan van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen, uitgaande van een risico op doorbreking van dat proces;
- het analyseren van handmatige journaalposten in de financiële administratie;
- middels data-analyse vaststellen of boekingsgangen de verwachte route volgen. Wij hebben gegevensgerichte werkzaamheden verricht op afwijkingen;
- de bespreking van de frauderisico's binnen het controleteam en het management mede aan de hand van de fraudedriehoek;
- het beoordelen van ongebruikelijke transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening;
- toepassen van onvoorspelbaarheid in de controle;
- beoordelen van schattingen en significante schattingsposten, met name bij de personeelsvoorzieningen;
- het doornemen van de besluitenlijst van de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Tevens hebben wij specifieke aandacht besteed aan de toegangsbeveiligingen in het IT-systeem en de mogelijkheid dat de functiescheiding in het IT-systeem kan worden doorbroken. Wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria, zoals memoriaalboekingen en journaalposten met betrekking tot schattingsposten zoals voorzieningen. Hierop zijn gegevensgerichte werkzaamheden verricht, waarbij wij tevens aandacht hebben besteed aan significante transacties buiten de normale bedrijfsuitoefening om.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het management.

2a. Het risico dat onrechtmatige onttrekkingen van liquide middelen plaatsvinden als gevolg van functievermenging.

Een financieel medewerker die betrokken is bij het betaalproces heeft de mogelijkheid crediteurenstamgegevens te wijzigen kan zelf betalingen klaarzetten en is verantwoordelijk voor de controle van de betaallijsten alvorens deze worden ingelezen in het bankpakket. Ondanks dat de financieel medewerker niet zelfstandig betalingen kan verrichten, leidt deze functievermenging tot het frauderisico 'onrechtmatige onttrekking van liquide middelen als gevolg van functievermenging' Wij hebben daarom specifieke aandacht besteed aan dit risico.

2b. Controlewerkzaamheden en observaties

Om dit risico te ondervangen hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- wij hebben de opzet geëvalueerd en de werking getoetst van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot het aanmaken en uitvoeren van betalingen;
- middels een niet-monetaire steekproef op de gedurende het boekjaar door de betreffende financieel medewerker uitgevoerde wijzigingen in de crediteurenstamgegevens vastgesteld middels de naam- nummer controle in de bankapplicatie bij welke naam de gewijzigde IBAN-nummers horen en vastgesteld dat deze naam overeenkomt met de betreffende crediteur in de crediteurenadministratie;
- bij de toetsing van de werking van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot het uitvoeren van betalingen hebben wij de IBAN-nummers en de betaalde bedragen afgestemd met onderliggende facturen of andere bewijstukken verstrekt door de crediteur.

Uit onze werkzaamheden zijn geen indicaties voor frauduleuze betalingen naar voren gekomen.

In onze controle hebben wij ook de uitkomsten van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving (Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid, Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid, Informatiestatuut Onderzoeksraad voor Veiligheid, Rijksbesluit Onderzoeksraad voor Veiligheid Europese aanbestedingsregelgeving en de Kaderwet ZBO's). Wij hebben kennisgenomen van de beschikbare informatie en om inlichtingen gevraagd bij leden van het management. Hieruit volgden geen signalen van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang. We zijn tijdens de controle alert gebleven op indicaties voor signalen van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving en hebben de uitkomst van andere controlewerkzaamheden geëvalueerd en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Indien daar sprake van was, hebben wij onze evaluatie van het risico van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving en de gevolgen daarvan voor onze controlewerkzaamheden opnieuw geëvalueerd.

Controleaanpak continuïteit

In de paragraaf Financiële situatie in de algemene toelichting van de jaarrekening is vermeld dat de continuïteit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid en dat de jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. Wij hebben vastgesteld dat in de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid de wijze van financieren van de organisatie is beschreven. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat het management een meerjarenbegroting heeft opgesteld tot en met 2027. De begroting 2024 is sluitend en is ingediend bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Wij hebben, op basis van de verkregen controle-informatie, overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de Onderzoeksraad voor Veiligheid haar bedrijfsactiviteiten voor tenminste 12 maanden na het opstellen van de jaarrekening in continuïteit kan voortzetten. Op basis van onze

kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole en de financiële positie van de Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals deze blijkt uit de jaarrekening, vinden wij het hanteren van de continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van invloed zijn op de continuïteitsveronderstelling.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2023 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van Onderzoeksraad voor Veiligheid voor de jaarrekening

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de WNT. Onderzoeksraad voor Veiligheid is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 1 augustus 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

In dit kader is Onderzoeksraad voor Veiligheid tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die Onderzoeksraad voor Veiligheid noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet Onderzoeksraad voor Veiligheid afwegen of Onderzoeksraad voor Veiligheid in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet Onderzoeksraad voor Veiligheid de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij Onderzoeksraad voor Veiligheid het voornemen heeft om de organisatie te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Onderzoeksraad voor Veiligheid moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 1 augustus 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Controleprotocol WNT 2023, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - van het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede balansmutaties, die van materieel belang zijn,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing
- van Onderzoeksraad voor Veiligheid;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door Onderzoeksraad voor Veiligheid en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door Onderzoeksraad voor Veiligheid gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met Onderzoeksraad voor Veiligheid onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 11 maart 2024

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend.

drs. R. Buitenhuis RA

4 BIJLAGEN

4.1 Onderzoeken

Bijgaand treft u een overzicht aan van het aantal onderzoeken en hun stadia:

Type	Sector	Gestart in 2023	Afgerond in 2023	Lopend op 31-12-2023
Grote onderzoeken	Volledige onderzoeken	3	3	5
Totaal Grote onderzoeken		3	3	5
INUO	Luchtvaart	39	37	28
	Scheepvaart	114	119	54
Totaal INUO		153	156	82
Verkorte onderzoeken	Defensie	0	0	0
	Industrie	3	3	4
	Luchtvaart	7	7	11
	Scheepvaart	2	4	4
Totaal verkorte onderzoeken		12	14	19
Totaal aantal onderzoeken		168	173	106

4.2 Overige informatie

Verplichtingen Onderzoeksraad

Verplichtingen	Totaal openstaande verplichtingen 1 januari 2023	Totaal openstaande verplichtingen 1 december 2023
	EUR 1.000	EUR 1.000
Algemeen	0	3
Bedrijfsvoering	677	1010
Advies en communicatie	75	29
Onderzoeksafdelingen	417	102
Totaal verplichtingen	1170	1143

Financiële stromen tussen de Onderzoeksraad en de Rijksoverheid

Exploitatierekening	31 december 2023 €	31 december 2022 €
	EUR 1.000	EUR 1.000
Baten:		
Ministerie van Veiligheid en Justitie (Rijksbijdrage en incidentele bijdrage)	15.430	15.929
Ministerie van Buitenlandse Zaken	93	109
Ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid (detachering)		
Ministerie van Justitie en Veiligheid (onderzoeken)	1.247	2.762
Ministerie van Defensie (detachering)	-	65
Ministerie van SZW (detachering)	-	78
Tweede Kamer		
Nederlands Forensisch Instituut	149	23
Commissie onderzoek Interlandelijke Adoptie (huur en detachering)	89	153
Ministerie van Infrastructuur en Milieu	-	(16)
Totaal baten:	17.009	19.104
Lasten:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)	192	227
Ministerie van Defensie (veiligheidsonderzoeken)	23	51
KLPD (teleservice en LVBT inzet)		83
Ministerie van Binnenlandse Zaken (aansluiting CSO platform)	17	20
RIVM (detachering)		14
Ministerie van Financien, ADR (detachering)		143
Totaal lasten:	232	538

Balansposities	31 december 2023 €	31 december 2022 €
	EUR 1.000	EUR 1.000
Vordering:		
Rekening-courant met Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding)	4.878	7.736
Trekkingsrecht / borgtocht Ministerie van Financiën (garantstelling huur)	200	200
Ministerie van Justitie en Veiligheid		
Ministerie van Defensie (detachering)	95	108
	5.173	8.044
Schuld:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)		
RIVM (detachering)		
Ministerie BZK (CSO platform)		
Ministerie van Financiën, ADR (detachering)		
Tweede kamer (detachering)		
Ministerie van Justitie en Veiligheid (detachering, overschot)	2.385	2.929
	2.385	2.929