

REACTIES OP CONCEPTRAPPORT 'VLIEGVUUR OP SCHEVENINGEN'

Volgnr.	Partij	Paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste ... laatste woord)	Argumentatie / onderbouwing van de reactie	Reactie Onderzoeksraad
1	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	2.2	Nadat de [...] aangestoken.	De vuurstapel van Scheveningen werd de afgelopen twee jaar, naast het feit dat de materialen voor ontsteking afkomstig waren van een professioneel bedrijf, ook aangestoken door een professioneel bedrijf zoals blijkt uit verklaringen van de bouwers. Dit is in onze ogen relevant om te expliciteren in het onderzoek vanwege de verantwoordelijkheidsverdeling.	Er is een professioneel bedrijf ingehuurd voor de voorbereiding en levering van de middelen voor de ontsteking. Zowel dit bedrijf als de bouwers verklaren dat de bouwers het vuur hebben aangestoken. Dit staat ook vermeld in de evaluatie van 2017-2018.
2	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	2.2	Daarnaast zijn [...] van Duindorp.	De schade aan de openbare ruimte betrof €197.730 voor de gehele stad Den Haag en niet alleen voor het stadsdeel Scheveningen. De voornaamste kosten zaten in het vervangen van asfalt, zitbanken, afvalbakken en ORAC's (ondergrondse restafvalcontainers). De meeste schademeldingen in de openbare ruimte kwamen uit het stadsdeel Escamp. Zie ook Evaluatie Jaarwisseling 2018-2019.	Schade in Scheveningen is afkomstig uit de (openbare) bron: https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7324899/1 . De evaluatie waar de gemeente naar verwijst, vermeldt dat de gebeurtenissen op Scheveningen hier geen onderdeel van uitmaken.
3	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	2.3	Vergelijking vuurstapels [...] 2018-2019	De vuurstapels waren tijdens de jaarwisseling 2017-2018 beduidend lager dan in voorgaande jaren mede als gevolg van het slechte weer. Dat had ook tot gevolg dat de vuurwerkshow in stadsdeel Laak werd afgelast. Het voorstel is daarom ook de jaarwisseling 2016-2017 mee te nemen in de vergelijking, omdat de hoogte en volume van de stapel in dat jaar beter te vergelijken is met de stapel tijdens de jaarwisseling 2018-2019. Voor de jaarwisseling 2016-2017 bestond enkel een maximale hoogte van de stapels. Het maximale volume van 10.000m3 gold op dat moment nog niet, omdat werd uitgegaan van een grondvlak van 15x15m. De bouw van de vuurstapel van Scheveningen werd op 30 december 2016 stilgelegd vanwege het bereiken van de maximale hoogte van 35m. De bouw in Duindorp werd op 31 december stilgelegd vanwege het bereiken van de maximale hoogte van 35m.	De vergelijking gaat over het optreden van vliegvuur. Juist de jaarwisseling 2017-2018 is hier relevant omdat toen bij een kleinere stapel eveneens vliegvuur ontstond, wat ook toen tot commotie en zorgen van omwonenden heeft geleid. De Onderzoeksraad heeft niet onderzocht bij welke jaarwisselingen nog meer sprake was van vliegvuur.
4	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	3.2	Het ontstaan [...] ingeschat.	Uit het eerste rapport van Efectis bleek dat de kans op branduitbreiding door vliegvuur verwaarloosbaar is. Daar in hetzelfde rapport veiligheidsrisico's in het kader van warmtestraling en instorting werden benoemd, zien de afspraken en maatregelen voornamelijk daar op toe. Zie ook het DGMR-rapport. https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7326327/1	Dit is reeds voldoende opgenomen in de tekst.
5	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	3.2	Vanuit de [...] te beheersen.	De gemeente heeft de afgelopen periode meerdere onderzoeken laten uitvoeren naar de mogelijke hoogte en omvang en de stabiliteit van de vuurstapels, de warmtestraling en instorting en het risico op het ontstaan van schade ten gevolge van vliegvuur. Los van het feit dat Efectis als commerciële partij altijd bereid zou zijn om nader onderzoek te doen, is van belang dat een eerste aanbod eind november/begin december 2018 is gedaan, waardoor praktisch gezien de tijd ontbrak om dit aspect (nogmaals) te laten onderzoeken door Efectis voorafgaand aan de jaarwisseling 2018-2019 en de resultaten derhalve geen rol meer konden spelen bij de voorbereiding van de jaarwisseling 2018-2019.	Uit de reactie die we hebben gevraagd bij degene die verantwoordelijk was voor het beantwoorden van deze mail blijkt niet dat het tijdsaspect een rol heeft gespeeld bij het besluit om geen onderzoek te laten doen. Daarnaast had deze mail, plus de ooggetuigenverslagen van onder meer politie, brandweer en andere omwonenden al eerder aanleiding kunnen zijn om vliegvuur als veiligheidsrisico te identificeren.

Volgnr.	Partij	Paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste ... laatste woord)	Argumentatie / onderbouwing van de reactie	Reactie Onderzoeksraad
6	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	3.5	De brandweer [...] nog haalbaar was.	De brandweer Haaglanden heeft de afgelopen jaren een door haarzelf geformuleerde norm, te weten 5x5x3m aangehouden die ziet op de mate waarin een brand in een woonwijk nog blusbaar en beheersbaar is. Gezien de historische context van de vreugdevuren waarin een ontwikkeling in gang is gezet van tientallen kleinere vuren op verschillende plekken in het stadsdeel Scheveningen naar twee, grotere vreugdevuren op het strand, is deze norm niet leidend geweest voor de vreugdevuren. Om een risico-inschatting te kunnen maken zijn door de gemeente meerdere onafhankelijke onderzoeken gedaan naar de risico's van warmtestraling, instorting, vlieg vuur en de stabiliteit bij verschillende grootten van de vuurstapels. Deze rapporten vormen samen met het convenant en de allonge de basis voor de te nemen, passende maatregelen. De brandweer Haaglanden heeft binnen het geldende beleidskader preventieve en repressieve maatregelen genomen, welke bewezen effectief zijn gebleken bij de bestrijding van de verschillende branden op Scheveningen.	In de operationele rapportage van de brandweer met betrekking tot het vreugdevuur Scheveningen staat onder 'risicobeheersing' uitsluitend het volgende: <i>"Bij reguliere incidenten wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan preventie en preparatie. Een onderdeel van risicobeheersing is evenementenadviesing. Dit is niet aan de orde omdat het een gedoogsituatie betreft"</i> .
7	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	3.6	Verder lijkt [...] te gebeuren.	De gemeente Den Haag was op de hoogte van het gebruik van brandversnellende stoffen, waar het gaat om hetgeen nodig is om te komen tot een veilige ontsteking. Dat gebruik vond al enkele jaren plaats en levert spanning op met de afspraken zoals neergelegd in het convenant. De vuurstapel van Scheveningen werd de afgelopen twee jaar, naast het feit dat de materialen voor ontsteking afkomstig waren van een professioneel bedrijf, ook aangestoken door een professioneel bedrijf. Nu blijkt dat mogelijk de laatste jaarwisseling ook diesel is gebruikt. Er waren geen signalen dat diesel gebruikt zou worden. In de bijeenkomst van de driehoek waar ook de bouwers aanwezig waren op 1 januari is hen dit ook gevraagd. De bouwers hebben aangegeven niets anders te hebben gedaan dan voorgaande jaren. Zie ook https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7325851/1	Dit blijkt niet uit eerdere informatie. Ook heeft dit nooit tot aanpassingen in de afspraken tussen gemeente en bouwers geleid. Uit het verslag van de driehoek van 1 januari 2019 blijkt niet dat de bouwers gevraagd is naar het extra gebruik van diesel. Wel blijkt uit het verslag dat de Scheveningse bouwers aangeven dat zij niets anders hebben gedaan dan voorgaande jaren. Dit sluit natuurlijk niet uit dat zij eerlijk hebben geantwoord en voorgaande jaren ook extra diesel hebben gebruikt.
8	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	Bijlage F	Efectis heeft [...] te doen.	De betreffende bewonersbrieven zijn, op verzoek van de gemeenteraad, door het college beantwoord (zie dossier https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7337913/1 + https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7326128/1). Hierbij is aangegeven dat de geuite zorgen meegenomen zouden worden bij de evaluatie met de betrokken diensten en vreugdevuurorganisaties. Dit is ook gebeurd. Zo is naar aanleiding van de geuite zorgen door bewoners besloten de vuurstapel op het Noorderstrand tijdens de toen volgende jaarwisseling met zo'n 50 meter te verplaatsen (https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7335872/1).	In het rapport wordt niet betwist dat de stapel is verplaatst. Geproblematiseerd wordt dat de gemeente niet reageert op het ontstaan van vlieg vuur tijdens de jaarwisseling 2017-2018.
9	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	Bijlage F	Efectis heeft [...] te doen.	Daarnaast is n.a.v. zorgen van omwonenden over "overlast, schades, kosten en gevaarlijke omstandigheden" (6375611) door de DGMR een onderzoek uitgevoerd op verzoek van de gemeente. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapport van 6 februari 2017 (https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7326327/1).	Het onderzoeksrapport van DGMR uit begin 2017 gaat over de gevolgen van de warmtestraling. Het risico van vlieg vuur wordt daarin niet besproken.
10	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	Bijlage F	Efectis heeft [...] te doen.	Naast het DGMR-onderzoek heeft de gemeente meermaals uitgebreid onderzoek door deskundige bureaus laten uitvoeren naar de mogelijke hoogte en omvang en de stabiliteit van de vuurstapels, de warmtestraling en instorting en het risico op het ontstaan van schade ten gevolg van vlieg vuur.	De gemeente verwijst naar rapporten van Efectis (2015 en 2016) en DGMR (2017). Deze passage gaat echter over de ervaring daarna, in het bijzonder het vlieg vuur dat optrad tijdens de jaarwisseling 2017-2018. Deze gebeurtenis heeft de gemeente, ondanks klachten van bezorgde bewoners, niet doen besluiten alsnog het fenomeen vlieg vuur nader te onderzoeken. In de genoemde rapporten is geen onderzoek naar vlieg vuur beschreven.
11	Voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden	Bijlage F	Efectis heeft [...] te doen.	Voorts is niet besloten om, zoals de organisaties van de vreugdevuren diverse malen hadden verzocht, nieuw onderzoek te laten uitvoeren met als doel te bezien of de vuurstapels hoger gebouwd zouden kunnen worden (https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7324837/)	In de evaluatie van de jaarwisseling 2017-2018 staat onder het kopje 'afspraken' de volgende tekst: <i>"Gemeente gaat aanvullend onderzoek laten uitvoeren door Effectis"</i> . Voetnoot 218, pg 94. Hieruit valt af te leiden dat is afgesproken om Efectis nieuw onderzoek te laten uitvoeren. https://denhaag.raadsinformatie.nl/document/7326263/1 .