

REACTIES OP CONCEPTRAPPORT 'DODELIJK ONGEVAL DOOR BREUK ACHTERTROS - LESSEN TE LEREN OVER VEILIG WERKEN EN TOEZICHT, DAMSTERDIJK 2 OKTOBER 2019'

Nr.	Partij	Hoofdstuk	Pagina	Regel	Te corrigeren tekst (eerste ... laatste woord)	Argumentatie / onderbouwing van de reactie	Overgenomen	Toelichting Onderzoeksraad voor Veiligheid
1	Harbour Master Port of Ipswich			13	Paramedic of the port authority	Port of Ipswich First Aider	Ja	Correctie oorspronkelijke tekst.
2	Harbour Master Port of Ipswich			19	Request of Ipswich harbour master	Request of Port of Ipswich Operations Department	Ja	Correctie oorspronkelijke tekst.
3	Harbour Master Port of Ipswich			5	Two paramedics	Two Port first Aiders	Ja	Correctie oorspronkelijke tekst.
4	Shipping Company Groningen	4.2	19		Dit bemanningsplan ... matroos	Indeed that manning plan mentioning 9 crew members but in fact that is the mistake because the vessel has capacity to accommodate maximum 8 crew. The minimum safe manning document given for 6 crew and on board were actually 8 (including 7). We have already received new minimum safe manning document for 7 crew members. So with old or new there would be no difference in the manning situation.	Ja	Tekst aanpassing: Dit bemanningsplan had een taakbeschrijving voor een bemanningssamenstelling van negen personen. De Inspectie heeft per abuis op basis van dit bemanningsplan goedkeuring gegeven voor een bemanningscertificaat met een minimum van zes bevoegde personen. Door een omissie heeft er geen goede beoordeling plaats gevonden. Daarnaast is de minimale bemanningseis is volgens ILT gebaseerd op de bedrijfsvoering van een schip en gaat niet over de inhoud van procedures. ILT zag geen aanleiding het bemanningsplan af te keuren op het gecombineerde taken pakket van de matroos.
5	Shipping Company Groningen	4.3	24		Daarnaast ... bemanningsleden	The VHF was not available for the cook as it was given to the cadet to increase his awareness of the situation and that officers could have reach him directly taking into consideration his position (cadet). There was no requirement for the ABcook to have VHF as communication went via AB.	Ja	Tekst aanpassing: Daarnaast was de kok/matroos niet in het bezit van een portofoon omdat deze alleen was toebedeeld aan leidinggevende bemanningsleden. Aanpassen naar: Daarnaast was portofoon van de kok/matroos aan de stagiair overhandigd voor trainingsdoeleinde.
6	Shipping Company Groningen	5	27		In het door de ... bemanningsleden	Indeed that manning plan mentioning 9 crew members but in fact that is the mistake because the vessel has capacity to accommodate maximum 8 crew. The minimum safe manning document given for 6 crew and on board were actually 8 (including 7). We have already received new minimum safe manning document for 7 crew members. So with old or new there would be no difference in the manning situation.	Nee	Geen aanpassing, de tekst is feitelijk juist. Nader onderzoek bij de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft de omissie aan het licht gebracht.

Nr.	Partij	Hoofdstuk	Pagina	Regel	Te corrigeren tekst (eerste ... laatste woord)	Argumentatie / onderbouwing van de reactie	Overgenomen	Toelichting Onderzoeksraad voor Veiligheid
7	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	4.2	19	6 t/m 8	Dit bemanningsplan had een taakbeschrijving voor een bemanningssamenstelling van negen personen. Op basis van dit bemanningsplan heeft de Inspectie goedkeuring gegeven voor een bemanningscertificaat met een minimum van zes bevoegde personen.		Ja	Tekst aanpassing: Zie reactie nummer 4.
8	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	4.2	19	38 t/m 41	Eveneens is een gegeven dat in het eerder genoemde bemanningsplan een aan-en ontmeerprocedure werd opgenomen waarin uitgegaan werd van meer bemanningsleden dan uiteindelijk werd aangevraagd en door ILT werd toegestaan.	Voor al deze beschrijvingen geldt het volgende: Zoals bij de Onderzoeksraad tijdens het onderzoek is gemeld, is bij de beoordeling van het bemanningsplan een omissie gemaakt en is ten onrechte een "minimum safe manning document" (bemanningscertificaat) verstrekt voor te weinig bemanningsleden. Ten tijde van het ongeval waren er meer bemanningsleden dan tenminste volgens het bemanningscertificaat werd geëist en hiermee voldoende voor de uitvoering van de aan- en ontmeerprocedure (zie hiervoor ook de bemerking op regel 9 en 12&13). Suggestie: toevoegen van de bewoordingen: "door een omissie" in combinatie met de woorden goedgekeurd en toegestaan	Ja	Tekst aanpassing: Eveneens is een gegeven dat in het eerder genoemde bemanningsplan een aan-en ontmeerprocedure werd opgenomen waarin uitgegaan werd van meer bemanningsleden dan uiteindelijk werd aangevraagd en door een omissie door ILT werd toegestaan.
9	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	4.2	20	8 t/m 11	Tegelijkertijd werd aan ILT ook gevraagd waarom aanvragen voor bemanningssamenstellingen worden gehonoreerd als in diezelfde aanvragen werkprocedures aan boord zijn opgenomen die uitgaan van meer bemanningsleden dan feitelijk worden aangevraagd.		Nee	Geen aanpassing, de tekst is feitelijk juist.
10	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	4.2	20	35 t/m 28	In het door de scheepsbeheerder bij ILT ingediende bemanningsplan was een aan-en ontmeerprocedure opgenomen waarin uitgegaan werd van meer bemanningsleden dan door de scheepsbeheerder voor het bijbehorende bemanningscertificaat werd aangevraagd. Dit werd door ILT werd toegestaan.		Ja	Tekst aanpassing: In het door de scheepsbeheerder bij ILT ingediende bemanningsplan was een aan-en ontmeerprocedure opgenomen waarin uitgegaan werd van meer bemanningsleden dan door de scheepsbeheerder voor het bijbehorende bemanningscertificaat werd aangevraagd. Dit werd door een omissie bij ILT toegestaan.
11	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	5	27	25 - 31	In het door de scheepsbeheerder bij ILT ingediende bemanningsplan was een aan-en ontmeerprocedure opgenomen waarin uitgegaan werd van meer bemanningsleden dan door de scheepsbeheerder werd aangevraagd voor het bijbehorende bemanningscertificaat. De werkwijze in het bemanningsplan, opgesteld voor negen personen, was niet uitvoerbaar met de aanwezige bemanningsleden.	Suggestie: schrappen van de bewoordingen: Nader onderzoek bij de ILT heeft geen duidelijk antwoord opgeleverd op de vraag waarom desondanks een bemanningscertificaat is afgegeven. Zie argumentatie hierboven.	Ja	Tekst aanpassing: Nader onderzoek bij de ILT heeft geen duidelijk antwoord opgeleverd op de vraag waarom desondanks een bemanningscertificaat is afgegeven. Vervangen door: Nader onderzoek bij de ILT heeft een omissie aan het licht gebracht waardoor er geen goede beoordeling heeft plaatsgevonden op het bemanningsplan voordat het bemanningscertificaat werd afgegeven.
12	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	4.3	21	23 t/m 25	Bij de audits en safety-meetings is de onuitvoerbaarheid van de dubbelrol van de matroos niet eerder als conflicterend gezien. Dit geldt evenmin voor de onuitvoerbaarheid van de werkwijze zoals in het bemanningsplan beschreven.	Dat de als dubbelrol bestempelde taak van de matroos ter plaatse van het achterschip conflicterend en onuitvoerbaar is wanneer het meren en ontmeren volgens de afgesproken procedures wordt uitgevoerd, is niet aangetoond.	Nee	Geen tekst aanpassing: Het ontwerp en de inrichting van het achterschip maken het tegelijk uitvoeren van werkzaamheden en toezichthouden onmogelijk. De matroos staat voor zijn eigen werkzaamheden achter de opbouw ten opzichte van de andere, op het achterdek werkzame, bemanningleden.

Nr.	Partij	Hoofdstuk	Pagina	Regel	Te corrigeren tekst (eerste ... laatste woord)	Argumentatie / onderbouwing van de reactie	Overgenomen	Toelichting Onderzoeksraad voor Veiligheid
13	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	5	27	12 en 13	De aan-en ontmeerprocedure schrijft een bemanningssamenstelling voor op het achterdek waarbij de verantwoordelijke matroos zorg moet dragen voor toezicht op de andere bemanningsleden, hun werk, de juiste overdracht van de commando's en de communicatie met de kapitein.	"Op de wijze zoals omschreven in het bemanningsplan is sprake van een meewerkend voorman die tevens belast is met het toezicht en niet als separate veiligheidstaak. Suggestie: De werkwijze voor het aan- en ontmeren, zoals opgenomen als bijlage bij het bemanningsplan, schrijft een bemanningssamenstelling voor op het achterdek waarbij de verantwoordelijke matroos zorg moet dragen voor de communicatie met de brug, het toezicht op de behandeling van de trossen en is zelf actief betrokken bij de behandeling van de trossen. Indien nodig verleent de eerste stuurman assistentie. Factoren die hierbij een belangrijke rol kunnen spelen: overzichtelijkheid van de inrichting, complexiteit van de operatie, moeilijke omstandigheden, beperkingen van de uitrusting, weersomstandigheden etc. Deze factoren dienen door de gezagvoerder iedere keer meegenomen te worden in de besluitvorming om meer of minder mensen bij het werk te betrekken."	Nee	Geen tekst aanpassing, de tekst is feitelijk juist.
14	Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	5	27	21 t/m 23	De kok/matroos maakte de keuze zijn eigen werk te combineren met het geven van instructie aan de stagiair.	"De tekst lijkt tegenstrijdig met eerdere passages uit het rapport welke omschrijft dat er van te voren met de gezagvoerder wel afspraken zijn gemaakt aangaande de rollen begeleiding van de stagiaire tijdens de voorgenomen verhaal procedure: Op de dag van het ongeval werd hij voor het eerst gestationeerd op het achterdek onder leiding van de matroos en niet in het zicht van de brug (onderste regel van blz.9 en de bovenste regel van blz.10). De afspraak voor deze manoeuvre was conform de standaardprocedure dat de bemanning pas actie mag ondernemen na een commando van de kapitein. De manoeuvre was voor aanvang met alle bemanningsleden doorgesproken. Het was een manoeuvre die regelmatig werd uitgevoerd. Er was geen sprake van haast of van slechte weersomstandigheden. (regel 31 t/m 35 van het rapport)"	Ja	Tekst aangepast: De combinatie van taken gold ook voor de kok/matroos doordat deze zijn eigen werk combineerde met het geven van instructies aan een onervaren stagiair voor wie de werkzaamheden op het achterdek nieuw waren.