



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
T.a.v. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat  
Mevr. C. Van Nieuwenhuizen  
Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag

Betreft: Acties naar aanleiding van de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar aanleiding van de brand bij Esso d.d. 21 augustus 2017

Rotterdam, 17 juli 2020

Excellentie,

Op 26 juli 2019 heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid ("OVV") het onderzoeksrapport gepubliceerd over de brand die plaatsvond bij de Esso raffinaderij op 21 augustus 2017. Graag informeert Esso Nederland B.V. ("Esso") u over de acties die zijn getroffen naar aanleiding van de aanbevelingen in het rapport.

De OVV heeft in het onderzoeksrapport twee aanbevelingen gedaan aan Esso, die volgens het rapport ook toepasbaar zijn op andere Brzo-bedrijven in de (petro)chemische industrie:

1. *Beoordeel alle installaties binnen Esso Nederland of de aanwezige veiligheidsbarrières het oneigenlijk gebruik van bypass-schakelaars bij veiligheidskritische processen voorkomen. Als de veiligheidsbarrières onvoldoende zijn, pas deze zo snel mogelijk aan en maak inzichtelijk op welke wijze dit is gebeurd.*
2. *Zorg voor verspreiding van de opgedane kennis naar aanleiding van het voorval, bij zowel andere fabrieken van ExxonMobil, als bij de gehele (petro)chemische industrie.*

Hierna zullen wij nader ingaan op de wijze waarop wij invulling hebben gegeven aan beide aanbevelingen.

#### **Aanbeveling 1: Voorkomen van oneigenlijk gebruik van bypass-schakelaars bij veiligheidskritische processen**

De conclusie van het onderzoeksrapport van de OVV luidt dat de brand bij de Esso raffinaderij kon ontstaan omdat het ontwerp van de installatie niet inherent veilig was: de veiligheidskritische beveiliging die de integriteit van de installatie moest bewaken kon worden overbrugd. Zoals vermeld in het onderzoeksrapport van de OVV heeft de raffinaderij kort na het incident en met instemming van I-SZW en DCMR reeds diverse maatregelen getroffen, waaronder het aanbrengen van sleutels op de bypass-schakelaars van alle fornuizen en het implementeren van een procedure die het gebruik van de sleutels vastlegt. Met deze maatregelen is gewaarborgd dat het oneigenlijk overbruggen van veiligheidskritische beveiligingen op fornuizen in de toekomst niet meer kan voorkomen.

De eerste aanbeveling van de OVV - die erop gericht is de aanwezige veiligheidsbarrières zo in te richten dat het oneigenlijk gebruik van bypass-schakelaars bij alle veiligheidskritische processen wordt voorkomen - hebben wij opgevat als een vervolgstap op de eerder getroffen maatregelen aan de bypass-schakelaars bij de fornuizen. Ter invulling van deze aanbeveling heeft de raffinaderij de volgende acties genomen:

1. Er is een overzicht opgesteld van de overige bypass-schakelaars binnen de raffinaderij die een veiligheidskritisch systeem kunnen uitschakelen. Deze bypass-schakelaars bevinden zich voornamelijk op pompen, compressoren en niveau instrumenten en zijn met name bedoeld om het testen van veiligheidskritische instrumenten tijdens bedrijf via voorgeschreven procedures mogelijk te maken.
2. Vervolgens zijn de reeds aanwezige veiligheidsbarrières ter voorkoming van oneigenlijk gebruik van deze bypass-schakelaars, beoordeeld. Om een consistente benadering te hanteren voor alle installaties op de raffinaderij, is besloten het sleutelsysteem voor de bypass-schakelaars van de fornuizen ook op de bypass-schakelaars van de overige installaties toe te passen. Dit betekent dat elke veiligheidskritische bypass-schakelaar uitgerust wordt met een sleutel die in beheer is van de operationeel leidinggevende. De operationeel leidinggevende zal de sleutel alleen ter beschikking stellen in specifiek voorgeschreven gevallen (bijvoorbeeld in geval van onderhoud aan of het testen van de beveiliging wanneer de installatie in bedrijf is), nadat zeker gesteld is dat voldoende mitigerende maatregelen zijn getroffen voor het uitschakelen van de veiligheidskritische beveiliging.
3. Daarna is een plan van aanpak opgesteld om de hiervoor genoemde bypass-schakelaars van een sleutelsysteem te voorzien; een gedegen voorbereiding was daarbij van groot belang, omdat het werkzaamheden omvat aan veiligheidskritische installaties terwijl deze in bedrijf zijn (de raffinaderij heeft de keuze gemaakt om niet te wachten met het installeren van het sleutelsysteem totdat de installaties voor regulier onderhoud uit bedrijf zijn).
4. Als gevolg van de COVID-19 crisis zijn de noodzakelijke onderdelen met enige vertraging in juni 2020 geleverd. De raffinaderij is na ontvangst hiervan direct gestart met het installeren van de sleutelsystemen. De huidige planning is erop gericht dat dit eind september 2020 volledig is uitgevoerd - onvoorziene omstandigheden daargelaten.
5. De interne procedure die het gebruik van sleutels voor bypass-schakelaars van de fornuizen reguleert (en die na het incident is uitgerold), zal aangepast worden zodat deze procedure ook het gebruik van sleutels voor de overige bypass-schakelaars omvat. De herziene procedure zal binnen de gehele raffinaderij organisatie worden uitgerold zodra de sleutelsystemen zijn geïnstalleerd. De betrokken medewerkers zullen op dat moment ook specifieke instructies ontvangen omtrent de herziene sleutelprocedure.

#### **Aanbeveling 2: Delen van opgedane kennis**

Zoals vermeld in het onderzoeksrapport van de OVV heeft de raffinaderij kort na het incident diverse acties uitgevoerd, zoals het verspreiden van de kennis binnen de fabriek. De tweede aanbeveling van de OVV – die erop is gericht kennis buiten de fabriek te delen – is hier een vervolgstap op. Zowel binnen de wereldwijde ExxonMobil-organisatie als tussen bedrijven in de petrochemische sector onderling worden

op structurele basis bevindingen en leerervaringen naar aanleiding van opgetreden incidenten uitgewisseld.

Binnen de ExxonMobil organisatie geschiedt dit via diverse (regionale of wereldwijde) interne netwerken, zoals het netwerk van ExxonMobil veiligheidsadviseurs en het Refinery Leadership Team (dat bestaat uit alle raffinaderij managers binnen ExxonMobil).

Tussen bedrijven onderling gebeurt dit via bestaande werkgroepen in diverse brancheverenigingen, zoals de Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie ("VNPI") en de Koninklijke Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie ("VNCI"), maar ook via specifieke industrie congressen.

De kennis en leerervaringen die wij naar aanleiding van de brand in 2017 hebben opgedaan hebben wij eveneens op deze wijze gedeeld. Aan de hand van een powerpoint presentatie hebben wij onze collega's binnen ExxonMobil alsmede andere bedrijven in de petrochemische sector geïnformeerd over onze belangrijkste bevindingen en leerervaringen. Dit is onder meer gebeurd in de Raffinaderij Commissie en de Werkgroep Procesveiligheid van de VNPI en de werkgroep Procesveiligheid van de VNCI. Ook zal de SSHE manager van de raffinaderij in het voorjaar van 2021 tijdens het landelijke Process Safety Congres als gastspreker stilstaan bij dit incident (dit congres was initieel gepland in het voorjaar van 2020, maar is vanwege de COVID-19 crisis een jaar uitgesteld).

Op deze wijze is gewaarborgd dat niet alleen de raffinaderij van Esso, maar ook andere petrochemische sites lering kunnen trekken uit het incident.

Met het uitvoeren van bovenstaande maatregelen en acties hebben wij de aanbevelingen van de OVV integraal overgenomen en geïmplementeerd, hetgeen past in ons continue streven naar verdere verbetering van onze veiligheidsprestaties.

Hoogachtend,



Esso Nederland B.V.  
Erik van Beek  
Rotterdam Refinery Manager

CC: Minister van Veiligheid en Justitie  
Onderzoeksraad Voor Veiligheid