

Stuknummer <b>OVV</b>	07000114
Dossiercode:	
Registratie-datum:	09 JAN 2007
In behandeling bij:	
Naam:	Afdeling:

DE ONDERZOEKRAAD VOOR VEILIGHEID

De Onderzoeksraad voor Veiligheid

Postbus 95404  
2509 CK Den Haag

Postbus 114  
2500 AN Den Haag  
Prinses Beatrixlaan 82  
Telefoon (070) 304 45 00  
Telefax (070) 304 45 93

Uw kenmerk  
OVV 06-500840

Ons kenmerk  
AI/Alg.Dir./06/86533

Doorkiesnummer

Onderwerp  
rapport gasongeval Assen

Datum  
8 januari 2007

Contactpersoon

Geachte

Op 19 oktober 2006 is het openbare rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid ontvangen over een arbeidsongeval bij herstel van gaslekkage op 30 september 2004 in Assen. Hieronder informeer ik u over de reactie op de in het rapport gegeven aanbeveling<sup>1</sup> aan de Arbeidsinspectie.

#### *Naar aanleiding van het rapport*

In het rapport wordt verzocht het toezicht in overeenstemming te brengen met de potentiële gevaren die werknemers in de gasector lopen.

Volgens gegevens bij de Arbeidsinspectie werken bij de energiebedrijven ongeveer 26.000 mensen. Minder dan 10.000 daarvan zijn werkzaam in de productie, onderhoud en reparatie. De gemelde ongevallen binnen deze sector hebben voor meer dan 60% betrekking op vallen, knellen, snijden en contact met (hoog)spanning. Het aantal gemelde incidenten ligt een factor 5 lager dan de sector bouwmaterialen en grondstoffenwinning met een vergelijkbaar totaal aantal werknemers. Zo gezien is er weinig reden om de schaarse capaciteit bij nutsbedrijven in te zetten.

Tegelijkertijd heeft de Arbeidsinspectie geconstateerd dat een belangrijke ontwikkeling binnen de nutsbedrijven (en dan voornamelijk de elektriciteit- en aardgasbedrijven) de privatisering en overname is, die het laatste decennium is ingezet. Die hebben er toe geleid dat veel werk wordt uitbesteed (zoals kabels trekken, reparaties etc.) of op een andere manier georganiseerd (meterstanden door de klant zelf opnemen en melden).

Wat resteert, is een voornamelijk administratief apparaat waar de arboproblematiek niet

<sup>1</sup> De Onderzoeksraad voor Veiligheid beveelt de Arbeidsinspectie aan te overwegen in hoeverre haar toezicht op de gasector in overeenstemming is met de potentiële gevaren die werknemers in de gasector lopen en op basis van deze overweging te besluiten of het aanscherpen van incidentregistratie en/of preventief toezicht wenselijk is.

Stuknummer <b>OVV</b>	07000114	DE ONDERZOEKRAAD
Dossiercode:		
Registratie- datum:	09 JAN 2007	
In behandeling bij:		
Naam:	Afdeling:	Postbus 11563 2500 AN Den Haag Prinses Beatrixlaan 82 Telefoon (070) 304 45 00 Telefax (070) 304 45 93

De Onderzoeksraad voor Veiligheid

Postbus 95404  
2509 CK Den Haag

Uw kenmerk  
OVV 06-500840

Onderwerp  
rapport gasongeval Assen

Ons kenmerk  
AI/Alg.Dir./06/86533

Datum  
8 januari 2007

Doorkiesnummer

Contactpersoon

Geachte

Op 19 oktober 2006 is het openbare rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid ontvangen over een arbeidsongeval bij herstel van gaslekkage op 30 september 2004 in Assen. Hieronder informeer ik u over de reactie op de in het rapport gegeven aanbeveling<sup>1</sup> aan de Arbeidsinspectie.

### *Naar aanleiding van het rapport*

In het rapport wordt verzocht het toezicht in overeenstemming te brengen met de potentiële gevaren die werknemers in de gasector lopen.

Volgens gegevens bij de Arbeidsinspectie werken bij de energiebedrijven ongeveer 26.000 mensen. Minder dan 10.000 daarvan zijn werkzaam in de productie, onderhoud en reparatie. De gemelde ongevallen binnen deze sector hebben voor meer dan 60% betrekking op vallen, knellen, snijden en contact met (hoog)spanning. Het aantal gemelde incidenten ligt een factor 5 lager dan de sector bouwmaterialen en grondstoffenwinning met een vergelijkbaar totaal aantal werknemers. Zo gezien is er weinig reden om de schaarse capaciteit bij nutsbedrijven in te zetten.

Tegelijkertijd heeft de Arbeidsinspectie geconstateerd dat een belangrijke ontwikkeling binnen de nutsbedrijven (en dan voornamelijk de elektriciteit- en aardgasbedrijven) de privatisering en overname is, die het laatste decennium is ingezet. Die hebben er toe geleid dat veel werk wordt uitbesteed (zoals kabels trekken, reparaties etc.) of op een andere manier georganiseerd (meterstanden door de klant zelf opnemen en melden).

Wat resteert, is een voornamelijk administratief apparaat waar de arboproblematiek niet

---

<sup>1</sup> De Onderzoeksraad voor Veiligheid beveelt de Arbeidsinspectie aan te overwegen in hoeverre haar toezicht op de gasector in overeenstemming is met de potentiële gevaren die werknemers in de gasector lopen en op basis van deze overweging te besluiten of het aanscherpen van incidentregistratie en/of preventief toezicht wenselijk is.

hoge arborisicowaarde. De hoge risicowaarden wordt vooral gevoed door het grote aantal potentieel blootgesteld werknemers - vergelijk in de metaalsector de ca. 25.000 potentieel blootgestelde werknemers aan knel-, plet- en snijgevaar t.o.v. de ca. 8.000 potentieel blootgestelde werknemers aan brandgevaar binnen de sector van de nutsbedrijven. Door de beperkte inspectiecapaciteit slim in te zetten, wordt de reikwijdte van de AI zo optimaal mogelijk gemaakt.

In het BRZO regiem worden per incident grootte populaties blootgesteld. Bij incidenten zoals in Assen bij de reparatie van gasleidingen bestaat de blootgestelde populatie meestal uit één tot enkele individuen. Dat betekent dat de regiems van beide werksituaties verschillend zijn, echter de werkinstructies en de werkvoorbereiding kunnen wellicht identiek zijn.

Vanwege het mobiele karakter van de werklocaties van de storingsmonteurs is het voor de AI alleen mogelijk om ter plekke te gaan inspecteren als er een administratieve lastenverzwaring richting bedrijven komt van een dagelijkse meldingsplicht van waar die dag werkzaamheden gaan plaatsvinden.

Op dit moment ligt er bij de Minister van EZ een besluit ter tekening die Staattoezicht op de Mijnen (SodM) aanwijst als veiligheidstoezichthouder van alle onder de Gaswet vallende leidingsystemen. (Hoofdtransportnet en regionale transportnetten Gasunie en alle netwerken van de gasdistributiemaatschappijen). De intentie is dat SodM integraal toezicht van de transportleidingen en het veilig werken als taak op zich neemt.

Met SodM zal overleg worden gepleegd over een mogelijke aanscherping. Hierdoor worden de handhavingstaken beter afgestemd

In het IG-beraad is een domein buisleidingen benoemd waarvoor gewerkt wordt aan een front-office voor het toezicht. Of de energiebedrijven (beheerders gasdistributiesystemen) ook onder het begrip "buisleidingen" vallen is nog in discussie.

#### *Tot slot*

De AI realiseert zich dat een organisatie als de AI in ontwikkeling moet blijven en neemt daarom de aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid ter harte en zal voor haar gehele werkterrein naar een zo optimaal handhavingsresultaat streven .

Mocht u nog vragen hebben n.a.v. deze brief dan kunt u contact opnemen met bovenvermeld contactpersoon.

De Algemeen Directeur van de Arbeidsinspectie,