



ONDERZOEKRAAD
VOOR VEILIGHEID

Jaarverslag 2018

Beschouwing

1	Inleiding	5
2	In 2018 gepubliceerde onderzoeken	7
3	Lopende onderzoeken in 2018	13
4	Opvolging van de aanbevelingen	17

Verantwoording over 2018

1	Onderzoek en rapportages	21
2	Organisatie en personeel	23

Financieel overzicht 2018

1	Toelichting op de jaarrekening 2017	29
2	Begroting 2018	31
3	Balans per 31 december 2017	33
4	Staat van baten en lasten	35
5	Kosten onderzoek	37
6	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)	39

Bijlagen

1	Overzicht publicaties 2018	67
2	Overzicht aanbevelingen	69

Beschouwing

1	Inleiding	5
2	In 2018 gepubliceerde onderzoeken	7
3	Lopende onderzoeken in 2018	13
4	Opvolging van de aanbevelingen	17



In 2016 vonden op het Limburgse chemiecomplex Chemelot vier voorvallen plaats: drie ernstige emissies van gevaarlijke stoffen en een ongeval met dodelijke afloop. De Onderzoeksraad heeft onderzoek gedaan om te achterhalen hoe partijen op Chemelot de veiligheid beheersen en welke tekortkomingen en kwetsbaarheden er zijn.

Bron: Aerophoto-Schiphol

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is in 2005 bij Rijkswet ingesteld met als taak onderzoek te doen naar ongevallen en incidenten. Het doel van de onderzoeken is om lessen te trekken voor de toekomst. Op die manier draagt de Onderzoeksraad bij aan het verbeteren van de veiligheid. De onderzoeken gaan niet in op schuld of aansprakelijkheid. De Raad is onafhankelijk en besluit zelf welke voorvallen onderzocht worden. De Onderzoeksraad richt zich in het bijzonder op situaties waarin mensen voor hun veiligheid afhankelijk zijn van derden, bijvoorbeeld van de overheid of bedrijven. In een aantal gevallen is de Raad verplicht onderzoek te doen.

In 2018 heeft de Onderzoeksraad 6 uitgebreide rapporten en 13 verkorte rapporten gepubliceerd. Deze rapporten behandelden uiteenlopende onderwerpen, waaronder de instorting van de parkeergarage in Eindhoven, samenwerken aan nucleaire veiligheid en de stuwaanvaring door een benzeentanker bij Grave. Daarnaast zijn in 2018 diverse onderzoeken gestart, bijvoorbeeld naar de veiligheid bij toelating van bijzondere voertuigen, de aanvaring van het zeeschip Bow Jubail in de haven van Rotterdam en de patiëntveiligheid bij het faillissement van het Slotervaartziekenhuis en de IJsselmeerziekenhuizen. De Raad wil nagaan hoe het belang van de patiënten is gewogen voor en tijdens het faillissementsproces.

2 IN 2018 GEPUBLICEERDE ONDERZOEKEN

Hieronder volgt een samenvatting van de in 2018 gepubliceerde rapporten. Bijlage 1 geeft een overzicht van alle publicaties in 2018.

Samenwerken aan nucleaire veiligheid (publicatie 31 januari 2018)

Om goed voorbereid te zijn op een kernongeval met grensoverschrijdende gevolgen is het noodzakelijk dat Nederland de samenwerking met België en met Duitsland verbetert. Naast het verbeteren van de crisisplannen, moeten de landen meer samen oefenen en organiseren dat ze de te treffen maatregelen en de communicatie hierover onderling afstemmen.

De Onderzoeksraad is zijn onderzoek gestart naar aanleiding van onrust onder de bevolking over incidenten in de Belgische kerncentrales Doel en Tihange. De Raad heeft niet alleen deze kerncentrales, maar ook de kerncentrales Borssele (Nederland) en Emsland (Duitsland) in zijn onderzoek betrokken.

Kerncentrales zijn onderworpen aan strenge veiligheidseisen. Bevoegde nucleaire autoriteiten in de landen zien erop toe dat deze veiligheidseisen worden nageleefd. In aanvulling hierop bewaakt een internationaal stelsel dat landen adequaat invulling geven aan hun zorg voor veilige kerncentrales. De Onderzoeksraad heeft geen reden om aan het stelsel te twijfelen. Het onderzoek heeft zich niet gericht op de vraag of kerncentrales veilig zijn, maar op de vraag hoe Nederland met zijn buurlanden samenwerkt als het gaat om de kerncentrales in de grensgebieden.

Ondanks dat landen zelf verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van hun kerncentrales, vindt hier tussen de Nederlandse en de Belgische en tussen de Nederlandse en Duitse nucleaire autoriteiten structureel overleg over plaats. Zij delen informatie over de veiligheid van de kerncentrales en maken gebruik van elkaars kennis en expertise. Zo weten de nucleaire autoriteiten wat er speelt bij de kerncentrales aan de andere kant van de grens en kunnen ze van elkaar leren.

Omgevingsveiligheid hennepkwekerijen (publicatie 1 maart 2018)

Om de veiligheid van omwonenden van hennepkwekerijen te verbeteren moeten publieke en private partijen samenwerken en maatregelen nemen om onveilige woonsituaties als gevolg van hennep teelt te voorkomen. Het illegale karakter van hennep teelt mag voor partijen geen reden zijn om het probleem niet aan te pakken.

Woningen zijn niet geschikt om op een professionele manier hennep te telen. Door aanpassingen aan de woning en onkundig aangelegde en gebruikte installaties zijn de veiligheidsrisico's voor omwonenden van een hennepkwekerij groot. Omwonenden kunnen geconfronteerd worden met brand door oververhitting en kortsluiting, instortingsgevaar door onkundige aanpassingen aan de woning en aantasting van de

gezondheid door waterlekkage en vergiftiging door gassen en pesticiden. De Onderzoeksraad constateert dat een hennepkwekerij in een woning de veiligheid van omwonenden aantast en vindt dit onaanvaardbaar.

Aangezien hennepsteelt illegaal is, is er geen toezicht op de veiligheid. Voor politie en justitie ligt de prioriteit in de hennepsteelt bij het opsporen en ontmantelen van hennepkwekerijen. Dit lost echter het probleem van de veiligheidsrisico's niet op. Na ontmanteling van een hennepkwekerij vindt er geen veiligheidscontrole plaats en kunnen risicovolle situaties in de woning blijven bestaan die gevaarlijk zijn voor omwonenden en latere bewoners. Ook worden niet alle hennepkwekerijen ontmanteld.

Vanwege het illegale karakter verwachten publieke en private partijen dat de aanpak van hennepkwekerijen primair een taak is van politie en justitie, maar die lossen het veiligheidsprobleem niet op. De Raad is van oordeel dat veel meer organisaties een maatschappelijke verantwoordelijkheid hebben bij de bestrijding van illegale hennepsteelt zoals netbeheerders, brandweer, energieleveranciers, woningcorporaties, gemeentelijke toezichthouders en ook omwonenden zelf. De Raad verwacht dat partijen hun verantwoordelijkheid (h)erkennen en actie ondernemen om onveilige situaties te verminderen.

Stuwaanvaring door Benzeentanker bij Grave (publicatie 3 mei 2018)

Op 29 december 2016 voer een met 2.000 ton benzeen beladen binnenvaartschip via de Maas richting Rotterdam. Vanwege dichte mist navigeerde de schipper voornamelijk via het radarsysteem, wat zeer inspannend is en specifieke training en ervaring vereist. Na dertien uur varen, naderde het schip de stuw bij Grave en voer daar vervolgens dwars doorheen, viel door het hoogteverschil drie meter omlaag en kwam 600 meter verder tot stilstand. Ruim een uur na de aanvaring, informeerde Rijkswaterstaat de hulpdiensten over het voorval en het feit dat er gevaarlijke stoffen bij betrokken zijn. Mede door de dichte mist hadden de hulpdiensten grote moeite om de volle omvang van het incident te overzien. De locatie van het ongeval blijkt precies op de grens te liggen van twee gemeenten en drie veiligheidsregio's. Het lukte de verschillende betrokken partijen niet om een gezamenlijk beeld te vormen en hun acties op elkaar af te stemmen. Het bleef tot diep in de nacht onduidelijk of de lading benzeen gevaar gaf en de bemanning werd pas na drie uur geëvacueerd van het schip. Het waterpeil tussen Grave en Sambeek daalde de daaropvolgende dagen met drie meter, wat grote schade veroorzaakte bij de scheepvaart en woonboten in de omgeving.

Gemiddeld zijn er 15 dagen per jaar met dichte mist op en rond de Nederlandse binnenwateren. Dat maakt niet alleen het varen risicvoller, maar hindert ook de hulpverlening na een ongeval. De Onderzoeksraad beveelt partijen daarom aan om bindende afspraken te maken over het varen met gevaarlijke stoffen in (dichte) mist. Vervoersbedrijven, chemiebedrijven en vaarwegbeheerders zijn hierbij primair verantwoordelijk voor de risicobeheersing van het transport van gevaarlijke stoffen. Verder pleit de Raad voor een wettelijke bevoegdheid voor Rijkswaterstaat om bij extreme weersomstandigheden het scheepvaartverkeer stil te leggen.

De aanvaring van de stuw op 29 december 2016 betreft een dubbel ongeval: zowel een voorval met een schip beladen met gevaarlijke stoffen als de beschadiging van een stuw met grote gevolgen voor de waterstand in de Maas. Bij de afhandeling en crisisbeheersing in Grave heeft de veelheid aan partijen in dit grensgebied van verschillende regio's en het ontbreken van een gezamenlijk incidentbestrijdingsplan de aanpak ernstig bemoeilijkt. De dichte mist vormde daarbij slechts een complicerende factor.

Chemie in samenwerking – Veiligheid op het industriecomplex Chemelot (publicatie 21 juni 2018)

Chemelot in Limburg is een van de zes chemische clusters in Nederland. Het complex met 150 bedrijven bestaat uit een industrieel park waarop grootschalig gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen en een onderzoeks- en onderwijscampus waar gemiddeld 2.500 onderzoekers en studenten verblijven. Het terrein ligt vlakbij verschillende woonwijken van de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek. Bijzonder aan Chemelot is dat alle bedrijven en instellingen op het terrein onder één overkoepelende omgevingsvergunning vallen.

In 2016 zijn er vier voorvallen geweest op het terrein: drie ernstige emissies van gevaarlijke stoffen en een ongeval met dodelijke afloop. De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft onderzoek gedaan om te achterhalen hoe partijen op Chemelot de veiligheid beheersen en welke tekortkomingen en kwetsbaarheden er zijn. Uit het onderzoek bleek dat de procesveiligheid tekortschoot. Inspectie en onderhoud waren niet altijd op orde, werkinstructies werden niet nageleefd en mogelijke risico's werden niet geïdentificeerd. Ook de leeftijd van de installaties speelt een rol. De meerderheid van de fabrieken op Chemelot is ontworpen in de jaren '60 en '70 van de vorige eeuw. Er vinden onderhoud en inspecties plaats, maar er is te weinig aandacht voor het systematisch verbeteren van de fabrieken naar de huidige inzichten. In veel installaties ontbreekt bijvoorbeeld het zicht op de omstandigheden van het productieproces, terwijl dit technisch wel mogelijk is.

Het werken met gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee, zeker wanneer meerdere van zogeheten Brzo-bedrijven op één terrein gevestigd zijn. De risico's worden nu per bedrijf beheerst, waarbij de aanpak gericht is om te voldoen aan wet- en regelgeving. Een overkoepelende visie op veiligheid van Chemelot als geheel ontbreekt. De Onderzoeksraad concludeert dat de bestaande samenwerkingsverbanden beter benut moeten worden om de veiligheid structureel te verbeteren.

In 2016 hebben de bedrijven op Chemelot de ambitie geuit om verder te groeien en de meest competitieve en duurzame chemie- en materialensite van West-Europa te worden. Vanwege het grote aantal mensen op het terrein en de ligging nabij stedelijke bebouwing acht de Raad hiervoor een hoog veiligheidsniveau noodzakelijk. De Raad beveelt betrokken partijen daarom aan om ambitieuze veiligheidsdoelen te formuleren en deze onderdeel te maken van de 'visie Chemelot 2025'. Hierbij is het nodig dat een expliciete afweging plaatsvindt tussen het belang van uitbreiding en de veiligheidsrisico's van de medewerkers op het terrein en de aanwezigen op de Campus.

Overwegveiligheid – Een risicovolle kruising van belangen (publicatie 26 juli 2018)

De Onderzoeksraad voor Veiligheid vindt het onacceptabel dat er jaarlijks gemiddeld elf mensen om het leven komen bij een overwegongeval op het spoor. De Raad vindt dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat meer aandacht moet hebben voor overwegveiligheid. Uit het onderzoek blijkt dat verantwoordelijkheden niet helder belegd zijn. Daarnaast is het opvallend dat het merendeel van het budget wordt besteed aan slechts een beperkt aantal overwegen. Eind 2016 en begin 2017 vonden drie ernstige overwegongevallen plaats in Winsum, Harlingen en Wouw. Deze drie ongevallen waren voor de Onderzoeksraad aanleiding om onderzoek te doen naar zowel beveiligde als onbeveiligde overwegen. Hierbij is gekeken naar het beveiligingsniveau van overwegen, de visie op overwegveiligheid en het leren van eerdere voorvallen op het spoor.

Binnen Europa is Nederland het enige land met veel treinverkeer en een groot aantal overwegen; een combinatie die niet goed samengaat. De intensiteit op het spoor en van het wegverkeer neemt bovendien toe, waardoor de kans op ongevallen vergroot. Gezien de situatie op het Nederlandse spoor moet de staatssecretaris meer ambitie tonen om het aantal overwegongevallen verder terug te dringen. De afgelopen 15 jaar verbeterde de overwegveiligheid weliswaar, maar die ontwikkeling stagneert. Het blijkt dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat sinds 2010 geen concrete doelstellingen meer heeft voor het terugdringen van het aantal overwegslachtoffers.

De meeste ongelukken gebeuren op beveiligde overwegen; het merendeel van alle spoorwegovergangen. Het aantal slachtoffers is terug te brengen door beveiligde overwegen te voorzien van extra veiligheidsvoorzieningen zoals het plaatsen van spoorbomen die de gehele weg afsluiten. In het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland zijn extra maatregelen getroffen en vallen minder slachtoffers. Dit maakt duidelijk dat er nog ruimte is voor verbetering.

De Raad vindt onbeveiligde overwegen met de huidige hoge treinsnelheden ontoelaatbaar. Deze overwegen moeten zo snel mogelijk worden beveiligd of opgeheven. Overwegongevallen worden volgens de Raad te gemakkelijk toegeschreven aan roekeloosheid van weggebruikers, terwijl bij het merendeel geen sprake is van bewust roekeloos gedrag. Partijen kunnen veel verbetering realiseren door te leren van ongevallen.

Bouwen aan constructieve veiligheid (publicatie 18 oktober 2018)

Op 27 mei 2017 stortte een deel van de parkeergarage bij Eindhoven Airport in. Het gebouw was bijna gereed en zou een maand later in gebruik worden genomen. Uit het onderzoek van de Raad blijkt dat de vloerplaten anders zijn gelegd dan gebruikelijk. Door de keuze in het ontwerp om de vloerplaten een kwartslag te draaien, kwamen de naden tussen de platen te liggen op de plek waar de vloer het meeste doorbuigt. Hierdoor ontstond een kwetsbaar vloerontwerp en had extra aandacht besteed moeten worden aan het ontwerp van de plaatnaden tussen de vloerplaten. Dit gebeurde echter niet, waardoor de koppelwapening te kort werd uitgevoerd. De hoge temperatuur op 27 mei zorgde voor extra belasting van de vloer waardoor die instortte. Daarnaast blijkt dat betrokken partijen signalen, die wezen op een constructief veiligheidstekort, onvoldoende hebben opgevolgd. Het gaat onder meer om scheurvorming in de vloeren en waterplassen op de vloer.

De afgelopen jaren heeft de Onderzoeksraad meerdere onderzoeken verricht naar ongevallen in de bouw, waaronder de ingestorte betonvloer in de B-Tower in Rotterdam (2010), het ingestorte dak van het Grolsch Vestestadion (2011) en het hijsongeval in Alphen aan den Rijn (2015). De Raad constateert dat de bevindingen uit deze onderzoeken niet hebben geleid tot verbeteringen en dat partijen de schuld te gemakkelijk bij een ander leggen. De sector beschouwt elk bouwwerk – en daarmee ook elk incident – als uniek. Hierdoor leert de sector onvoldoende van ongevallen. De bouwsector heeft nog niet bewezen toegerust te zijn op een grotere verantwoordelijkheid, terwijl het voorliggende ‘Wetsvoorstel kwaliteitsborging voor het bouwen’ daar wel van uit gaat. Het is veelzeggend dat na het instorten van de parkeergarage discussie ontstond over constructieve veiligheid van tientallen andere gebouwen in Nederland met een soortgelijk legplan. Het is volgens de Raad dan ook van belang dat de bouwsector zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid neemt om een verbeterslag te maken.

Net als in de eerdere bouwonderzoeken van de Raad, blijkt bij de ingestorte parkeergarage in Eindhoven sprake van onduidelijkheid over verantwoordelijkheden. Het ontbrak aan een centrale partij die zicht had op de risico’s van het gehele bouwproces. Uit de analyse van de Raad blijkt dat in alle fasen van het bouwproces in Eindhoven de gezamenlijke aandacht voor veiligheid onvoldoende was. Al in eerdere onderzoeken wees de Raad op de noodzaak van het organiseren van procesverantwoordelijkheid. Desondanks is de gezamenlijke risicobeheersing van bouwprojecten nog niet op orde en blijven risico’s en kwetsbaarheden onopgemerkt.

3 LOPENDE ONDERZOEKEN IN 2018

Hieronder volgt een overzicht van de onderzoeken waaraan de Onderzoeksraad voor Veiligheid in 2018 heeft gewerkt, maar die op 31 december 2018 nog niet waren afgerond. De onderzoeken gemarkeerd met een * zijn bij het verschijnen van dit jaarverslag inmiddels gepubliceerd.

Forensische zorg en veiligheid - Lessen uit de casus Michael P*

Op 29 september 2017 werd de 25-jarige Anne Faber door Michael P verkracht en om het leven gebracht. Dat de dader een veroordeelde zedendelinquent bleek te zijn, die ondanks zijn verblijf in een forensische instelling vrij kon rondlopen, veroorzaakte veel maatschappelijke verontwaardiging. De Onderzoeksraad voor Veiligheid deed onderzoek naar het detentieverloop van Michael P, de forensische zorg en de manier waarop gemeenten geïnformeerd worden over delinquenten die resocialiseren of terugkeren in de samenleving.

Opkomende voedselveiligheidsrisico's*

De ontdekking van fipronil in eieren, in de zomer van 2017, leidde tot veel onrust in Nederland. Dit was niet het eerste voorval waarbij het voedselveiligheidssysteem in Nederland tekortkomingen toonde. Ondanks ontwikkelingen en trends die het lastiger maken om de voedselveiligheid te garanderen, moet de consument er op kunnen vertrouwen dat het voedsel op zijn bord veilig is. Reden voor de Onderzoeksraad voor Veiligheid om een aantal praktijkvoorbeelden te onderzoeken die duidelijk maken welke knelpunten zich voordoen in ons voedselveiligheidssysteem.

Veiligheid van bestuurdersondersteunende systemen in auto's

Er loopt een onderzoek naar de bewaking van de verkeersveiligheid bij de invoering van bestuurdersondersteunende systemen in auto's. De Raad heeft hiertoe besloten naar aanleiding van een aantal incidenten. Het onderzoek richt zich op systemen die door verschillende autofabrikanten worden gebruikt. In het onderzoek wordt onder meer gekeken naar de toelatingseisen van bestuurdersondersteunende systemen, de instructie aan bestuurders over die systemen en de toegankelijkheid van de door deze systemen geregistreerde ongevalsdata. De Onderzoeksraad zal in zijn onderzoek een aantal ongevallen inventariseren en analyseren.

Zorg voor veiligheid – Veiligheid van mensen met een ernstige psychische aandoening en hun omgeving*

Nederland telt ongeveer 250.000 tot 300.000 mensen met een ernstige psychische aandoening (EPA). Ongeveer 20.000 mensen uit deze groep verkeren in acute zorgnood. Voor hen is de problematiek vaak chronisch en meervoudig. Het huidige zorgstelsel is zo ingericht dat niet de zorgbehoefte van de patiënt met een EPA centraal staat, maar dat het zorgaanbod van instellingen leidend is. De Onderzoeksraad heeft zeven casussen onderzocht waarbij de veiligheid van deze mensen en hun omgeving in het geding was.

Vliegen over conflictgebieden – Opmvolging aanbevelingen MH17 Crash*

Vliegen over conflictgebieden is een actueel risico voor de luchtvaart. In het onderzoek naar de crash van vlucht MH17 gaf de Onderzoeksraad voor Veiligheid elf aanbevelingen om wereldwijd de risico's van het overvliegen van conflictgebieden beter te beheersen. De aanbevelingen richten zich op luchtruimbeheer, het delen van dreigingsinformatie en risicobeoordeling. De Raad heeft onderzocht wat luchtvaartmaatschappijen, Staten en de internationale burgerluchtvaartorganisatie ICAO hebben gedaan met de aanbevelingen.

Digitale veiligheid ziekenhuizen

Er is een onderzoek ingesteld naar de digitale veiligheid van ziekenhuizen. Aanleiding voor het onderzoek is de ICT-storing in het IJsselland Ziekenhuis in Capelle aan den IJssel van 3 juni 2018, de ICT-storing in het Radboudumc in Nijmegen van afgelopen januari en diverse ransomware-aanvallen op Nederlandse ziekenhuizen in de afgelopen jaren. De Onderzoeksraad wil deze voorvallen in samenhang bezien met het oog op het waarborgen van de patiëntveiligheid. De vraag die centraal staat, is hoe ziekenhuizen en hun ketenpartners verstoring, uitval en misbruik van ICT proberen te voorkomen en in hoeverre zij voorbereid zijn om de gevolgen daarvan te beperken.

Olielekkage haven Rotterdam

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is een onderzoek gestart naar de aanvaring van een Noorse chemicaliëntanker en de daarop volgende grootschalige olie lekkage in de haven van Rotterdam op 23 juni 2018. De Raad doet zowel onderzoek naar de oorzaak van de aanvaring als naar de beheersing van de milieuschade nadat het schip stookolie lekte.

Veiligheid bij toelating bijzondere voertuigen

Naar aanleiding van het ongeval met de Stint in Oss is besloten onderzoek te doen naar de wijze waarop in Nederland bijzondere voertuigen zoals de Stint op de openbare weg worden toegelaten. Dit besluit volgt op het verkennende onderzoek dat de Raad direct na het ongeval op donderdag 20 september 2018 is gestart.

De Raad wil onder meer weten hoe de veiligheid bij de toelating van bijzondere voertuigen wordt meegewogen. De Stint is toegelaten in de categorie bijzondere bromfietsen, maar de Raad zal ook andere bijzondere of innovatieve voertuigen bij het onderzoek betrekken.

Patiëntveiligheid faillissement ziekenhuizen

De Onderzoeksraad start een onderzoek naar de wijze waarop is omgegaan met de patiëntveiligheid bij het faillissement van het Slotervaartziekenhuis en de IJsselmeerziekenhuizen. De Raad wil nagaan hoe het belang van de patiënten is gewogen voor en tijdens het faillissementsproces.

Dodelijk ongeval met een spookrijder A73

De Onderzoeksraad voor Veiligheid doet onderzoek naar het dodelijk ongeval met een spookrijder op de A73 bij Roermond en de manier waarop betrokken partijen hier navolging aan hebben gegeven.

Het ongeval vond plaats op de avond van 19 november 2017, waarbij zowel de bestuurster van de tegemoetkomende auto als de spookrijder om het leven kwamen. In het onderzoek kijkt de Raad onder meer naar de directe oorzaak van het ongeval, de weginrichting en de manier waarop partijen zijn omgegaan met de melding van een spookrijder. De Onderzoeksraad neemt ook de reeds uitgevoerde onderzoeken mee.

Met het besluit dit onderzoek te starten, heeft de Raad ingestemd met het verzoek van de minister van Infrastructuur en Waterstaat om onderzoek te doen naar dit ongeval.

Overige publicaties

Onafhankelijk onderzoek in het publiek belang

In de publicatie 'Onafhankelijk onderzoek in het publiek belang' reflecteert de Raad op wat onafhankelijk onderzoek eigenlijk is en hoe je dat vorm geeft. Hiertoe werd gesproken met initiatiefnemers, uitvoerders en ontvangers van onafhankelijk onderzoek over hun ervaringen en kwam zo tot drie cruciale dimensies voor onafhankelijk onderzoek die er in de praktijk toe blijken te doen: onafhankelijkheid in positie, in oordeelsvorming en in beeldvorming. Tijdens de boekpresentatie op 8 maart 2018 heeft de voorzitter van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, Tjibbe Joustra, het eerste exemplaar aangeboden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

4 OPVOLGING VAN DE AANBEVELINGEN

In veel van zijn rapporten formuleert de Onderzoeksraad aanbevelingen aan betrokken partijen met als doel de veiligheid structureel te verbeteren. De Onderzoeksraad bepaalt zelf of aanbevelingen opportuun zijn en aan welke partij deze gericht worden. Bestuursorganen moeten binnen een half jaar reageren op aan hen gerichte aanbevelingen. Voor niet-bestuursorganen geldt een termijn van een jaar. Voor de sector Luchtvaart geldt een termijn van maximaal 90 dagen.¹ De reacties op de aanbevelingen worden gericht aan de betreffende minister met een afschrift aan de Onderzoeksraad.

De vakminister heeft de verantwoordelijkheid te beoordelen of de reactie van de betrokken partijen adequaat was.² Verder dient de minister van Justitie en Veiligheid jaarlijks een overzicht aan de Staten-Generaal aan te bieden van alle aanbevelingen die de Onderzoeksraad heeft geformuleerd en van de wijze waarop aan de aanbevelingen vervolg is gegeven.³

De Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid kent de Raad geen wettelijke bevoegdheden toe om de opvolging van zijn aanbevelingen af te dwingen. Wel heeft de Onderzoeksraad de wettelijke bevoegdheid vervolgonderzoek te verrichten naar de uitvoering van aanbevelingen die de Raad in eerder onderzoek heeft gedaan.⁴

Tabel 1 biedt een overzicht van het aantal opgevolgde aanbevelingen welke in 2018 door de Raad zijn besproken. In de bijlage staat een uitgebreid overzicht waarin wordt ingegaan op de aanbevelingen die niet zijn opgevolgd, waarvan de opvolging onduidelijk is en die deels zijn opgevolgd. De volledige reacties staan op de website van de Onderzoeksraad (www.onderzoeksraad.nl).

1 EU Verordening nr. 996/2010, artikel 18.

2 Artikel 74 Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid.

3 Artikel 75 Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid.

4 Artikel 76 Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid.

Onderzoek	Jaar van publicatie	Opgevolgd	Deels opgevolgd / onduidelijk	Niet opgevolgd
Botsing tussen een reizigerstrein en een hoogwerker te Dalfsen	2016		6	
Veiligheid Schiphol	2017	2	4	2
Bouwplaats Rijnstraat	2017	4	2	1
Mortieroefening Mali	2017	1	3	
Veiligheidsrisico's jaarwisseling	2017	1	4	2
Samenwerken aan nucleaire veiligheid	2017		3	
Cabinebemanning gewond als gevolg van turbulentie	2018	2		1

Tabel 1: Overzicht aantal opgevolgde aanbevelingen.

Verantwoording over 2018

1	Onderzoek en rapportages	21
2	Organisatie en personeel	23



De Onderzoeksraad voor Veiligheid start een onderzoek naar de wijze waarop is omgegaan met de patiëntveiligheid bij het faillissement van het Slotervaartziekenhuis en de IJsselmeerziekenhuizen. De Raad wil nagaan hoe het belang van de patiënten is gewogen voor en tijdens het faillissementsproces.

Bron: ANP/Robin Utrecht

1 ONDERZOEK EN RAPPORTAGES

In 2018 zijn er 24 onderzoeken afgerond. Deze hebben geresulteerd in zes rapporten en dertien verkorte rapporten, vier kwartaalrapportages luchtvaart en twee rapportages ongevallen scheepvaart. De verkorte rapporten betreffen voorvallen in de sectoren waarvoor een onderzoeksverplichting geldt: luchtvaart, scheepvaart en industrie. Er wordt geen uitgebreid onderzoek ingesteld indien uit deze voorvallen naar het oordeel van de Raad beperkt lering is te trekken. Tabel 2 geeft een overzicht van de verkorte rapporten in 2018.

Specificatie korte onderzoeken	Lopend op 1 januari 2018 aantal*	Gestart in 2018 aantal	Afgesloten in 2018 aantal	Lopend op 31 december 2018 aantal
Industrie onderzoeken	2	3	0	5
Luchtvaart onderzoeken	25	32	32	25
Scheepvaart onderzoeken	4	0	2	2
Totaal aantal korte onderzoeken	31	35	34	32

Tabel 2: Verkorte onderzoeken in 2018.

* In het jaarverslag 2017 zijn per abuis andere getallen gemeld. Deze zijn aangepast.

Het totaal aantal korte onderzoeken is onveranderd.

2 ORGANISATIE EN PERSONEEL

(inclusief het sociaal jaarverslag van de Onderzoeksraad)

Raad

De Raad kent in 2018 de volgende permanente leden:

- mr. T.H.J. Joustra (voorzitter)
- prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt
- prof. dr. mr. S. Zouridis

Op 1 oktober 2018 heeft de heer prof. dr. mr. S. Zouridis de heer prof. mr. dr. E.R. Muller vervangen als permanent raadslid.

Verder zijn eind 2018 de volgende acht buitengewone raadsleden verbonden aan de Onderzoeksraad:

- Schout-bij-nacht b.d. P. Bindt
- dr. ir. A.A. Dijkhuizen
- prof. dr. P.L. Meurs
- ir. H.L.J. Noy
- ir. R.J. Prins
- mr. A.P.J.M. Rutten
- ir. J. van der Vlist
- drs. B.J.A.M. Welten

De heer ir. R.J. Prins is op 1 februari 2018 aangesteld als buitengewoon raadslid.

Bureau

De Raad wordt ondersteund door een bureau dat onder leiding staat van de secretaris directeur mevrouw mr. C. Verheij. Het bureau bestaat uit een algemene leiding, onderzoeksclusters en ondersteunende afdelingen. In de onderzoeksclusters zijn diverse sectoren te onderscheiden, zoals luchtvaart, railverkeer en scheepvaart.

Er zijn twee ondersteunende afdelingen, namelijk de afdeling Bedrijfsvoering en de afdeling Bestuurlijke zaken, Advies en Communicatie en Onderzoek en ontwikkeling. Daarnaast is er een bestuurssecretariaat ter ondersteuning van de raadsleden.

Organisatieontwikkeling

Om invulling te geven aan de missie van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is in 2017 een traject gestart onder de naam 'uitvoeringsagenda'. Met deze uitvoeringsagenda wordt de visie van de Onderzoeksraad richting 2020 gerealiseerd: het snel en wendbaar kunnen inspelen op (nieuwe) veiligheidsvraagstukken in de samenleving en op technologische en maatschappelijke ontwikkelingen. In 2018 is de eerste fase afgerond en is begonnen met de uitwerking en introductie van nieuwe werkwijzen. Dit heeft

gevolgen voor de zaken waarnaar we onderzoek doen (bijvoorbeeld digitale veiligheid) en voor de wijze waarop we het onderzoek zelf inrichten. In 2018 is dit traject nog lopend.

Personele in- en uitstroom en bezetting

De Onderzoeksraad heeft een formatie van 79,3 fte, waarvan 4 fte voor medewerkers van het ministerie van Defensie die op detacheringbasis bij de Onderzoeksraad werkzaam zijn. In 2018 zijn 9 nieuwe medewerkers aangesteld en hebben 6 medewerkers het bureau verlaten. Op 31 december 2018 waren er 73 medewerkers in dienst (zie tabel).

	Man	Vrouw	Totaal
Aantal medewerkers per 31-12-2017	36	34*	70
Instroom 2018	4	5	9
Uitstroom 2018	0	6	6
Aantal medewerkers per 31-12-2018	40	33	73

Tabel 3: Aantal medewerkers.

* In het jaarverslag 2017 is hier per abuis 33 vermeld.

Bezwaar en beroep

Het Centrum Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP) voert het secretariaat van de Bezwarenadviescommissie personele aangelegenheden Onderzoeksraad voor Veiligheid. In 2018 zijn bij dit secretariaat geen zaken ter behandeling ingebracht.

Het CAOP verzorgt tevens de secretariële ondersteuning van de Klachtencommissie ongewenste omgangsvormen Onderzoeksraad voor Veiligheid. Op grond van het Reglement Ongewenste Omgangsvormen Onderzoeksraad voor Veiligheid kan een medewerker een klacht indienen over ongewenste omgangsvormen, zoals (seksuele) intimidatie, agressie en geweld en discriminatie. De Klachtencommissie adviseert over de klachten die aan haar worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. In 2018 is geen klacht op grond van genoemd reglement ontvangen.

Arbeidsomstandigheden en veiligheid

In 2018 hebben zich geen incidenten voorgedaan in het kader van arbeidsomstandigheden en veiligheid.

Persoonlijke beschermingsmiddelen

In 2018 heeft geen verandering plaatsgevonden in de pakketsamenstelling van persoonlijke beschermingsmiddelen.

Bedrijfshulpverlening (BHV)

De BHV-organisatie bestond begin 2018 uit negen medewerkers, waaronder een Hoofd BHV en een Beheerder Brandmeldinstallatie. Twee BHV-medewerkers hebben in de loop van 2018 de Onderzoeksraad verlaten en drie nieuwe medewerkers zijn na opleiding aan de BHV-organisatie toegevoegd.

Het BHV-plan is in 2018 bijgesteld, in verband met de uitbreiding van de behuizing naar de 4e etage. De vereiste formatieve omvang van de BHV-organisatie is hierdoor vergroot

van 10 naar 12 medewerkers. Begin 2019 zal een drietal kandidaten de basisopleiding BHV volgen om deze omvang te realiseren.

Op 29 en 31 oktober 2018 hebben de BHV-medewerkers de jaarlijkse herhalingscursussen gevolgd.

In augustus 2018 is door twee BHV-medewerkers burenhulp verleend op het Lange Voorhout 11, waar zich een ernstig geval van een epileptische aanval voordeed. In de eigen organisatie heeft zich in 2018 geen incident voorgedaan waarvoor interventie van de BHV-organisatie noodzakelijk was.

Traumaopvang

Traumaopvang is een voorziening in het geval medewerkers van de Onderzoeksraad als gevolg van onderzoek naar voorvallen psychologische hulp nodig hebben. De traumaopvang wordt verzorgd door een externe deskundige partij. In 2018 is geen beroep gaan op de traumaopvang.

In 2018 is een team van collega's gestart om op te treden als team collegiale opvang (TCO).

Vertrouwenspersoon

De Onderzoeksraad werkte in 2018 met een externe vertrouwenspersoon van de arbodienst. In 2018 is er eenmaal een beroep gedaan op de vertrouwenspersoon.

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuimpercentage in 2018 is 5,10%. Een minimale daling ten opzichte van 2017 (5,11%).

Een deel van dit verzuim werd veroorzaakt door langdurig zieken.

Ondernemingsraad

Voor de Ondernemingsraad was 2018 een interessant jaar. De uitvoeringsagenda kwam uit de startblokken. En dat leidde tot interessante gesprekken tussen ondernemingsraad en bestuurder. Vanwege nieuwe loopbaanpaden van twee van de drie OR-leden werd 2018 ook het jaar van nieuwe OR-verkiezingen. En daarin kon de Ondernemingsraad gelijk een oude wens invullen, het aantal OR-leden weer op het gewenste niveau van 5 leden brengen.

De Ondernemingsraad heeft in 2018 vijf keer formeel overleg gevoerd met de bestuurder en daarnaast veel geïnvesteerd in meedenk- en meepaatsessies over onderwerpen die ons als organisatie raakten: de financiële situatie, het eerstelijns onderzoek (piket), de doorontwikkeling van de organisatie, het ontwikkel- en opleidingsbeleid, het Individueel Ontwikkel Plan (IOP), formatie en invulling van vacatures, de inrichting van het team collegiale ondersteuning (TCO) en de risico-inventarisatie en –evaluatie.

De Ondernemingsraad heeft input geleverd aan de *Gateway Review*, met als doel om met meer succes de uitvoeringsagenda vorm te geven. Het rapport *Noblesse Oblige* leidde uiteindelijk tot kritische en opbouwende beschouwingen. Herkenbaar voor de

Ondernemingsraad en daarmee geschikte toetspunten voor de verdere ontwikkeling van de uitvoeringsagenda.

De bestuurder heeft in overleg met de OR een Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) laten uitvoeren, met als extra OR-aandachtspunt het zicht krijgen op de omvang en de beheersing van psychosociale arbeidsbelasting bij medewerkers. Het RI&E rapport gaf een goed overzicht van grote en kleine risico's in het werken bij de Onderzoeksraad. Dit leverde ons belangrijke inzichten voor de gesprekken over onze piketfunctie, capaciteitsmanagement en omgangsvormen.

De Ondernemingsraad heeft zorgen geuit over afstemming tussen de professionalisering van onze bedrijfsvoering en de uitvoering van de uitvoeringsagenda. Goed onderzoekswerk vereist goede en professionele ondersteuning. De ondernemingsraad heeft daarom aangegeven dat beide ontwikkelingen in aandacht en tijd aan elkaar gekoppeld moeten worden.

De Ondernemingsraad heeft ook veel aandacht geschonken aan de voortgang en uitvoering van eerdere besluiten: uitvoeringsagenda, inrichten van het team collegiale ondersteuning, terugkoppeling van MT-besluiten en het professionaliseren van de piketorganisatie. Zaken die belangrijk zijn voor het werken binnen de Onderzoeksraad.

Kortom, de Ondernemingsraad heeft zich als een betrokken sparringpartner sterk gemaakt voor een sterke Onderzoeksraad waar met plezier kan worden gewerkt aan een veiligere samenleving.

Financieel overzicht 2018

1	Toelichting op de jaarrekening 2018	29
2	Begroting 2019	31
3	Balans per 31 december 2018	33
4	Staat van baten en lasten	35
5	Kosten onderzoek	37
6	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT)	39

1 TOELICHTING OP DE JAARREKENING 2018

De bijdrage voor 2018 is door het Ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 12.635.000, conform begroting van € 12.464.000 plus een looncompensatie van € 171.000.

De rekening baten en lasten sluit met een resultaat van -/- € 212.577. Dit wordt veroorzaakt door verschillende positieve en negatieve resultaten in de diverse begrotingsrubrieken: er is een tekort gerealiseerd op de onderzoekslasten (-/- € 504.000), de lasten raad (-/- € 28.000), de kosten kwaliteitsontwikkeling (-/- € 52.000) en de algemene lasten (-/- € 822.000). Er is een overschot gerealiseerd op de overige baten (€ 485.000), de personeelslasten (€ 417.000) en de Rijksbijdrage (€ 70.000). In de toelichting op de staat van baten en lasten zal per begrotingspost nader worden ingegaan op het tekort of overschot. In de onderstaande tabel is de realisatie 2018 afgezet tegen de begroting 2018 en de realisatie 2017.

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2018	Begroting 2018	Realisatie 2017
Bijdrage rijksbegroting	12.635	12.565	12.349
Incidentele bijdrage	0	0	0
Overige baten	485	0	449
Personeelslasten	6.895	7.312	6.736
Lasten Raad	626	598	611
Onderzoekskosten	2.004	1.500	3.089
Kosten kwaliteitsontwikkeling	528	476	445
Algemene lasten	2.901	2.079	3.282
Afschrijvingen	379	600	252
Saldo baten en lasten rekening	-213	0	-1.617

Tabel 4: Rekening baten en lasten

Het resultaat van -/- € 212.577 is afgeboekt van de reserves. Deze bedragen per 31 december 2018 -/- € 808.920. Het negatief eigen vermogen van de Onderzoeksraad heeft geen impact op de continuïteit. De continuïteit is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid.

2 BEGROTING 2019

De verwachte wetswijziging per 1 januari 2019 waarmee de restrictie op onderzoeken op het gebied van Openbare Orde wegvalt, heeft nog niet plaatsgevonden. De herziening is 4 jaar geleden aangekondigd en eind 2018 aangeboden aan het parlement. Onduidelijk is momenteel wanneer de herziening wordt afgerond. Onzeker is nog of de beperking op Openbare Orde wegvalt. De minister heeft een heroverweging op dit punt aangekondigd en verwacht de Tweede Kamer hier eind 2019 over te kunnen informeren. Door als organisatie flexibel te blijven speelt de Onderzoeksraad op deze onzekerheid in.

In de volgende tabel wordt een samenvatting van de ingediende begroting over 2019 weergegeven. Deze begroting is in december 2018 goedgekeurd tot een bedrag van € 12.464.000.

Bedragen x € 1.000	Begroting 2019
Totale baten	13.205
Totale lasten	13.333
Saldo	- 128
Baten	13.205
Rijksbijdrage	12.932
Overige baten	273
Lasten	13.333
Personeelslasten	7.793
Lasten Raad	632
Onderzoekslasten	1.376
Kwaliteitsontwikkeling	508
Algemene lasten	2.504
Afschrijvingen	520

Tabel 5: Samenvatting ingediende begroting over 2019.

3 BALANS PER 31 DECEMBER 2018

Activa	31 december 2018	31 december 2017
Vaste activa		
<i>Immateriale vaste activa</i>		
Software	<u>40.405</u>	<u>61.486</u>
	40.405	61.486
<i>Materiële vaste activa</i>		
Computerapparatuur	228.905	270.780
Inventaris en verbouwingen	<u>1.671.461</u>	<u>1.148.436</u>
	1.900.366	1.419.216
Vlottende activa		
<i>Vorderingen</i>		
Debiteuren	36.998	204.593
Overlopende activa	<u>281.110</u>	<u>251.682</u>
	318.108	456.275
<i>Liquide middelen</i>	<u>457.091</u>	<u>1.341.109</u>
Totaal activazijde	2.715.970	3.278.086

Passiva	31 december 2018	31 december 2017
Eigen vermogen		
Reserves	<u>-808.920</u>	<u>-596.343</u>
	-808.920	-596.343
Voorzieningen		
Voorzieningen	<u>466.914</u>	<u>563.956</u>
	466.914	563.956
Langlopende schulden		
Overige schulden	<u>684.641</u>	<u>389.665</u>
	684.641	389.665
Kortlopende schulden		
Crediteuren	916.417	894.807
Belastingen en premies	262.595	286.620
Overlopende passiva	<u>1.194.323</u>	<u>1.739.381</u>
	2.373.335	2.920.808
Totaal passivazijde	2.715.970	3.278.086

4 STAAT VAN BATEN EN LASTEN

(over de periode 1 januari tot en met 31 december 2018)

	2018	Begroting 2018	2017
Rijksbijdrage	12.635.000	12.565.000	12.349.000
Subsidiebaten	131.058	-	81.058
Overige baten	<u>353.783</u>	<u>-</u>	<u>368.121</u>
Baten	13.119.841	12.565.000	12.798.179
Som der baten	13.119.841	12.565.000	12.798.179
Personeelslasten	6.894.763	7.312.000	6.736.313
Lasten Raad	625.775	598.000	611.154
Onderzoekskosten	2.003.983	1.500.000	3.089.459
Kosten kwaliteitsontwikkeling	528.101	476.000	445.140
Algemene lasten	2.900.949	2.079.000	3.281.895
Afschrijvingen	378.847	600.000	251.979
Som der lasten	<u>13.332.418</u>	<u>12.565.000</u>	<u>14.415.940</u>
Saldo	<u>-212.577</u>	<u>-</u>	<u>-1.617.761</u>
Bestemming resultaat:			
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	-212.577	-	-1.155.043
Egalisatiereserve programma's	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-462.718</u>
	-212.577	-	-1.617.761

5 KOSTEN ONDERZOEK

	2018	Begroting 2018	2017
Onderzoekslasten	€ 2.003.983	€ 1.500.000	€ 3.089.459

De Onderzoeksraad is een compacte organisatie met een breed onderzoeksgebied en pieken in de werkbelasting. Daarom is een budget voor externe inhuur van specifieke expertise of extra onderzoekscapaciteit noodzakelijk. Het gaat hierbij om technisch onderzoek, inhuur, opslag en aanschaf van materiaal, vertalingen en andere kosten.

De onderzoekslasten zijn € 503.983 hoger dan begroot. Dit komt doordat er complexere en meer onderzoeken onderhanden waren in 2018 dan voorheen. Ook moest om deze redenen meer capaciteit worden ingehuurd op diverse vakgebieden.

Gedurende het verslagjaar is er gewerkt aan 17 uitgebreide onderzoeken, waarvan er 6 zijn afgerond in 2018. Er is in 2018 gewerkt aan 66 verkorte onderzoeken in de sectoren industrie, luchtvaart en scheepvaart. Hiervan zijn 34 verkorte onderzoeken afgerond in het verslagjaar.

Naar kostensoort wordt het meeste uitgegeven aan het inhuren van onderzoekers en onderzoekswerkzaamheden (€ 1.231.551), inhuur projectondersteuning (€ 83.885), animaties (€ 214.632), drukkosten rapporten (€ 88.623), inhuur meldkamer (€ 82.500) en vertaalkosten (€ 32.325).

6 WET NORMERING BEZOLDIGING TOPFUNCTIONARISSEN (WNT)

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht geworden. Hierin zijn toelichtingsvereisten voor de jaarrekening opgenomen. Voor alle topfunctionarissen dienen de volgende gegevens te worden opgenomen: naam, beloning, belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding, voorzieningen beloningen betaalbaar op termijn (pensioenpremies), functie(s), duur en omvang dienstverband in het boekjaar.

De tabellen in dit hoofdstuk bevatten de toelichting ten behoeve van de WNT voor de topfunctionarissen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2018.

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	mr. T.H.J. Joustra	mr. T.H.J. Joustra
<i>Bezoldiging</i>		
Beloning plus belaste onkostenvergoeding	€ 154.209	€ 154.130
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 18.427	€ 16.997
<i>Subtotaal</i>	€ 172.636	€ 171.127
Totaal bezoldiging	€ 172.636	€ 171.127
Functie	Voorzitter	Voorzitter
Aanvang en einde functievervulling	1 januari t/m 31 december	1 januari t/m 31 december
Deeltijdfactor	94,20%	94,20%
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 178.038	€ 170.502
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Correctie 2016

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	prof. mr. dr. E.R. Muller	prof. mr. dr. E.R. Muller
<i>Bezoldiging</i> Beloning plus belaste onkostenvergoeding Beloningen betaalbaar op termijn	€ 85.808 € 11.217	€ 127.750 € 15.661
<i>Subtotaal</i>	€ 97.024	€ 143.411
Totaal bezoldiging	€ 97.024	€ 143.411
Functie	Raadslid / vicevoorzitter	Raadslid / vicevoorzitter
Aanvang en einde functievervulling	1 januari t/m 31 augustus	1 januari t/m 31 december
Deeltijdfactor	88,89%	88,89%
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 111.848	€ 160.891
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Niet van toepassing

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt
<i>Bezoldiging</i> Beloning plus belaste onkostenvergoeding Beloningen betaalbaar op termijn	€ 94.209 € 12.534	€ 92.865 € 11.658
<i>Subtotaal</i>	€ 106.744	€ 104.523
Totaal bezoldiging	€ 106.744	€ 104.523
Functie	Raadslid	Raadslid
Aanvang en einde functievervulling	1 januari t/m 31 december	1 januari t/m 31 december
Deeltijdfactor	66,67%	66,67%
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 126.006	€ 120.673
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Niet van toepassing

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	prof. dr. mr. S. Zouridis	prof. dr. mr. S. Zouridis
<i>Bezoldiging</i>		
Beloning plus belaste onkostenvergoeding	€ 19.822	€ 0
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 2.786	€ 0
<i>Subtotaal</i>	€ 22.608	€ 0
Totaal bezoldiging	€ 22.608	€ 0
Functie	Raadslid	Niet in dienst
Aanvang en einde functievervulling	1 oktober t/m 31 december	Niet in dienst
Deeltijdfactor	60%	Niet in dienst
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Niet van toepassing
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 28.583	Niet van toepassing
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Niet van toepassing

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	mr. C.A.J.F. Verheij	mr. C.A.J.F. Verheij
<i>Bezoldiging</i>		
Beloning plus belaste onkostenvergoeding	€ 118.263	€ 116.397
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 18.115	€ 16.803
<i>Subtotaal</i>	€ 136.378	€ 133.201
Totaal bezoldiging	€ 136.378	€ 133.201
Functie	Secretaris Directeur	Secretaris Directeur
Aanvang en einde functievervulling	1 januari t/m 31 december	1 januari t/m 31 december
Deeltijdfactor	100%	100%
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 189.000	€ 181.000
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Niet van toepassing

Gegevens ten behoeve van de WNT	2018	2017
Naam	W.T.A. van der Weegen Bc	W.T.A. van der Weegen Bc
<i>Bezoldiging</i> Beloning plus belaste onkostenvergoeding Beloningen betaalbaar op termijn	€ 100.565 € 16.709	€ 97.846 € 15.070
<i>Subtotaal</i>	€ 117.273	€ 112.916
Totaal bezoldiging	€ 117.273	€ 112.916
Functie	Plaatsvervangend Secretaris Directeur	Plaatsvervangend Secretaris Directeur
Aanvang en einde functievervulling	1 januari t/m 31 december	1 januari t/m 31 december (Vanaf 23 januari plaatsvervangend Secretaris Directeur)
Deeltijdfactor	100%	100%
(Fictieve) dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 189.000	€ 181.000
Onverschuldigd betaald bedrag	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Reden waarom overschrijding is toegestaan	Niet van toepassing	Niet van toepassing

In de jaarrekeningen over 2013 tot en met 2017 is geen WNT informatie over de buitengewone raadsleden opgenomen omdat deze door de Onderzoeksraad niet werden gekenmerkt als topfunctionaris. De informatie wordt daarom opgenomen in de jaarrekening 2018. Dit heeft geleid tot onverschuldigde betalingen van € 1.989:

De heer Rutten: € 1.883 (2016: €835, 2017: €1.048)

De heer Noy: € 106 (2017)

Voor 2018 is er een onverschuldigde betaling van € 834:

Mevrouw Meurs: € 26

De heer Rutten: € 808

Bij de overige buitengewone raadsleden heeft dit niet geleid tot onverschuldigde betalingen.

De onverschuldigde betalingen aan de heer Noy en mevrouw Meurs zijn op het moment van vaststellen van de jaarrekening reeds door hen terugbetaald. De onverschuldigde betalingen van de heer Rutten zijn op het moment van vaststellen van de jaarrekening nog niet terugbetaald. Ten tijde van het opstellen van het Jaarverslag is het bedrag inmiddels ontvangen.

De onverschuldigde betalingen zijn ontstaan doordat bij de vaststelling van de vergoedingen voor de buitengewone raadsleden is uitgegaan van een (wettelijk bepaalde) andere uren norm dan de WNT. Deze zal in 2019 worden aangepast.

Onderstaande tabellen bevatten de toelichting ten behoeve van de WNT voor de buitengewone raadsleden van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2013 tot en met 2018.

WNT gegevens 2013

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	ir. J. van der Vlist
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2013	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,006	0,012
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	nee	ja
Individueel WNT-maximum	N.v.t *	2.681
Subtotaal	1.061	1.549
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-
Totaal bezoldiging	1.061	1.549

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

bedragen x € 1	drs. B.J.A.M. Welten	prof. dr. ir. L.O. Fresco
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2013	1/1 - 31/12	1/1 – 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,009	0,009
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	nee	nee
Individueel WNT-maximum	N.v.t *	N.v.t *
Subtotaal	1.531	1.531
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-
Totaal bezoldiging	1.531	1.531

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

WNT gegevens 2014

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	ir. J. van der Vlist	drs. B.J.A.M. Welten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2014	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,0	0,018	0,0
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	nee	ja	nee
Individueel WNT-maximum	N.v.t *	4.055	N.v.t *
Bezoldiging			
Beloning	-	2.562	-
Belastbare onkostenvergoedingen	-	-	-
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-	-
Subtotaal	0	2.562	0
-/- Onverschuldigd betaald bedrag			
Totaal bezoldiging	0	2.562	0
Gegevens 2013			
Duur dienstverband in 2013	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband 2013 (in fte)	0,006	0,012	0,009
Bezoldiging 2013			
Beloning	1.020	1.531	1.531
Belastbare onkostenvergoedingen	41	18	0
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0	0
Totaal bezoldiging 2013	1.061	1.549	1.531
Individueel WNT-maximum 2013	N.v.t *	2.681	N.v.t *

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Dr. Ir. A.A. Dijkhuizen	Mw. L.O. Fresco
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2014	1/8 - 31/12	1/8 - 31/12	1/1 – 30/6
Omvang dienstverband (in fte)	0	0	0,003
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	nee	nee	nee
Individueel WNT-maximum	N.v.t *	N.v.t *	N.v.t *
Bezoldiging			
Beloning	-	-	255
Belastbare onkostenvergoedingen	-	-	-
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-	-
Subtotaal	0	0	255
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	0	0	0
Totaal bezoldiging	0	0	255
Gegevens 2013			
Duur dienstverband in 2013	N.v.t	N.v.t	1/1 – 31/12
Omvang dienstverband 2013 (in fte)	-	-	0,009
Bezoldiging 2013			
Beloning	-	-	1.531
Belastbare onkostenvergoedingen	-	-	-
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-	-
Totaal bezoldiging 2013	0	0	1.531
Individueel WNT-maximum 2013	0	0	N.v.t *

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

WNT gegevens 2015

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	ir. J. van der Vlist	drs. B.J.A.M. Welten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2015	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,035	0,0	0,0
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	ja	nee	nee
Individueel WNT-maximum	8.109	N.v.t *	N.v.t *
Bezoldiging			
Beloning	6.122	893	0
Belastbare onkostenvergoedingen	0	0	0
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0	0
Subtotaal	6.122	893	0
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	0	0	0
Totaal bezoldiging	6.122	893	0
Gegevens 2014			
Duur dienstverband in 2014	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband 2014 (in fte)	0,0	0,018	0,0
Bezoldiging 2014			
Beloning	0	2.562	0
Belastbare onkostenvergoedingen	0	0	0
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0	0
Totaal bezoldiging 2014	0	2.562	0
Individueel WNT-maximum 2014	N.v.t *	4.055	N.v.t *

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

bedragen x € 1	Prof. dr. P.L. Meurs	Dr. ir. A.A. Dijkhuizen	Mr. A.P.J.M. Rutten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2015	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/2 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,015	0,003	0,127
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee	nee
Echte of fictieve dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	ja	nee	ja
Individueel WNT-maximum	3.379	N.v.t *	26.862
Bezoldiging			
Beloning	510	510	18.750
Belastbare onkostenvergoedingen	18	31	800
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-	-
Subtotaal	528	541	19.550
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-	-
Totaal bezoldiging	528	541	19.550
Gegevens 2014			
Duur dienstverband in 2014	1/8 - 31/12	1/8 - 31/12	N.v.t.
Omvang dienstverband 2014 (in fte)	0,0	0,0	-
Bezoldiging 2014			
Beloning	-	-	-
Belastbare onkostenvergoedingen	-	-	-
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-	-
Totaal bezoldiging 2014	0	0	0
Individueel WNT-maximum 2014	N.v.t *	N.v.t *	-

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

bedragen x € 1	L.O. Fresco
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid
Duur dienstverband in 2015	N.v.t.
Omvang dienstverband (in fte)	N.v.t.
Gewezen topfunctionaris?	N.v.t.
Echte of fictieve dienstbetrekking?	N.v.t.
Zo niet, langer dan 6 maanden binnen 18 maanden werkzaam?	N.v.t.
Individueel WNT-maximum	N.v.t.
Bezoldiging	
Beloning	N.v.t.
Belastbare onkostenvergoedingen	N.v.t.
Beloningen betaalbaar op termijn	N.v.t.
Subtotaal	N.v.t.
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.
Totaal bezoldiging	N.v.t.
Gegevens 2014	
Duur dienstverband in 2014	1/1 - 30/6
Omvang dienstverband 2014 (in fte)	0,003
Bezoldiging 2014	
Beloning	255
Belastbare onkostenvergoedingen	0
Beloningen betaalbaar op termijn	0
Totaal bezoldiging 2014	255
Individueel WNT-maximum 2014	N.v.t *

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

WNT gegevens 2016

1a. Leidinggevende topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen met dienstbetrekking. Tevens leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	mr. A.P.J.M. Rutten
Functie(s)	Buitengewoon raadslid	Buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2016	1/10 - 31/12	1/2 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	0,023	0,121
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee
(Fictieve) dienstbetrekking?	nee	nee
Individueel WNT-maximum	1.050	19.813
Bezoldiging		
Beloning	-	19.783
Belastbare onkostenvergoedingen	-	866
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-
Subtotaal	0	20.648
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-835
Totaal bezoldiging	0	19.813
Verplichte motivering indien overschrijding		Bij vaststelling van de vergoeding is (wettelijk) een andere urennorm gehanteerd dan in de WNT. Op het moment van vaststellen van de jaarrekening is dit bedrag nog niet terugbetaald.

Gegevens 2015

Aanvang en einde functievervulling in 2015	1/1 - 31/12	N.v.t
Omvang dienstverband 2015 (in fte)	0,035	-
Bezoldiging 2015		
Beloning	6.122	-
Belastbare onkostenvergoedingen	-	-
Beloningen betaalbaar op termijn	-	-
Totaal bezoldiging 2015	6.122	-

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking kalendermaand 1-12.

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	ir. J. van der Vlist	prof. dr. P.L. Meurs
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Aanvang en einde functie- vervulling (uiterlijk maand 12)	1/1 - 30/9	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Aantal kalendermaanden waarin functievervulling vóór 2016	7	0	6
Aantal kalendermaanden waarin functievervulling in 2016	5	5	5
Aantal uren functievervulling in 2016	32	32	23,5
Individueel WNT-maximum	90.000	120.000	90.000
Maximum uurtarief	175	175	175
Uitgekeerde bezoldiging in 2016 (t/m maand 12)	571	3.220	5.194
Bezoldiging per uur	-	-	-
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-	-
Totaal bezoldiging	571	3.220	5.194
Verplichte motivering indien overschrijding	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

bedragen x € 1	dr. ir. A.A. Dijkhuizen	mr. A.P.J.M. Rutten	drs. B.J.A.M. Welten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Aanvang en einde functie- vervulling (uiterlijk maand 12)	1/1 – 31/12	1/1 – 31/1	1/1 – 31/12
Aantal kalendermaanden waarin functievervulling vóór 2016	1	11	0
Aantal kalendermaanden waarin functievervulling in 2016	1	1	0
Aantal uren functievervulling in 2016	12	5	0
Individueel WNT-maximum	24.000	18.000	0
Maximum uurtarief	175	175	175
Uitgekeerde bezoldiging in 2016 (t/m maand 12)	1.614	713	0
Bezoldiging per uur	-	-	-
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-	-	-
Totaal bezoldiging	1.614	713	0
Verplichte motivering indien overschrijding	N.v.t	N.v.t	N.v.t

WNT gegevens 2017

1a. Leidinggevende topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	mr. A.P.J.M. Rutten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Aanvangen einde functievervulling in 2017	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Deeltijdfactor in fte	0,032	0,094
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee
(Fictieve) dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	11.046	18.030
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
Subtotaal	11.046	18.030
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	5.838	16.983
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-106	-1.048
Totaal bezoldiging	10.940	16.983
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	In de bezoldiging van € 11.046 heeft € 5.102 betrekking op 2016 en wordt toegerekend aan 2016. Dit past binnen het bezoldigingsmaximum van 2016. Resteert voor 2017 € 5.944, dit overschrijdt het maximum van 2017 met € 106. Op het moment van vaststellen van de jaarrekening is dit bedrag terugbetaald.	Bij vaststelling van de vergoeding is (wettelijk) een andere urennorm gehanteerd dan in de WNT. Op het moment van vaststellen van de jaarrekening is dit bedrag nog niet terugbetaald.
Gegevens 2016		
Aanvang en einde functievervulling in 2016	1/10 - 31/12	1/2 - 31/12
Deeltijdfactor 2016 in fte	0,023	0,121
Bezoldiging 2016		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	19.813
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
Totaal bezoldiging 2016	0	19.813

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12.

bedragen x € 1	Schout-bij-nacht b.d. P.J. Bindt		Ir. H.L.J. Noy	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2017	2016	2017	2016
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/2 – 31/12	N.v.t.	N.v.t.	1/1 – 30/9
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	11	-	-	5
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	176	175	176	175
Maxima op basis van de normbedragen per maand				
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	239.500		90.000	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	22.225	-	-	571
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	22.225		571	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	22.225		571	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	

bedragen x € 1	ir. J. van der Vlist		prof. dr. P.L. Meurs	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2017	2016	2017	2016
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	2	5	4*	5
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	176	175	176	175
Maxima op basis van de normbedragen per maand	43.000	120.000	98.000*	90.000
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	163.000		188.000	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	2.688	3.220	3.809	5.194
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	5.908		3.809*	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	5.908		3.809*	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t		N.v.t	

* Tussen de gewerkte maanden 2016 en 2017 is de functievervulling met meer dan 6 maanden onderbroken

bedragen x € 1	dr. ir. A.A. Dijkhuizen		drs. B.J.A.M. Welten	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2017	2016	2017	2016
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12	1/1 – 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	4	1	0	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	176	175	176	175
Maxima op basis van de normbedragen per maand	98.000	24.000		
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	122.000		N.v.t. *	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	2.755	1.614	0	0
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	4.370		0	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	4.370		0	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	

* Er is niet voldaan aan het 6-maands criterium in een periode van 18 maanden, derhalve geen normering.

bedragen x € 1	mr. A.P.J.M. Rutten	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2017	2016
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	N.v.t.	1/1 – 31/1
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	-	1
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	176	175
Maxima op basis van de normbedragen per maand	N.v.t.	18.000
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	18.000	
Bezoldiging		
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	N.v.t.	713
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	713	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	713	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	

WNT gegevens 2018

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

bedragen x € 1	ir. H.L.J. Noy	schout-bij-nacht b.d. P.J. Bindt
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2017	1/1 - 31/12	1/2 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,029	0,103
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	5.504	17.779
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
Subtotaal	5.504	17.779
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	5.542	17.872
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Totaal bezoldiging	5.504	17.779
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t	N.v.t
Gegevens 2017		
Aanvang en einde functievervulling in 2017	01/01 – 31/12	Zie tabel 1b
Deeltijdfactor 2017 in fte	0,032	
Dienstbetrekking?	nee	
Bezoldiging 2017		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	11.046	
Beloningen betaalbaar op termijn	0	
Subtotaal	11.046	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	5.838	
Totaal bezoldiging	10.940	

bedragen x € 1	prof. dr. P.L. Meurs	mr. A.P.J.M. Rutten
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid	Buitengewoon Raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2017	1/10 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,093	0,125
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	4.460	24.429
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
Subtotaal	4.460	24.429
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	4.433	23.621
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-26	-808
Totaal bezoldiging	4.433	23.621
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	Bij vaststelling van de vergoeding is (wettelijk) een andere urennorm gehanteerd dan in de WNT.	Bij vaststelling van de vergoeding is (wettelijk) een andere urennorm gehanteerd dan in de WNT.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	P.L. Meurs Op het moment van vaststellen van de jaarrekening is dit bedrag terugbetaald.	Ypsos Op het moment van vaststellen van de jaarrekening is dit bedrag nog niet terugbetaald.
Gegevens 2017		
Aanvang en einde functievervulling in 2017	N.v.t.	1/1 - 31/12
Deeltijdfactor 2017 in fte	N.v.t.	0,094
Dienstbetrekking?	N.v.t.	nee
Bezoldiging 2017		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	N.v.t.	16.983
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
Subtotaal	N.v.t.	16.983
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	N.v.t.	16.983
Totaal bezoldiging	N.v.t.	16.983

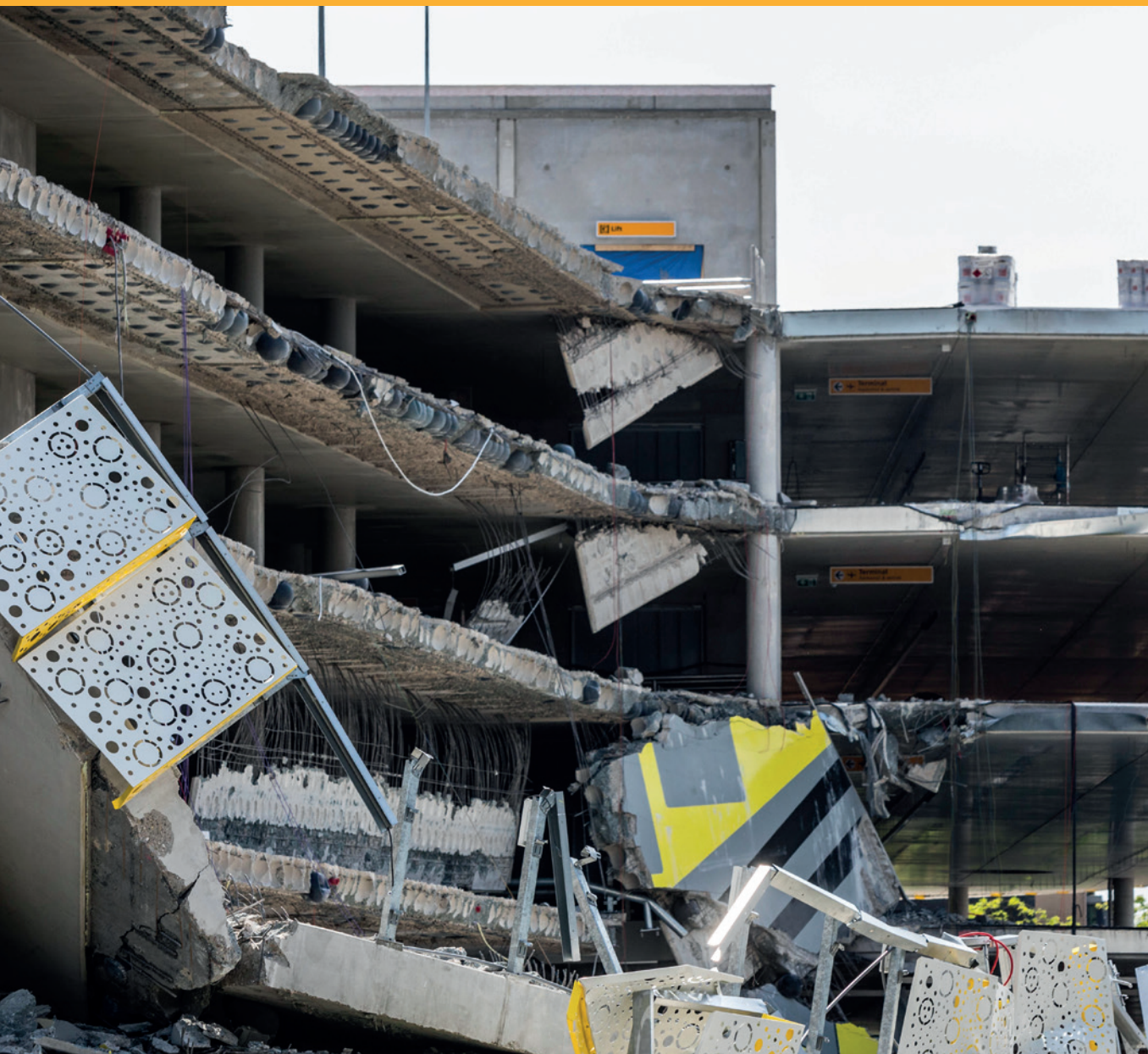
1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

bedragen x € 1	schout-bij-nacht b.d. P.J. Bindt		ir. R.J. Prins	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2018	2017	2018	2017
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 - 31/1	1/2 - 31/12	2/2 - 31/12	N.v.t.
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	1	11	4	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	182	176	182	176
Maxima op basis van de normbedragen per maand	19.100	239.500	101.200	0
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	258.600		101.200	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	ja		ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	1.636	22.225	6.542	0
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	23.861		6.542	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	23.861		6.542	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.	

bedragen x € 1	ir. J. van der Vlist		drs. B.J.A.M. Welten	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2018	2017	2018	2017
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 - 31/12	1/2 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	4*	2	9	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	182	176	182	176
Maxima op basis van de normbedragen per maand	101.200*	43.000	209.100	0
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	144.200		209.100	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	2.197	2.688	22.153	0
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	2.197*		22.153	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	2.197*		22.153	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.	

* Tussen de gewerkte maanden 2016 en 2017 is de functievervulling met meer dan 6 maanden onderbroken.

bedragen x € 1	dr. ir. A.A. Dijkhuizen		prof. dr. P.L. Meurs	
Functie(s)	Buitengewoon Raadslid		Buitengewoon Raadslid	
Kalenderjaar	2018	2017	2018	2017
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12	1/1 - 30/9	1/1 - 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	7	4	8	4
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	182	176	182	176
Maxima op basis van de normbedragen per maand	139.900	98.000	165.200	98.000
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	237.900		263.200	
Bezoldiging				
Werkelijk uurtarief lager dan het (gemiddeld) maximum uurtarief?	ja		ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	3.505	2.755	9.268	3.809
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	6.260		13.077	
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Totale bezoldiging, exclusief BTW	6.260		13.077	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.	



Op 27 mei 2017 is een parkeergarage in aanbouw vlakbij Eindhoven Airport gedeeltelijk ingestort. Hierbij zijn geen gewonden gevallen. De parkeergarage was bijna gereed voor oplevering. Naast parkeren zou de garage ook ruimte bieden voor horeca en een openbaar vervoerterminal.

Bron: Shutterstock/ Pieter Beeks

Bijlagen

1	Overzicht publicaties 2018	67
2	Overzicht aanbevelingen	69

1 OVERZICHT PUBLICATIES 2018

Gepubliceerde rapporten in 2018

31 januari 2018	Samenwerken aan nucleaire veiligheid
1 maart 2018	Omgevingsveiligheid hennepkwekerijen
3 mei 2018	Stuwaanvaring door Benzeentanker bij Grave
21 juni 2018	Chemie in samenwerking – Veiligheid op het industriecomplex Chemelot
26 juli 2018	Overwegveiligheid – Een risicovolle kruising van belangen
18 oktober 2018	Bouwen aan constructieve veiligheid

Gepubliceerde verkorte rapporten in 2018

Industrie, buisleidingen en netwerken

Geen

Zeescheepvaart

9 mei 2018	Aanrijding door kraan aan boord Lady Christina
14 november 2018	Dodelijk ongeval aan boord van sleepopperzuiger

Luchtvaart

19 januari 2018	Thresholdverlichting beschadigd tijdens landing
13 maart 2018	Onvoldoende vermogen ingesteld voor de start
31 mei 2018	Landingsgestel ingeklapt tijdens landing
20 juni 2018	Cabinebemanning gewond als gevolg van turbulentie
16 augustus 2018	Schade aan linkervleugelligger
6 september 2018	Draadaanvaring Apache helikopter tijdens nachtvliegen
18 september 2018	Bijna-botsing in de lucht nabij Lelystad Airport
17 oktober 2018	Runway incursion met sleepcombinatie
31 oktober 2018	Botsing in de lucht tijdens training voor een luchtvaartvertoning
7 november 2018	Onjuist opgelijnde start vanaf baan 24
21 december 2018	Verlies van controle over de richtingsbesturing tijdens waterlanding

Rapportages

Rapportage ongevallen scheepvaart

1 februari 2018	Rapportage Ongevallen Scheepvaart mei 2017– november 2017
25 juli 2018	Rapportage Ongevallen Scheepvaart november 2017 – april 2018

Kwartaalrapportage Luchtvaart

12 april 2018	Kwartaalrapportage Luchtvaart 4e kwartaal 2017
12 juli 2018	Kwartaalrapportage Luchtvaart 1e kwartaal 2018
25 september 2018	Kwartaalrapportage Luchtvaart 2e kwartaal 2018
20 december 2018	Kwartaalrapportage Luchtvaart 3e kwartaal 2018

2 OVERZICHT AANBEVELINGEN

Onderzoek	Opgevolgd	Deels opgevolgd / onduidelijk	Niet opgevolgd	Toelichting
Botsing tussen een reizigerstrein en een hoogwerker te Dalfsen		6		De Raad heeft zes aanbevelingen gedaan: drie aan ProRail, één aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (IenM), één aan de minister van IenM en één aan drie brancheorganisaties (IPAF, CUMELA en VVT). De aanbevelingen hadden betrekking op de aanscherping van botsveiligheidseisen, risicobeheersing bij oversteken van een spoorwegovergang met een bijzonder voertuig, instructies voor overweggebruikers in uitzonderlijke situaties, het waarschuwen van de machinist voor een object op een spoorwegovergang en het verbeteren van de gezamenlijke risicobeoordeling van overwegen. Uit de reacties van de geadresseerde partijen blijkt dat ze aan de slag zijn gegaan met de opvolging, maar dat bij veel aanbevelingen nog moet blijken of de ondernomen acties het gewenste resultaat gaan opleveren. Daarnaast worden enkele aanbevelingen maar beperkt opgevolgd.
Veiligheid Schiphol	2	4	2	<p>In het rapport stelt de Raad dat er omwille van de veiligheid een principiële discussie over de toekomst van Schiphol moet plaatsvinden voordat een besluit over verdere groei kan worden genomen. Daartoe doet de raad 8 aanbevelingen, 3 aan Schiphol en Luchtverkeersleiding Nederland, 3 aan partijen verenigd in het Veiligheidsplatform Schiphol en 2 aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.</p> <p>Op basis van de reacties op de aanbevelingen concludeert de Onderzoeksraad dat partijen er niet voldoende van doordrongen zijn dat een fundamenteel andere wijze van functioneren en samenwerking nodig is om in de toekomst de veiligheid op Schiphol te waarborgen. Van de aanbevelingen aan Schiphol en Luchtverkeersleiding Nederland wordt de eerste niet opgevolgd. Door te stellen dat het huidige operationele concept veilig is wordt voorbij gegaan aan de conclusie uit het rapport. Aanbevelingen 2 en 3 worden deels opgevolgd.</p> <p>Van de aanbevelingen aan partijen verenigd in het Veiligheidsplatform Schiphol worden aanbevelingen 4 en 5 opgevolgd middels het invoeren van een Integraal Safety Management System. Voor aanbeveling 6 worden geen extra initiatieven ontplooid en daarmee wordt deze aanbeveling niet opgevolgd. Tot slot blijkt uit de reactie van het ministerie dat de boodschap en strekking van de aanbevelingen worden onderschreven. De beide aanbevelingen worden in beperkte mate opgevolgd.</p>

Onderzoek	Opgevolgd	Deels opgevolgd / onduidelijk	Niet opgevolgd	Toelichting
Bouwplaats Rijnstraat	4	2	1	De Raad constateert dat er sinds het ongeval veel maatregelen zijn genomen. BAM, het Rijksvastgoedbedrijf en de gemeente Den Haag hebben de aanbevelingen opgevolgd, waardoor omgevingsveiligheid nu beter geborgd is in de aanbestedingsfase en de uitvoeringsfase van een bouwproject. De Raad is kritisch over de opvolging van de aanbevelingen die betrekking hebben op het bepalen van een veiligheidsniveau voor de omgeving van bouwplaatsen. Met name de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (voorheen Wonen en Rijksdienst), maar ook de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland moet meer werk maken van deze aanbevelingen, die als doel hebben de burger beter te beschermen tegen gevaren vanaf de bouwplaats.
Mortieroefening Mali	1	3		De minister van Defensie heeft vier aanbevelingen gekregen. Deze hadden betrekking op: een passende risicobeheersing voor de inzet van de Nederlandse krijgsmacht, de vorming van een actief lerende organisatie bij Defensie, het waarborgen van de veiligheid en gezondheid van militair personeel voorafgaand aan deelname aan internationale militaire missies of bij wijziging van die missies, nadere invulling van de eindverantwoordelijkheid voor de veiligheid en gezondheid van Nederlandse militairen tijdens internationale missies, verbetering van de zorg voor wapens en munitie zodat ze geschikt zijn voor het gebruik in de omstandigheden tijdens missies en tot slot het verbeteren van de acute medische zorg voor internationale militaire missies. De aanbeveling over de passende risicobeheersing en de vorming van een lerende organisatie is door de minister opgevolgd. De overige drie aanbevelingen zijn deels opgevolgd.
Veiligheidsrisico's jaarwisseling	1	4	2	De Raad deed zeven aanbevelingen. Vijf aanbevelingen zijn gericht aan de minister van Justitie en Veiligheid en de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. Vuurwerk is de belangrijkste bron van onveiligheid tijdens de jaarwisseling. De aanbeveling over vuurwerk is daarom met afstand de belangrijkste aanbeveling van het rapport. De andere aanbevelingen van de Raad vormen een aanvulling hierop. De Raad ziet een zelfde prioritering niet terug bij de verantwoordelijke bewindslieden. Hun reactie op het rapport is lijk, maar de opbrengst is mager: de minister en de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat volgen de aanbeveling over vuurwerk niet op en het merendeel van de andere aanbevelingen niet of slechts deels. De onveiligheid door vuurwerk blijft hiermee bestaan. De opvolging van de twee aanbevelingen over openbare orde, die waren gericht aan de burgemeesters van Nederlandse gemeenten, de VNG en de minister van Justitie en Veiligheid kon niet worden beoordeeld, omdat er te weinig gemeenten reageerden

Onderzoek	Opgevolgd	Deels opgevolgd / onduidelijk	Niet opgevolgd	Toelichting
Samenwerken aan nucleaire veiligheid		3		<p>De Onderzoeksraad heeft in zijn rapport drie aanbevelingen gedaan: twee aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en één aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS).</p> <p>De staatssecretaris van IenW werd aanbevolen grensoverschrijdende samenwerking met België en Duitsland te verbeteren, gericht op het beperken van de gevolgen van een eventueel kernongeval. Een tweede aanbeveling aan de staatssecretaris was om de bovennationale crisisbesluitvorming vorm te geven in geval zich bij kerncentrale Borssele, Doel, Tihange of Emsland een ongeval met grensoverschrijdende gevolgen voor doet, met als doel om aan weerszijden van de grens overeenkomstige responsmaatregelen te nemen en eensluidend te communiceren. De staatssecretaris meldt met beide aanbevelingen aan de slag te gaan. De reactie van de staatssecretaris beperkt zich voornamelijk tot intenties en gaat nauwelijks in op concrete acties die worden of zijn ondernomen.</p> <p>De ANVS zet zich in om de aanbeveling op te volgen, waarbij de aandacht vooral uitgaat naar het verbeteren van de risicocommunicatie. Ten aanzien van de berichtgeving over incidenten bij kerncentrales en de informatieverstrekking bij vergunningprocedures is niet helder welke verbeteracties in gang zijn gezet. De ANVS spreekt vooral intenties uit en gaat niet in op de daadwerkelijke maatregelen.</p>
Cabinebemanning gewond als gevolg van turbulentie	2		1	<p>De Onderzoeksraad heeft drie aanbevelingen gedaan: twee aan Transavia en één aan de Spaanse burgerluchtvaartautoriteit CAA. Transavia werd aanbevolen om zijn turbulentieprocedures te herzien, vooral met betrekking tot zelfredzaamheid van het cabinepersoneel en ervoor te zorgen dat vliegtuigbemanningen voor elke vlucht beschikken over de meest recente weersinformatie. Transavia heeft de aanbevelingen opgevolgd. De CAA werd aanbevolen om te zorgen dat medische zorg en faciliteiten, in lijn met de uitgevoerde activiteiten op het vliegveld, binnen korte tijd beschikbaar zijn op de luchthavens die onder haar toezicht staan. De CAA heeft wel acties ondernomen, maar daarmee werd naar de mening van de Raad de aanbeveling niet opgevolgd zoals bedoeld.</p>



ONDERZOEKRAAD
VOOR VEILIGHEID

Bezoekadres

Lange Voorhout 9
2514 EA Den Haag
T 070 333 70 00
F 070 333 70 77

Postadres

Postbus 95404
2509 CK Den Haag

www.onderzoeksraad.nl