

**Onderzoeksraad voor Veiligheid
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij
Lange Voorhout 9
2514 EA DEN HAAG**

Jaarrapport 2020

Onderzoeksraad voor Veiligheid
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij
Lange Voorhout 9
2514 EA DEN HAAG

Jaarrapport 2020

INHOUDSOPGAVE		Pagina
1.	Bestuursverslag	
1.1	Toelichting Secretaris - Directeur	3
2.	Jaarrekening	
2.1	Balans per 31 december 2020	13
2.2	Staat van baten en lasten over 2020	15
2.3	Toelichting op de jaarrekening	17
2.4	Toelichting op de balans	21
2.5	Toelichting op de staat van baten en lasten	29
3.	Overige gegevens	
3.1	Controleverklaring	40
4.	Bijlagen	
4.1	Onderzoeken	45
4.2	Overige informatie	46

1. BESTUURSVERSLAG

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Bij de jaarrekening 2020 van de Onderzoeksraad voor Veiligheid

Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland en kijkt daarbij vooral naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevalonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld.

Bij regeling van de minister van Justitie en Veiligheid van 7 januari 2011, nummer 5672140, houdende vaststelling van de organisatie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (Organisatieregeling Ministerie van Justitie en Veiligheid) is het beheer van de Onderzoeksraad overgedragen aan de minister van Justitie en Veiligheid door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het beheer van de Onderzoeksraad rustte voor die tijd bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties conform de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid en het Informatiestatuut Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Verslag van activiteiten

Onderzoeksactiviteiten

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de onderzoeksactiviteiten bij de Onderzoeksraad.

	Lopend op 1 januari 2020	Gestart in 2020	Afgerond in 2020	Lopend op 31 december 2020
	aantal	aantal	aantal	aantal
Grote onderzoeken	7	3*	6	4
Industrie onderzoeken	4	1	1	4
Luchtvaart onderzoeken	18	6	6	18
Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht *1	15	25	17	23
Scheepvaart onderzoeken	12	3	4	11
Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht *2	57	96	92	61
Defensie	0	1	1	0

* Het Corona-onderzoek is een onderzoeksprogramma dat uit vier deelonderzoeken bestaat.

*1 In 2019 als onderdeel van Luchtvaart onderzoeken

*2 Niet opgenomen in eindstand 2019

In 2020 zijn in totaal 6 grote onderzoeken afgerond, te weten:

- Patiëntveiligheid bij ICT-uitval in ziekenhuizen;
- Olielekkage haven Rotterdam;
- Spookrijongeval A73. Leren van ongevallen;
- Veilig containertransport ten noorden van de Waddeneilanden. Lessen na het containerverlies van de MSC ZOE;
- Verborgene gebreken? Lessen uit de instorting van het dak van het AZ-Stadion.
- Interne Leeropdracht Digitale Veiligheid¹.

¹ Dit betreft geen onderzoek, maar een interne leeropdracht.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Daarnaast is de Onderzoeksraad in 2020 totaal 11 maal op piket uitruk geweest, waarbij eenmaal in het buitenland.

Ontwikkelingen in het jaar

Zoals dat voor heel Nederland gold, had de lopende Coronacrisis in 2020 ook zijn weerslag op het werk van de Onderzoeksraad. Van de een op de andere dag werkte nagenoeg iedereen vanuit huis en moesten andere manieren worden gevonden om het werk te kunnen blijven doen. Ondanks dat en met de inspanning van alle medewerkers heeft de Onderzoeksraad zijn werk toch voort kunnen zetten. Direct vanaf het begin van de Coronacrisis, medio maart 2020, is binnen de Onderzoeksraad een zgn. Covid-team ingesteld om continu op basis van de ontwikkelingen en maatregelen te bezien welke consequenties dit heeft voor het werk van de Onderzoeksraad.

Begin 2020 heeft de commissie Schnabel de uitkomsten van de in 2019 uitgevoerde evaluatie gepubliceerd. De aanbevelingen die de Onderzoeksraad steunen bij de reeds ingezette koers naar een verdere professionalisering zijn opgepakt. Er zijn reeds diverse interne verbeteringen doorgevoerd, maar dit zal ook in de komende periode verder zijn beslag krijgen.

Het traject rondom de herziening van de Rijkswet op de Onderzoeksraad is eind 2020 afgerond. Deze is per 1 januari 2021 van kracht.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Bedrijfsvoering

Deze paragraaf heeft betrekking op de verschillende bedrijfsvoeringsaspecten binnen de Onderzoeksraad. Per onderdeel wordt aangegeven welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan over het begrotingsjaar 2020 en welke ontwikkelingen in de komende periode worden voorzien.

Personeel

De Coronacrisis heeft logischerwijs ook zijn weerslag op de medewerkers en de wijze waarop het werk binnen de Onderzoeksraad kan worden gedaan. Vanaf medio maart werkte nagenoeg iedereen vanuit huis en moesten andere en nieuwe manieren worden gevonden om het werk te kunnen blijven doen. Los van het (inhoudelijke) werk had en heeft het persoonlijk welzijn van en de verbinding met- en tussen de medewerkers de volle aandacht van het management. Het hiertoe ingerichte crisisteam heeft in samenspraak met het managementteam continu gekeken naar het effect van de nationaal afgekondigde maatregelen op het werk bij de Onderzoeksraad. Veel werkzaamheden bij de Onderzoeksraad zijn, in sommige gevallen na genomen ICT-maatregelen, toch goed uitvoerbaar vanuit huis. Bijzondere maatregelen zijn van kracht met betrekking tot piketuitruk en onderzoek ter plaatse.

Begin 2020 heeft er ook een medewerkersonderzoek/preventief medisch onderzoek (MO/PMO) plaatsgevonden. Op basis van de uitkomsten zijn in samenspraak met de medewerkers vervolgcacties geformuleerd die vanaf de zomer zijn opgepakt. Een deel daarvan loopt door in 2021, zo ook het traject Samen meer Bereiken, dat oorspronkelijk is voortgekomen uit de in 2019 opgestelde ontwikkelagenda. Samen meer Bereiken betreft een organisatiebreed traject dat ingaat op het verbeteren van de onderlinge samenwerking (collegialiteit en professionaliteit staan hierbij centraal). Het traject is gestart in november en zal doorlopen tot in ieder geval begin 2021.

Het verzuim was in 2020 met 8,3% hoger dan voorgaande jaren, voornamelijk als gevolg van een aantal langdurige verzuimgevallen. Hoewel dit niet direct te wijten was aan Corona was het wel merkbaar dat het herstel veelal langer duurde. Eind 2020 was al sprake van een lichte daling in het verzuimpercentage naar 7,6% die in januari 2021 verder heeft doorgezet naar 6,7%.

ICT en Informatiebeveiliging

In 2019 is een informatievisie opgesteld die toeziet op enerzijds het verder versterken van de basis en anderzijds op de doorontwikkeling van de ICT-functie binnen de Onderzoeksraad. De uitwerking van deze visie in een plan, alsmede de implementatie daarvan is het afgelopen jaar vertraagd. Dit is voornamelijk te verklaren door de Corona-situatie waarbij de prioriteit van de ICT-afdeling is komen te liggen bij het faciliteren en ondersteunen van de medewerkers die van het een op het andere moment noodgedwongen vanuit huis moesten werken. Er hebben diverse aanpassingen in de ICT-infrastructuur plaatsgevonden om de plotselinge en enorme toename in het thuiswerken op te kunnen vangen, hetgeen succesvol is gebleken. Zo is een digitale vergadertool geïmplementeerd waarmee de vergaderingen, maar ook diverse vormen van samenwerken toch op een zo goed mogelijke manier doorgang konden vinden, en is verder geïnvesteerd in de ICT-infrastructuur om ook op afstand een betrouwbare en snelle verbinding met de werkplekomgeving te kunnen waarborgen. Begin 2021 wordt de uitwerking van de informatievisie weer verder opgepakt en geïmplementeerd.

De informatiebeveiliging heeft continu aandacht binnen de Onderzoeksraad. In 2020 heeft de Onderzoeksraad meegedaan aan een bewustwordingscampagne (vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid geïnitieerd) om weerbaarheid van de medewerkers en daarmee van de organisatie verder te vergroten. Het informatiebeveiligingsbeleid (2018) is eind 2020 opnieuw tegen het licht gehouden en in 2021 zal het beleid worden geactualiseerd, opdat het daarmee ook in lijn wordt gebracht met de overheidsbrede richtlijnen (zoals de Baseline Informatiebeveiliging Overheid).

Organisatie

Sinds januari 2020 is de omvang van het managementteam van de Onderzoeksraad teruggebracht van 6 naar 5 leden. Belangrijkste overweging hierbij was de wens om waar mogelijk kostenbesparing te realiseren. Hierbij is afgesproken dat deze wijziging na een jaar wordt geëvalueerd alvorens een

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

definitief besluit hiertoe wordt genomen. De uitkomsten van deze evaluatie worden begin 2021 verwacht.

Ten aanzien van de samenstelling van de Raad kan worden opgemerkt dat vier buitengewoon raadsleden in 2020 hun werkzaamheden hebben beëindigd (in drie gevallen als gevolg van het aflopen van de benoemingstermijn), en dat in 2020 de werving voor vier nieuwe buitengewoon raadsleden is gestart die na hun benoeming in 2021 formeel zullen beginnen als buitengewoon raadslid.

De Onderzoeksraad heeft, mede op basis van het verzoek van het kabinet, besloten om onderzoek te doen naar de aanpak van de Coronacrisis. Hiertoe is gezien de omvang van dit onderzoek een programma ingericht bestaande uit verschillende deelprojecten. Voor de kosten van dit onderzoek zijn vanuit het kabinet extra middelen beschikbaar gesteld.

Financiën

Sinds 2018 kampt de Onderzoeksraad met structurele financiële krapte. Hierover is de Onderzoeksraad met het Ministerie van Justitie en Veiligheid in gesprek om te komen tot een structurele passende financiering. Alleen een toekomstbestendige financiering waarborgt ook in financieel opzicht de onafhankelijkheid van de Onderzoeksraad. In 2020 heeft dit traject geleid tot een position paper die de Onderzoeksraad en het ministerie gezamenlijk hebben opgesteld. Afgesproken is dat de position paper wordt meegenomen in de aanstaande kabinetsformatie met als doel om uiteindelijk te komen tot aanvullende structurele financiering.

Voor het begrotingsjaar 2020 geldt, in tegenstelling tot voorgaande jaren, dat het jaar met een positief resultaat wordt afgesloten. De factoren die hierbij een grote rol hebben gespeeld zijn strakke sturing op financiële middelen, de Coronasituatie en het Corona-onderzoek. De huidige Corona-situatie heeft ertoe geleid dat bepaalde kosten niet, in mindere mate of op een later moment worden gemaakt. Het gaat hier onder meer om reiskosten (zowel voor woon-werkverkeer als voor (buitenlandse) dienstreizen), opleidingskosten en kantoor gerelateerde kosten. Aanvullend geldt dat het Corona-onderzoek dat de Onderzoeksraad uitvoert separaat wordt gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed, zodat bij het uitvoeren van andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging kan worden voorzien. Hierbij is het uitgangspunt dat het Corona-onderzoek voor de Onderzoeksraad kostenneutraal plaatsvindt, met andere woorden de kosten die de Onderzoeksraad ten behoeve van dit onderzoek maakt, worden volledig vergoed. Vooralnog wordt uitgegaan van een begroting van maximaal ca 5 miljoen euro waarbij de kosten zijn verspreid over 2020 en 2021. Afspraak die hierbij met het Ministerie van Justitie en Veiligheid is gemaakt, is dat in geval van onderuitputting, de teveel ontvangen bijdrage wordt teruggeboekt. In geval van dreigende overschrijding zal nader overleg hierover plaatsvinden.

Dat het jaar 2020 met een positief resultaat is afgesloten betekent niet dat de behoefte aan een structurele passende financiering van tafel is, deze vraag ligt onverminderd urgent op tafel. Wel biedt het positief resultaat de Onderzoeksraad enige marge voor in ieder geval 2021 om de komende periode, hangende de uitkomsten over verhoging van de structurele financiering, te kunnen overbruggen.

Er hebben zich verder geen omstandigheden voorgedaan waarvan de ontwikkeling van de omzet en van de rentabiliteit afhankelijk zijn. Ook zijn er geen gebeurtenissen geweest waar in de jaarrekening geen rekening mee is gehouden en die de verwachting hebben beïnvloed.

Huisvesting

De Onderzoeksraad huurt een kantoorpand en heeft hiertoe een huurovereenkomst gesloten die loopt tot medio 2031. Een deel van de beschikbare ruimte is in 2020 onderverhuurd geweest aan twee

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

(tijdelijke) onderdelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze verhuur loopt in 2021 af, waarbij op dit moment nog niet in nieuwe huurders is voorzien. In de begroting 2021 is hiermee rekening gehouden. Zoals al eerder opgemerkt, werken de medewerkers van de Onderzoeksraad sinds medio maart nagenoeg volledig vanuit huis. In 2021 wordt nader bezien op welke wijze ook na de Coronacrisis invulling kan worden gegeven aan het meer vanuit huis werken. Afhankelijk van de uitkomsten kan dit ook gevolgen hebben voor de werkplekinrichting en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het werken op kantoor.

Integriteitsbeleid

Met de invoering van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren per 1 januari 2020 is ook het bestaande integriteitsbeleid geactualiseerd. Doel van het integriteitsbeleid is het integriteitsbewustzijn bij iedereen binnen de organisatie te bevorderen zodat de Onderzoeksraad als organisatie integer handelt en daar waar nodig twijfels en onduidelijkheden bespreekbaar worden. In aanvulling op dit beleid geldt tevens dat iedere medewerker (inclusief extern ingehuurde medewerkers) een MIVD-screening ondergaan.

Over het jaar 2020 hebben zich geen integriteitsmeldingen voorgedaan.

Risicomanagement

In 2020 is een organisatiebrede risicoanalyse opgesteld waarbij door het management mogelijke risico's zijn geïnventariseerd en geprioriteerd. Hieraan zijn vervolgens maatregelen verbonden teneinde deze risico's zo mogelijk te kunnen voorkomen, dan wel om ernstige gevolgen te beperken. Periodiek wordt deze analyse herzien om zo ook tijdig en continu nieuwe risico's en te nemen maatregelen te identificeren, vast te stellen of bepaalde risico's zich hebben voorgedaan, dan wel dat eventueel getroffen beheersmaatregelen effectief zijn gebleken. De geïdentificeerde risico's richten zich enerzijds op de organisatorische en bedrijfsvoering aspecten, waaronder de personele inzet, ICT en de financiële positie, en daaraan gekoppeld op de kwaliteit van het primaire proces. Hier komen geen grote onbeheersbare risico's uit naar voren.

De financiële risico's (rentabiliteit en omzet) zijn beperkt en hangen vooral samen met de jaarlijkse bijdrage vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de kosten van grote onderzoeken.

Accountantsprotocol

De uitgangspunten ten aanzien van de door de accountant te verrichten controle zijn opgenomen in het accountantsprotocol dat door het ministerie van Justitie en Veiligheid is opgesteld. Hierbij is afgesproken dat sprake is van een groeimodel vanaf 2020. In dit kader geldt ten aanzien van het In Control Statement en de daarbij behorende beschrijving van de vigerende managementcontrole systemen dat deze voor het verslagjaar 2020 uit de scope worden gelaten. Voor 2021 gaan wij hierover met het ministerie verder in gesprek om de precieze invulling hiervan helder te krijgen.

Inkoop

De Onderzoeksraad is gegeven de eigen rechtspersoonlijkheid ook een zelfstandig aanbestedende dienst en heeft derhalve ook een eigen inkoopbeleid. In 2020 heeft een aantal wijzigingen plaatsgevonden in het beleid, waaronder wijzigingen van de aanbestedingsdrempels voor zover dat past binnen de (Europese) regelgeving hierover.

Verder heeft in 2020 een Europese aanbesteding plaatsgevonden voor de externe inhuur. Ten aanzien van de verdere automatisering kan worden opgemerkt dat eind 2020 is gestart met het digitaliseren van het inkoopproces in het systeem waarbinnen ook de factuurafhandeling plaatsvindt. Deze digitalisering leidt tot een efficiënter proces. Daarnaast zal met name de koppeling met het proces voor factuurafhandeling grote meerwaarde hebben, nl. dat de kans op vergissingen in aanbestedingsprocedures verder verkleind wordt.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Kwaliteitsbeleid

De kwaliteit van de onderzoeken van de Onderzoeksraad heeft permanent de aandacht. Om de hoge kwaliteit te (blijven) waarborgen, is onder meer het opdoen, borgen en behouden van kennis essentieel. Hiertoe zijn naast de sectoren die een wettelijke onderzoeksverplichting kennen (luchtvaart, scheepvaart, rail en industrie) diverse kennisdomeinen opgezet. Jaarlijks stelt ieder kennisdomein een jaarplan op en binnen deze kennisdomeinen worden relevante ontwikkelingen gevolgd en wordt een netwerk onderhouden. Voor de inhoudelijke kwaliteit van de onderzoeken zijn binnen de Onderzoeksraad diverse instrumenten ontwikkeld die bijdragen aan de kwaliteitsborging. Dit draagt eveneens bij aan het doelmatig inzetten van de beschikbare middelen en capaciteit. Deze instrumenten, die zijn ingebed in het vastgelegde onderzoeksproces (Codex), en worden regelmatig tegen het licht gehouden en geactualiseerd. Hieronder volgt een weergave van een aantal recent geïmplementeerde instrumenten die hieraan zijn toegevoegd.

Afwegingskader

De Onderzoeksraad heeft eind 2019 een nieuw afwegingskader ontwikkeld en sindsdien in gebruik genomen om zo een goed onderbouwde en transparante afweging te maken over het wel of niet starten van een onderzoek. Het afwegingskader kent vijf onderdelen met elk een aantal thema's:

- Wettelijk kader (voorval, mandaat)
- Veiligheid (ernst, reikwijdte, veiligheidswinst)
- Samenleving (afhankelijkheid, onrust, risico-perceptie, doel)
- Bestuurlijke context (andere onderzoeken, meerwaarde, verzoek, positionering)
- Uitvoerbaarheid (informatie, capaciteit, financiën)

Als een voorval of reeks voorvallen zich leent voor een onderzoek door de Onderzoeksraad, wordt aan de hand van het afwegingskader alle relevante informatie over het voorval geanalyseerd die de Raad op dat moment heeft kunnen verzamelen. Bij het toepassen van het afwegingskader komen verschillende invalshoeken aan bod. Het afwegingskader dient als basis voor de discussie over het al dan niet starten van een onderzoek en vervolgens het nemen van een onderbouwd besluit door de Raad. Na besluitvorming wordt het afwegingskader aangevuld met het besluit zodat de afweging tot het besluit navolgbaar is.

Richtlijn Starten, Reflecteren en Evalueren

Deze richtlijn is in 2020 ontwikkeld en in gebruik genomen. Deze richtlijn heeft betrekking op het opstarten van, het reflecteren op en het evalueren van de verschillende onderzoeken. Deze drie onderdelen hebben als doel om binnen de onderzoeksteams, maar daarmee ook binnen de hele organisatie zoveel mogelijk lessen hieruit te halen en daarmee eenheid en kwaliteit in onderzoeken te bevorderen.

Ontwikkelagenda

De Onderzoeksraad is voortdurend gericht op doorontwikkeling, zowel wat betreft maatschappelijke effectiviteit als wat betreft organisatie, kennis, kunde en samenwerking. Dit vraagt om een effectieve, en doorlopende aanpak waarmee middelen als tijd, capaciteit en geld zo goed en doelmatig mogelijk ingezet kunnen worden. Ter ondersteuning hierbij is een ontwikkelagenda opgesteld die verder bijdraagt aan het doorlopend ontwikkelen en vernieuwen binnen de organisatie.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Organisatie

De Raad bestaat in 2020 uit de volgende permanente leden:

- ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
- prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt
- prof. dr. mr. S. Zouridis

Naast de permanenten raadsleden zijn in 2020 de volgende buitengewoon raadsleden verbonden aan de Onderzoeksraad:

- Schout-bij-nacht P.J. Bindt
- ir. J.R. Prins (tot 1 oktober 2020)
- ir. J. van der Vlist (tot 1 november 2020)
- drs. B.J.A.M. Welten (tot 1 november 2020)
- dr. ir. A.A. Dijkhuizen (tot 1 maart 2020)
- prof. dr. P.L. Meurs
- mr. A.P.J.M. Rutten.

Het managementteam bestaat uit:

- mr. C.A.J.F. Verheij, secretaris-directeur
- dr.mr. S.M. Berndsén, onderzoeksmanager en tevens plv. secretaris-directeur
- dr. A. Umar, onderzoeksmanager
- ir. G.W. Medendorp, Bestuurlijke zaken, Advies en Communicatie/Onderzoek & Ontwikkeling
- R.A.G. Wiggers, bedrijfsvoering

De organisatie heeft 75 personen (71,89 FTE) in dienst en heeft daarnaast een flexibele schil van tijdelijke medewerkers en stagiairs.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Jaarrekening 2020

De bijdrage voor 2020 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 13.175.000,-, conform de instemmingsbrief van € 12.906.000,- plus een loonbijstelling van € 269.000,-.

De rekening baten en lasten sluit met een positief resultaat van € 1.885.606,-. Dit resultaat wordt veroorzaakt door verschillende positieve en negatieve resultaten in de diverse begrotingsrubrieken. Zo is een tekort gerealiseerd op de onderzoekslasten (-/- € 95.000,-) en is een overschot gerealiseerd op de overige baten (€ 1.179.000,-), de kosten kwaliteitsontwikkeling (€ 175.000,-) en de afschrijvingen (€ 186.000,-). Deze laatste post betreft een reclassificaties met inhuur van ICT diensten (o.a. Helpdesk) in de Algemene lasten. De geringe overschrijding van de onderzoekslasten wordt vooral veroorzaakt doordat er in 2020 minder grote onderzoeken liepen dan in voorgaande jaren. In de toelichting op de staat van baten en lasten zal per begrotingspost nader worden ingegaan op het tekort of overschot. In de onderstaande tabel is de realisatie van 2020 afgezet tegen de begroting 2020 en de realisatie 2019.

Bedragen x 1000	Realisatie 2020	Begroting 2020	Realisatie 2019
Bijdrage rijksbegroting	13.175	12.906	12.937
Incidentele bijdrage		0	809
Overige baten	1.697	574	1.356
Totaal baten	14.872	13.480	15.102
Personeelslasten	7.966	8.204	7.588
Lasten Raad	599	679	645
Onderzoekskosten	977	882	2.060
Kosten kwaliteitsontwikkeling	160	335	335
Algemene lasten	2.709	2.618	3.200
Afschrijvingen	576	762	491
Totaal lasten	12.987	13.480	14.319
Saldo baten en lasten	1.886	0	783

Het resultaat van € 1.885.606 is toegevoegd aan de reserve. Deze bedraagt per 31 december 2020 € 1.859.340,-.

Financiële kengetallen (ratio's):

De solvabiliteit is 0,24 en de current ratio is 1,26.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Begroting 2021

In de volgende tabel wordt een samenvatting van de ingediende begroting over 2021 weergegeven. Deze begroting is in december 2020 goedgekeurd door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Begroting 2021	Reguliere begroting	Corona effect op B2021	Totale begroting 2021
Rijksbijdrage	13.189	0	13.189
Overige baten	257	3.648	3.905
TOTALE BATEN	13.446	3.648	17.094
Personeelslasten	8.372	1.243	9.615
Lasten Raad	738	0	738
Onderzoekslasten	508	2.405	2.913
Kwaliteitsontwikkelingen	488	0	488
Algemene lasten	2.634	0	2.634
Afschrijvingen	706	0	706
TOTALE LASTEN	13.446	3.648	17.094

Den Haag, 12 maart 2021

mr. C.A.J.F. Verheij
Secretaris - Directeur

2. JAARREKENING

2.1 Balans per 31 december 2020

(Na resultaatbestemming)

ACTIVA	<u>31 december 2020</u>		<u>31 december 2019</u>	
	€	€	€	€
Vaste activa				
<i>Immateriële vaste activa</i>				
Software	<u>355.385</u>		<u>265.805</u>	
		355.385		265.805
<i>Materiële vaste activa</i>				
Computerapparatuur	501.964		563.210	
Inventaris en verbouwing	<u>1.161.035</u>		<u>1.431.387</u>	
		1.662.999		1.994.597
Vlottende activa				
<i>Vorderingen</i>				
Debiteuren	425		359.921	
Overige vorderingen	5.187.232		1.273.380	
Overlopende activa	<u>403.198</u>		<u>155.410</u>	
		5.590.855		1.788.711
<i>Liquide middelen</i>		326		652
Totaal activazijde		<u><u>7.609.565</u></u>		<u><u>4.049.765</u></u>

2.1 Balans per 31 december 2020

(Na resultaatbestemming)

PASSIVA	<u>31 december 2020</u>		<u>31 december 2019</u>	
	€	€	€	€
Eigen vermogen				
Reserves	<u>1.859.340</u>	1.859.340	<u>-26.266</u>	26.266-
Voorzeningen				
Voorzeningen	<u>683.312</u>	683.312	<u>434.047</u>	434.047
Langlopende schulden				
Overige schulden	<u>627.014</u>	627.014	<u>693.481</u>	693.481
Kortlopende schulden				
Crediteuren	324.725		505.866	
Belastingen en premies sociale verzekeringen	595.944		270.491	
Overlopende passiva	<u>3.519.230</u>	4.439.899	<u>2.172.146</u>	2.948.503
Totaal passivazijde		<u><u>7.609.565</u></u>		<u><u>4.049.765</u></u>

2.2 Staat van baten en lasten over 2020

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Rijksbijdrage	13.175.000	12.906.000	13.745.920
Detachering	1.012.611	265.800	702.785
Overige baten	684.848	308.200	653.531
Baten	14.872.459	13.480.000	15.102.236
Som der baten	14.872.459	13.480.000	15.102.236
Personeelslasten	7.966.479	8.204.000	7.588.496
Lasten Raad	599.083	679.000	645.350
Onderzoekslasten	976.509	882.000	2.060.382
Kosten kwaliteitsontwikkeling	160.371	335.000	334.509
Algemene lasten	2.708.597	2.618.000	3.199.746
Afschrijvingen	575.814	762.000	491.097
Som der lasten	12.986.853	13.480.000	14.319.580
Saldo	1.885.606	-	782.656
Bestemming resultaat:			
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	658.283	-	782.656
Egalisatiereserve projecten	1.227.323	-	-
	1.885.606	-	782.656

Onderzoeksraad voor Veiligheid

2020

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode.

	2.020	2.019
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	1.885.606	782.656
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	575.814	491.097
Mutatie voorzieningen	249.265	-32.867
	825.079	458.230
Verandering in werkkapitaal:		
Vorderingen	-3.802.144	-1.013.865
Kortlopende schulden	1.491.397	491.734
	-2.310.747	-522.131
Kasstroom uit bedrijfsoperaties	399.938	718.755
Kasstroom uit operationele activiteiten	399.938	718.755
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in immateriële vaste activa	-237.678	-267.290
Investerings in materiële vaste activa	-173.615	-460.005
Reclassificaties	77.496	
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-333.797	-727.295
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Mutatie langlopende schulden	-66.467	8.840
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	-66.467	8.840
Mutatie geldmiddelen	-326	300
Toelichting op de geldmiddelen		
Stand per 1 januari	652	352
Mutatie geldmiddelen	-326	300
Stand per 31 december	326	652

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de in Nederland geldende Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven'.

De jaarrekening is opgesteld in euro's. De waarderingsgrondslagen zijn gebaseerd op historische kosten en kostprijzen. Activa en passiva, met uitzondering van het eigen vermogen, worden gewaardeerd tegen nominale waarde of verkrijgingsprijs, tenzij een andere waarderingsgrondslag is vermeld.

Financiële situatie

Het begrotingsjaar 2020 sluit, in tegenstelling tot de structureel benodigde financiering, met een positief resultaat. Hier liggen twee redenen aan ten grondslag. Op de eerste plaats heeft de huidige Corona-situatie ertoe geleid dat bepaalde kosten niet, in minder mate of op een later moment worden gemaakt. Het gaat hier onder meer om reiskosten (zowel voor woon-werkverkeer als voor (buitenlandse) dienstreizen), opleidingskosten en kantoor gerelateerde kosten. In de tweede plaats geldt dat het Corona-onderzoek dat de Onderzoeksraad op verzoek van het kabinet uitvoert separaat wordt gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien.

Dat het jaar 2020 met een positief resultaat is afgesloten, biedt de Onderzoeksraad marge voor in ieder geval 2021 om de komende periode, hangende de uitkomsten over verhoging van de structurele financiering, te kunnen overbruggen. Voor het Corona onderzoek is in totaal een budget van 5.000.000 goedgekeurd, waarvan eind 2020 reeds 864.199 is besteed. Wij verwachten voor 2021 ook wat lagere kosten ivm de Corona crisis, net als in 2020 door beperkter reizen en minder kantoorkosten door thuiswerken. Wij verwachten dat de opbrengst van onze eigen medewerkers volledig wordt gebruikt voor inhuur van personeel om de overige taken/andere onderzoeken te kunnen uitvoeren.

De continuïteit is geborgd in artikel 19 van de Rijswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In dit artikel staat de wijze van financiering vanuit het ministerie beschreven.

Op grond hiervan is de jaarrekening opgesteld uitgaande van de continuïteit van de organisatie.

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs onder aftrek van afschrijvingen. Er wordt rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen. De jaarlijkse afschrijvingen bedragen een vast percentage van de bestede kosten, rekening houdend met een eventuele restwaarde.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs inclusief direct toerekenbare kosten, onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur en bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs, rekening houdend met een eventuele residuwaarde. Er wordt afgeschreven vanaf het moment van ingebruikneming. De verzekerde waarde van de inventaris is getaxeerd op €1.955.400 en van de computerconfiguratie €609.500.

Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan alleen uit kas en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Waardering vindt plaats tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. Hierbij is een inschatting gemaakt van te verwachten salarisverhogingen. Gezien de lage rentestand en daarmee de lage disconteringsvoet is het effect van tijdswaarde voor de Onderzoeksraad niet materieel.

Langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd van langer dan één jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden. De langlopende vorderingen, leningen en vooruitbetalingen worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen schulden met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

GRONDSLAGEN VOOR BEPALING VAN HET RESULTAAT

Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen het totaal der baten en het totaal der lasten. De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Afschrijvingen

De afschrijvingen zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschafwaarde, op basis van de verwachte economische levensduur.

De gehanteerde grondslagen van de waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar.

Er is een reclassificatie geweest: de investeringen en afschrijvingen van de informatievisie zijn gesplitst in materiele en immateriele activa, waarbij een deel van de investeringen zijn overgeheveld naar (inhuur)kosten. Per saldo leverde dit een klein effect op de afschrijvingen op.

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Pensioenlasten

De organisatie behandelt haar pensioenverplichtingen volgens de "verplichtingen aan pensioenuitvoerder" benadering. Deze benadering houdt in dat de te betalen premie in de exploitatierekening is verantwoord. Voor zover de premie per einde boekjaar nog niet is voldaan is deze opgenomen als verplichting op de balans. De organisatie heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies.

De pensioenregeling betreft een middelloon regeling. Het pensioengevend salaris is het bruto loon verminderd met de franchise. Afspraken gelden volgens de Rijksoverheid en het ABP pensioenfonds. Er kan enkel indexatie plaatsvinden als de dekkingsgraad voldoende is. De pensioenregeling van de organisatie ondergebracht bij het ABP door middel van landelijke Rijksafspraken. Het belangrijkste kenmerk is dat het een keuzepensioen betreft.

De dekkingsgraad van de pensioenuitvoerder per balansdatum bedraagt 93,2%

2.3 Toelichting op de jaarrekening

BEGROTING

De begroting 2020 is vastgesteld door de minister van Justitie en Veiligheid tot een bedrag van €12.906.000. Daarnaast is er een loonbijstelling van €269.000.

GRONDSLAGEN VOOR DE OPSTELLING VAN HET KASTROOMOVERZICHT

Het kasstroomoverzicht wordt opgesteld volgens de indirecte methode.

De geldmiddelen in het kasstroom overzicht bestaan uit liquide middelen in de vorm van een rekening courant bij het ministerie van Financiën.

BESTEMMING SALDO BATEN EN LASTEN

Vooruitlopend op het besluit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is het saldo van € 1.885.606 als volgt in de jaarrekening verwerkt:

	2020	2019
	€	€
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	658.283	782.656
Egalisatiereserve programma's	1.227.323	
Totaal	1.885.606	782.656

2.4 Toelichting op de balans

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

	<u>Software</u>
	€
Aanschafwaarde 1-1-2019	351.979
Cumulatieve afschrijvingen	<u>-86.175</u>
Boekwaarde per 1 januari	<u>265.804</u>
Investeringsen	237.678
Reclassificatie	-48.761
Afschrijvingen	<u>-99.336</u>
Mutaties 2020	<u>89.581</u>
Aanschafwaarde	540.896
Cumulatieve afschrijvingen	<u>-185.511</u>
Boekwaarde per 31 december	<u>355.385</u>

De investeringen en afschrijvingen op de immateriële vaste activa betreffen de aanschaf van een softwarepakket en ondersteuning bij de implementatie van onze informatievisie. Dit wordt in drie jaar afgeschreven.

De reclassificatie betreft een verschuiving naar de inhuurkosten voor ICT.

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

	<u>Computerappa</u>	<u>Inventaris en</u>	<u>Totaal 2020</u>
	ratuur	verbouwingen	
	€	€	€
Aanschafwaarde 1-1-2019	1.289.063	1.981.913	3.270.976
Cumulatieve afschrijvingen	<u>-725.853</u>	<u>-550.526</u>	<u>-1.276.379</u>
Boekwaarde per 1 januari	<u>563.210</u>	<u>1.431.387</u>	<u>1.994.597</u>
Investeringsen	169.938	3.679	173.617
Reclassificatie	-28.737	-	-28.737
Afschrijvingen	<u>-202.447</u>	<u>-274.031</u>	<u>-476.478</u>
Mutaties 2020	<u>-61.246</u>	<u>-270.352</u>	<u>-331.598</u>
Aanschafwaarde	1.430.264	1.985.592	3.415.856
Cumulatieve afschrijvingen	<u>-928.300</u>	<u>-824.557</u>	<u>-1.752.857</u>
Boekwaarde per 31 december	<u>501.964</u>	<u>1.161.035</u>	<u>1.662.999</u>

Afschrijvingspercentages:

Computerapparatuur: 33,3% en 20%

2.4 Toelichting op de balans

Inventaris en verbouwingen: 20% en 10%

De materiële vaste activa bestaan uit computerapparatuur en inventaris en verbouwingen. In 2017 is de Onderzoeksraad verhuisd en de investeringen hebben betrekking op ICT gerelateerde apparatuur en inventaris en verbouwingen in het nieuwe pand, bijvoorbeeld wanden en vloerbedekking. De activa worden afgeschreven in drie, vijf jaar en tien jaar. De verzekerde waarde van de inventaris bedraagt €1.955.400,-- en de verzekerde waarde van de Computerconfiguratie bedraagt €609.500,--

De reclassificatie betreft een verschuiving naar de inhuurkosten voor ICT.

VLOTTENDE ACTIVA

Vorderingen

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Debiteuren		
Debiteuren	<u>425</u>	<u>359.921</u>

De post debiteuren betreft een uitstaande factuur per 31 december 2020 welke nog niet is ontvangen. Een voorziening voor oninbare debiteuren wordt niet noodzakelijk geacht. De debiteuren hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Overige vorderingen		
Rekening courant vordering	4.987.232	1.073.380
MvF Trekkingsrecht - borgtocht	200.000	200.000
	<u>5.187.232</u>	<u>1.273.380</u>

De rekening courant met het Ministerie van Financiën staat ter vrije beschikking van de Onderzoeksraad.

De borgtocht van €200.000 op rekening van het Ministerie van Financiën is een garantstelling voor de huurverplichting van het pand aan het Lange Voorhout 9, hier kan de Onderzoeksraad niet vrij over beschikken.

2.4 Toelichting op de balans

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Overlopende activa		
Vooruitgefactureerde kosten automatisering	37.104	6.289
Nog te ontvangen bedragen	9.633	7.495
Vooruitbetaalde trajectkaarten Nederlandse Spoorwegen	67.987	75.250
Vooruitgefactureerde verzekeringen	22.733	53.529
Vooruitgefactureerde communicatiekosten	8.310	6.719
Vooruitgefactureerde vakliteratuur	4.351	3.749
Vooruitgefactureerde personeelskosten	1.400	-
Vooruitgefactureerde kosten kantoormiddelen	177	267
Vooruitbetaalde servicekosten gebouw	39.682	-
Vooruitbetaalde bedragen algemeen	4.069	2.112
Nog te ontvangen bedragen inzake WNT	1.664	-
Vooruitbetaalde huurkosten	206.088	-
	<u>403.198</u>	<u>155.410</u>

De overlopende activa betreffen voornamelijk facturen uit 2020 die betrekking hebben op 2021. De overlopende activa hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De overlopende activa zijn € 247.887 hoger dan vorig jaar. De belangrijkste oorzaak zijn de facturen voor huur en servicekosten voor Q1 2021 die in Q4 2020 zijn ontvangen.

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Liquide middelen		
Kas	<u>326</u>	<u>652</u>

2.4 Toelichting op de balans

PASSIVA

EIGEN VERMOGEN

	31-12-2020	31-12-2019
	€	€
Reserves		
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	632.017	-26.266
Egalisatiereserve programma's	1.227.323	-
	<u>1.859.340</u>	<u>-26.266</u>
	2020	2019
	€	€
<i>Egalisatiereserve bedrijfsvoering</i>		
Stand per 1 januari	-26.266	-808.922
Bestemming resultaat boekjaar	658.283	782.656
Stand per 31 december	<u>632.017</u>	<u>-26.266</u>

De omvang van de egalisatiereserve bedrijfsvoering is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 5% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. Hiermee kan € 658.283 aan de reserve worden toegevoegd waarmee het maximum is bereikt.

	2020	2019
	€	€
<i>Egalisatiereserve programma's</i>		
Stand per 1 januari	-	-
Bestemming resultaat boekjaar	1.227.323	-
Stand per 31 december	<u>1.227.323</u>	<u>-</u>

De omvang van de egalisatiereserve programma's is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 10% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Na dotatie aan de egalisatiereserve bedrijfsvoering kan er €1.227.323 aan deze reserve worden toegevoegd. Hiermee is het maximum nog niet bereikt.

Voorstel tot bestemming van het resultaat over het boekjaar 2020

Voor de verwerking van het saldo over het boekjaar 2020 wordt verwezen naar de staat van baten en lasten.

Het ingehouden deel van het resultaat over 2020 bedraagt € 1.885.606.

2.4 Toelichting op de balans

VOORZIENINGEN

	2020	2019
	€	€
Voorzienen		
Voorziening WW uitkeringen	128.388	-
Voorziening PAS regeling	499.959	387.230
Voorziening ambtsjubilea	54.965	46.817
	<u>683.312</u>	<u>434.047</u>
	2020	2019
	€	€
<i>Voorziening WW uitkeringen</i>		
Stand per 1 januari	-	55.204
Dotatie	144.761	4.783
Onttrekking	-16.373	-59.987
Stand per 31 december	<u>128.388</u>	<u>-</u>

De voorziening voor WW uitkeringen is gevormd voor de feitelijke verplichtingen die per balansdatum bestaan.

	2020	2019
	€	€
<i>Voorziening PAS regeling</i>		
Stand per 1 januari	387.230	370.972
Dotatie	159.230	52.316
Onttrekking	-46.501	-36.058
Stand per 31 december	<u>499.959</u>	<u>387.230</u>

Deze voorziening is gevormd voor verplichtingen aan het personeel uit hoofde van de PAS regeling, de Partiële Arbeidsparticipatie Senioren. De PAS regeling houdt in dat oudere medewerkers de mogelijkheid hebben om, tegen een gedeeltelijke korting op het salaris, korter te werken. De voorziening wordt opgebouwd enkel voor medewerkers die binnen 5 jaar recht hebben op de regeling. Het bedrag voor deze voorziening is op € 499.959 bepaald. Er is rekening gehouden met een gehanteerde PAS kans van 46,62% en een gehanteerde Blijfkans van 90,25% en er is een inschatting gemaakt van toekomstige loonsverhogingen. Hierbij is aangenomen dat van elke drie jaar er in twee jaar een loonsverhoging van 1% zal plaatsvinden.

Vanaf 2020 moet de waardering tegen contante waarde verwerkt worden als de tijdswaarde in geld materieel is. De tijdswaarde loopt tot 2035, maar omdat de markrente waarmee moet worden gerekend vrijwel nul is, is het effect verwaarloosbaar en niet verwerkt.

	2020	2019
	€	€
<i>Voorziening ambtsjubilea</i>		
Stand per 1 januari	46.817	40.738
Dotatie	13.013	8.312
Onttrekking	-4.865	-2.233
Stand per 31 december	<u>54.965</u>	<u>46.817</u>

De voorziening uit hoofde van de ambtsjubilea wordt gevormd op basis van de gegevens uit de personeelsadministratie.

2.4 Toelichting op de balans

LANGLOPENDE SCHULDEN

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Overige schulden		
Nog te betalen huurverplichting	<u>627.014</u>	<u>693.481</u>
<i>Nog te betalen huurverplichting</i>		
Stand per 1 januari	693.481	684.641
Mutatie 2020 > 1 jr	-	75.307
Mutatie 2020 < 1 jr	-66.467	-66.467
Stand per 31 december	<u>627.014</u>	<u>693.481</u>

Voor 2020 is een bedrag opgenomen voor nog te betalen huurkosten van € 66.467. De totale huurverplichting is gesplitst in een langlopend en een kortlopend deel. Het langlopende deel bedraagt € 627.014. Hiervan is het bedrag tussen de 2 jaar en 5 jaar € 332.336 en langer dan 5 jaar € 294.678.

KORTLOPENDE SCHULDEN

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Crediteuren		
Crediteuren	<u>324.725</u>	<u>505.866</u>

De crediteuren hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Belastingen en premies sociale verzekeringen		
Loonheffing	488.047	170.324
Premies pensioen	107.897	100.167
	<u>595.944</u>	<u>270.491</u>

De te betalen loonheffingen en premies pensioen hebben betrekking op december 2020. De belastingen en premies pensioen zijn in januari 2021 volledig afgedragen. De belastingen en premies sociale verzekeringen hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

In 2020 zijn de eindejaarsuitkering en het vakantiegeld vervangen door het IKB, waarbij men zelf kan kiezen wanneer dit wordt uitbetaald. Veel medewerkers hebben voor december gekozen, waardoor de te betalen loonheffing fors hoger is dan ultimo 2019.

2.4 Toelichting op de balans

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Overlopende passiva		
Vooruitgefactureerde bedragen	226.572	300.000
Te betalen personeelskosten	316.814	391.494
Reservering verlofdagen	369.336	250.091
Reservering vakantiegeld	-	280.820
Vooruitontvangen subsidie onderzoekslasten	2.005.801	129.900
Te betalen kosten inhuur derden	273.248	403.392
Te betalen servicekosten	42.396	42.396
Te betalen onderzoekskosten	115.408	138.460
Te betalen kosten telefonie en ICT	24.838	89.908
Te betalen accountantskosten	46.799	26.953
Te betalen kosten kwaliteitsontwikkeling	20.053	9.186
Te betalen presentiegelden	353	11.819
Te betalen vervoerskosten	-	10
Te betalen facilitaire lasten	478	2.535
Te betalen porti en frankeerkosten	1.511	-
Te betalen drukwerk	8.110	1.004
Te betalen bankkosten	-	389
Te betalen kosten Arbodienst	852	-
Te betalen huurkosten < 1 jaar	66.467	66.467
Overige overlopende passiva	194	27.322
	<u>3.519.230</u>	<u>2.172.146</u>

De overlopende passiva zijn € 1.347.084 hoger dan vorig jaar en hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door gestegen vooruitontvangen subsidies voor Corona (€2.005.801), en lagere te betalen kosten inhuur derden (€130.144) en weggevallen reservering vakantiegeld (€280.820).

Sinds 2020 zijn de eindejaarsuiterking en het vakantiegeld vervangen door een Individueel Keuze Budget (IKB) welke uiterlijk december van het opgebouwde jaar uitbetaald wordt.

2.4 Toelichting op de balans

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Voorwaardelijke verplichtingen en belangrijke financiële verplichtingen

Huurverplichtingen

De Onderzoeksraad heeft met ingang van 1 mei 2017 een huurcontract afgesloten voor de huur van het pand aan het Lange Voorhout 9 te Den Haag. De contractperiode bedraagt 14 jaar. Er is rekening gehouden met een huurvrije periode voor de eerste 14 maanden.

De huurverplichting voor 2020 bedraagt inclusief servicekosten € 976.141. Dit is exclusief de huurvrije periode, die wordt toegerekend aan de totale looptijd van het contract. De huurverplichting langer dan een jaar en korter dan vijf jaar bedraagt 4 maal de jaarhuur, totaal € 3.904.564. De totale looptijd van het contract is veertien jaar, de huurverplichtingen langer dan vijf jaar bedragen 7 maal de jaarhuur, totaal € 6.832.987. De huurprijs wordt jaarlijks geïndexeerd met het prijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) gepubliceerd door het CBS. De maximale jaarlijkse indexering bedraagt 3%.

Pensioenverplichting

De Onderzoeksraad is aangesloten bij een bedrijfstakpensioenfonds (ABP). In geval van een tekort bij het pensioenfonds heeft de Raad geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies. De risico's verbonden aan deze pensioenregeling zijn daarom niet in de balans tot uitdrukking gebracht.

Verplichtingen

Per balansdatum bedragen de onderzoeksverplichtingen € 554.000. Het totale bedrag aan openstaande verplichtingen bedraagt € 1.915.000. Hiervan vervalt € 1.229.000 binnen één jaar, en € 31.000 na vijf jaar. Een specificatie hiervan is opgenomen in bijlage 4.2.

Bovenwettelijke WW

Vanuit de bovenwettelijke WW kunnen mogelijk toekomstige verplichtingen voortvloeien. De omvang hiervan is niet betrouwbaar te bepalen.

Bankgarantie

Aan de verhuurder is een bankgarantie verstrekt voor € 200.000. Dit bedrag is van de rekening courant met het ministerie van Financiën afgeboekt en op een aparte rekening trekkingsrecht opgenomen. De Onderzoeksraad kan hier niet vrij over beschikken. Dit bedrag staat op een geblokkeerde rekening bij het Ministerie van Financiën. Het bedrag is verantwoord in de overige vorderingen.

Kredietfaciliteit bank

Voor twee bankrekeningen is een kredietfaciliteit van elk €500.000 beschikbaar. Aan het einde van elke dag wordt door het Ministerie van Financiën het (positieve of negatieve) saldo overgeheveld naar de rekening courant faciliteit die de OVV daar heeft, waarmee het banksaldo aan het einde van de dag weer op 0 staat. Aan het einde van het jaar was er derhalve geen gebruik gemaakt van deze kredietfaciliteit.

Onderzoeksraad voor Veiligheid

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Baten			
Rijksbijdrage	13.175.000	12.906.000	12.937.000
Incidentele bijdrage	-	-	808.920
	<u>13.175.000</u>	<u>12.906.000</u>	<u>13.745.920</u>

Baten uit detachering

Baten uit detachering	<u>1.012.611</u>	<u>265.800</u>	<u>702.785</u>
-----------------------	------------------	----------------	----------------

De baten uit detachering betreffen baten voor een aantal uitgeleende medewerkers.

Overige baten

Overige baten	<u>684.848</u>	<u>308.200</u>	<u>653.531</u>
---------------	----------------	----------------	----------------

De overige baten betreffen de verhuur van de 4e etage een bijdrage voor het Coronacrisis onderzoek.

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Personeelslasten			
Salarissen	4.607.766	4.994.000	4.505.412
Sociale lasten	660.042	701.000	613.999
Pensioenpremies	872.902	967.000	841.338
IKB/Vakantiegeld/Eindejaarsuitkering	780.968	783.000	755.783
Reiskosten woon- werkverkeer	122.617	258.000	242.372
Inhuur defensiepersoneel	272.319	297.000	333.775
Inhuur overig personeel	2.048	-	1.356
Uitbetaald ziekengeld	52.896	-	-
Overige personeelslasten	594.921	204.000	294.461
	<u>7.966.479</u>	<u>8.204.000</u>	<u>7.588.496</u>

De personeelslasten zijn € 237.521 lager dan begroot dit is gerealiseerd doordat niet de gehele formatie bezet was gedurende het boekjaar. Ultimo 2020 was de bezetting 71,8 FTE versus 71,7 in 2019.

Vanaf 2020 zijn de eindejaarsuitkering en het vakantiegeld vervangen door het Individuele Keuze Budget (IKB).

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2020	Begroting 2020	2019
Lasten Raad	€	€	€
Kosten permanente raadsleden	517.708	551.000	509.877
Kosten buitengewone raadsleden en deskundigen	81.375	128.000	135.473
	<u>599.083</u>	<u>679.000</u>	<u>645.350</u>

De lasten Raad zijn € 80.016 lager dan begroot. Dit komt door lagere vervoerskosten ivm de Coronacrisis (€29.828) en een lagere vergaderfrequentie van de raadsvergaderingen (€46.724) waardoor de kosten voor buitengewoon raadsleden lager zijn.

Gegevens ten behoeve van de WNT

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht geworden. Hierin zijn toelichtingsvereisten voor de jaarrekening opgenomen. Voor alle topfunctionarissen dienen de volgende gegevens te worden opgenomen: Naam, beloning, belastbare vast en variabele onkostenvergoedingen, voorzieningen beloningen betaalbaar op termijn (pensioenpremies), functie(s), duur en omvang dienstverband in het boekjaar.

Navolgend treft u de toelichting ten behoeve van de WNT aan voor de topfunctionarissen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2020.

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt³

Gegevens 2020			
bedragen x C 1	prof. dr. mr. S. Zouridis	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
Functiegegevens⁵	Raadslid	Raadslid	Voorzitter
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2020	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,6	0,6667	0,8889
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	94.474	105.707	142.781
Beloningen betaalbaar op termijn	12.764	14.160	18.963
Subtotaal	107.238	119.866	161.744
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	120.600	134.007	178.669
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	107.238	119.866	161.744
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegenestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019 ¹⁴			
bedragen x C 1	prof. dr. mr. S. Zouridis	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
Functiegegevens⁵	Raadslid	Raadslid	Voorzitter
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2018	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	[01/05] - [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,6	0,6667	0,8889
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	86.000	97.111	82.358
Beloningen betaalbaar op termijn	12.274	13.617	12.160
Subtotaal	98.275	110.729	94.518
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	116.400	129.340	115.752
Bezoldiging	98.275	110.729	94.518

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt¹

Gegevens 2020			
bedragen x C 1	mr. C.A.J.F. Verheij	dr. mr. S.M. Berndsen	
Functiegegevens ⁵	Secretaris Directeur	Plaatsvervangend Secretaris-Directeur	
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2020	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	1	
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	
Bezoldiging⁹	366	366	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	130.737	109.443	
Beloningen betaalbaar op termijn	20.457	18.782	
Subtotaal	151.194	128.224	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	201.000	201.000	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	n.v.t.	n.v.t.	
Bezoldiging	151.194	128.224	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.	
Gegevens 2019 ¹⁴			
bedragen x C 1	mr. C.A.J.F. Verheij	dr. mr. S.M. Berndsen	
Functiegegevens ⁵	Secretaris Directeur	Plaatsvervangend Secretaris-Directeur	
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2018	[01/01] - [31/12]	[29/05] - [31/12]	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	1	
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	
Bezoldiging⁹	345	217	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	120.847	55.062	
Beloningen betaalbaar op termijn	19.748	10.500	
Subtotaal	140.595	65.562	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	194.000	115.337	
Bezoldiging	140.595	65.562	

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

bedragen x € 1	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout bij nacht P.J. Bindt
	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Functiegegevens⁵		
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,069	0,068
Dienstbetrekking ⁸	nee	nee
Bezoldiging⁹		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	13779	13637
Beloningen betaalbaar op termijn		
Subtotaal	13779	13637
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	13779	13637
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	0	0
Bezoldiging	13779	13637
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019¹⁴		
	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout bij nacht P.J. Bindt
	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Functiegegevens⁵		
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2018	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,121	0,118
Dienstbetrekking ⁸	nee	nee
Bezoldiging⁹		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	23145	22484
Beloningen betaalbaar op termijn		
Subtotaal	23145	22484
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	23393	22895
Bezoldiging	23145	22484

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Dr. Ir. A.A. Dijkhuizen	drs. B.J.A.M. Welten
Functiegegevens ⁵	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang⁶ en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 29/02	01/01 - 31/10
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,078	0	0,065
Dienstbetrekking ⁸	nee	nee	nee
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	15625	0	10938
Beloningen betaalbaar op termijn			
Subtotaal	15625	0	10938
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	15625	0	10938
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	0	0	0
Bezoldiging	15625	0	10938
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019¹⁴			
Functiegegevens ⁵	Prof. Dr. P.L. Meurs	Dr. Ir. A.A. Dijkhuizen	drs. B.J.A.M. Welten
	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang⁶ en einde functievervulling in 2018	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12	01/04 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,063	0,025	0,148
Dienstbetrekking ⁸	nee		
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	12098	1930	21325
Beloningen betaalbaar op termijn			
Subtotaal	12098	1930	21325
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	12230	4850	21615
Bezoldiging	12098	1930	21325

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

bedragen x C 1	Ir. J.R. Prins	Ir. J. van der Vlist
Functiegegevens ³	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang ⁵ en einde functievervulling in 2020	01/01 - 30/09	01/01 - 31/10
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,045	0,068
Dienstbetrekking ⁸	nee	nee
Bezoldiging⁹		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	6754	11364
Beloningen betaalbaar op termijn		
Subtotaal	6754	11364
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	6818	11364
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	N.v.t.	0
Bezoldiging	6754	11364
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019¹⁴		
Functiegegevens ³	Ir. J.R. Prins	Ir. J. van der Vlist
	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2018	01/10 - 31/12	01/12 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	0,116	0,035
Dienstbetrekking ⁸		
Bezoldiging⁹		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	5626	563
Beloningen betaalbaar op termijn		
Subtotaal	5626	563
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	5688	569
Bezoldiging	5626	563

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

In 2020 viel geen enkel raadslid onder schijf 1b, daarom ter vergelijking de gegevens uit de jaarrekening 2019

Gegevens 2019		Ir. J.R. Prins	
bedragen x € 1		Buitengewoon raadslid	
Functiegegevens ³		2019	2018
Kalenderjaar ⁴		2019	2018
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)		01/01 - 30/09	02/02 - 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar ⁵		8	4
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar ⁶		€ 187	€ 182
Maxima op basis van de normbedragen per maand ⁷		169400	101200
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12 ⁸		270600	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief? ⁹		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode		23004	6542
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12 ¹⁰		29546	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹		N.v.t.	
Bezoldiging		29546	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³		N.v.t.	

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

In 2020 viel geen enkel raadslid onder schijf 1b, daarom ter vergelijking de gegevens uit de jaarrekening 2019

Gegevens 2019				
bedragen x € 1	Ir. J. van der Vlist		drs. B.J.A.M. Welten	
Functiegegevens³	Buitengewoon raadslid		Buitengewoon raadslid	
Kalenderjaar ⁴	2019	2018	2019	2018
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	01/01 - 30/11	01/01 - 31/12	01/01 - 31/03	01/01 - 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar ⁵	8	4	3	9
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar ⁶	€ 187	€ 182	€ 187	€ 182
Maxima op basis van de normbedragen per maand ⁷	169400	101200	58800	209100
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12 ⁸	270600		267900	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)				
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief? ⁹	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	6203	2197	8950	22153
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12 ¹⁰	8400		31103	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	N.v.t.		N.v.t.	
Bezoldiging	8400		31103	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.		N.v.t.	

Onderzoeksraad voor Veiligheid

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Onderzoekskosten			
Onderzoekskosten	<u>976.509</u>	<u>882.000</u>	<u>2.060.382</u>

De Onderzoeksraad is een compacte organisatie met een breed onderzoeksgebied en pieken in de werkbelasting. Daarom is een budget voor externe inhuur van specifieke expertise of extra onderzoekscapaciteit noodzakelijk. Het gaat hierbij vooral om technisch onderzoek, inhuur drukkosten en vertalingen.

De onderzoekskosten zijn € 94.509 hoger dan begroot door de start van het Corona onderzoek.

De kosten zijn in 2020 lager dan in 2019 omdat er in 2020 minder grote onderzoeken liepen.

Een overzicht van de (aantallen) onderzoeken waaraan in 2020 is gewerkt is terug te vinden in bijlage 1.

Naar kostensoort wordt het meeste uitgegeven aan het inhuren van onderzoekers en onderzoekswerkzaamheden (€ 592.107), inhuur projectondersteuning (€ 97.950), animaties (€ 89.006), drukkosten rapporten (€ 70.869), inhuur meldkamer (€ 82.500), vertaalkosten (€ 26.889) en overige kosten (€17.188).

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Kwaliteitsontwikkeling			
Opleidingen	80.474	155.000	173.956
Vakliteratuur	32.436	44.000	64.016
Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda	47.461	136.000	96.537
	<u>160.371</u>	<u>335.000</u>	<u>334.509</u>

De kosten voor kwaliteitsontwikkeling zijn € 174.629 lager dan begroot. Er zijn door de Coronacrisis veel opleidingen geannuleerd en er zijn vrijwel geen activiteiten voor innovatie en ontwikkeling uitgevoerd.

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Algemene lasten			
Huur pand	750.946	756.000	755.408
Onderhoudslasten pand	219.894	275.000	248.507
Informatie- en communicatietechnologie	293.767	368.000	458.809
Algemene communicatielasten	83.412	92.000	94.869
Assurantie	24.054	20.000	27.207
Kantoormiddelen	35.177	61.000	80.194
Overige algemene lasten	1.301.347	1.046.000	1.534.752
	<u>2.708.597</u>	<u>2.618.000</u>	<u>3.199.746</u>

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

De algemene lasten zijn € 90.598 hoger dan begroot. Dit komt voornamelijk door uitgaven aan inhuur binnen de overige algemene lasten (€ 296.942). Dit betreft tijdelijke invulling van vacatures en inhuur ter vervanging van ziekte. Dit wordt deels gecompenseerd door lagere kosten voor het pand en lagere kantoormiddelen, veroorzaakt door de Coronacrisis.

	2020	Begroting 2020	2019
	€	€	€
Afschrijvingen			
Afschrijvingen computerapparatuur	202.447	762.000	155.630
Afschrijvingen inventaris en verbouwingen	274.031	-	272.131
Afschrijvingen software	99.336	-	63.336
	<u>575.814</u>	<u>762.000</u>	<u>491.097</u>

De afschrijvingen liggen in 2020 lager dan de begroting. Door Corona zijn de investeringen voor de informatievisie langerzamer gegaan dan gepland.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum geweest die impact op deze cijfers hebben.

Aan de Raadsleden van
Onderzoeksraad voor Veiligheid

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Scheveningseweg 80-82
Postbus 85745
2508 CK Den Haag

T: +31 (0)70 358 90 00
F: +31 (0)70 350 20 20

den Haag@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in het jaarrapport opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2020 van Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in dit jaarrapport opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Onderzoeksraad voor Veiligheid per 31 december 2020 en van het resultaat over 2020 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2020;
2. de staat van baten en lasten over 2020; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, de e-mail d.d. 25 januari 2021 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid met als onderwerp Jaarverslag 2020: ICS en MCS en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in het jaarrapport opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarrapport andere informatie, die bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de bijlage Onderzoeken;
- de bijlage Overige informatie.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van Onderzoeksraad voor Veiligheid voor de jaarrekening

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de WNT. Onderzoeksraad voor Veiligheid is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

In dit kader is Onderzoeksraad voor Veiligheid tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die Onderzoeksraad voor Veiligheid noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet Onderzoeksraad voor Veiligheid afwegen of Onderzoeksraad voor Veiligheid in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet Onderzoeksraad voor Veiligheid de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij Onderzoeksraad voor Veiligheid het voornemen heeft om de organisatie te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Onderzoeksraad voor Veiligheid moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, de e-mail d.d. 25 januari 2021 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid met als onderwerp Jaarverslag 2020: ICS en MCS, het Controleprotocol WNT 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - van het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede balansmutaties, die van materieel belang zijn,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van Onderzoeksraad voor Veiligheid;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door Onderzoeksraad voor Veiligheid en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;

- het vaststellen dat de door Onderzoeksraad voor Veiligheid gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met Onderzoeksraad voor Veiligheid onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 15 maart 2021

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend,

drs. R. Buitenhuis RA

4. BIJLAGEN

4.1 Onderzoeken

Bijgaand treft u een overzicht aan van het aantal onderzoeken en hun stadia:

Specificatie grote onderzoeken	Lopend op	Gestart in	Afgerond in 2020	Lopend op
	1 januari 2020			31 december 2020
Digitale veiligheid ziekenhuizen	x		x	
Leeropdracht Digitale veiligheid	x		x	
Olielekkage haven Rotterdam	x		x	
Dodelijk ongeval spookrijder A73	x		x	
Verloren containers MSC Zoe	x		x	
Ingestort dak AZ Stadium	x		x	
Stalbranden in de veehouderij	x			x
Brand Flat Gelderseplein, Arnhem		x		x
Aanpak Coronacrisis		x		x
Beveiligingslex Citrix		x		x
Totaal aantal onderzoeken	7	3	6	4

Specificatie korte onderzoeken	Lopend op	Gestart in	Afgerond in 2020	Lopend op
	1 januari 2020			31 december 2020
	aantal	aantal	aantal	aantal
Industrie onderzoeken	4	1	1	4
Luchtvaart onderzoeken	18	6	6	18
Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht	**2 15	25	17	23
Scheepvaart onderzoeken	12	3	4	11
Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht	**1 57	96	92	61
Defensie	0	1	1	0
Totaal aantal korte onderzoeken	106	132	121	117

**1 Niet opgenomen in de eindstand 2019

**2 In 2019 als onderdeel van Luchtvaart onderzoeken

4.2 Overige informatie

Verplichtingen Onderzoeksraad

Verplichtingen	Totaal openstaande verplichtingen 1 jan 2020	Totaal openstaande verplichtingen 31 dec 2020
	EUR 1.000	EUR 1.000
Algemeen	0	0
Bedrijfsvoering	1753	1.194
Bestuurlijke zaken, advies en communicatie	150	122
Raad en Commissie	154	45
Onderzoeksafdelingen	95	554
Totaal verplichtingen	2.152	1.915

Prestatie indicatoren personeel

	31-dec-20	Begroot 2020	31-dec-19
Formatie en personele bezetting			
Formatie in fte	79,28	79,28	79,28
Bezetting in fte	71,89	74,59	71,65
Gemiddelde bezetting in fte over het boekj.	71,77	74,59	70,27
Personele bezetting	76	78	75
Ziekteverzuim in %			
	2020		2019
% ziek 1e jaar	7,77		4,50
% ziek 2e jaar	0,56		0,00
% ziek inclusief 2e jaar	8,33		4,50

In de formatie zijn drie vanuit het ministerie van Defensie gedetacheerde medewerkers begrepen. In de bezetting van 31 december 2020 zijn twee van deze plaatsen bezet. Extern ingehuurd medewerkers zijn niet meegenomen in de formatie en de bezetting.

Het ziekteverzuimcijfer per 31 december 2020 van 8,33% is het voortschrijdend gemiddelde over het gehele boekjaar 2020. Dit cijfer is verslechterd door effecten van de Corona crisis.

4.2 Overige informatie

Financiële stromen tussen de Onderzoeksraad en de Rijksoverheid

Bijgaand treft u een overzicht aan van de herleiding van baten en lasten naar kasstromen en consolidatie van onderlinge betalingen tussen baten-lasten diensten en rijksdiensten:

Exploitatierkening	31 dec 2020	31 dec 2019
	EUR 1.000	EUR 1.000
Baten:		
Ministerie van Veiligheid en Justitie (Rijksbijdrage en incidentele bijdrage)	13.175	13.746
Ministerie van Justitie en Veiligheid	1.066	197
Ministerie van Defensie		64
Ministerie van SZW		33
Tweede Kamer	9	98
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport	177	342
Commissie onderzoek Interlandelijke Adoptie (huur en detachering)	228	152
Ministerie van Infrastructuur en Milieu	125	95
Totaal baten:	14.780	14.727
Lasten:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)	268	334
Ministerie van Defensie (veiligheidsonderzoeken)	48	50
KLPD (teleservice en LVBT inzet)	83	83
Ministerie van Binnenlandse Zaken (aansluiting CSO platform)	19	16
Totaal lasten:	417	483

Balansposities	31 dec 2020	31 dec 2019
	EUR 1.000	EUR 1.000
Vordering:		
Rekening-courant met Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding)	4.987	1.073
Trekkingsrecht / borgtocht Ministerie van Financiën (garantstelling huur)	200	200
Ministerie van Justitie en Veiligheid		43
Ministerie van Defensie (detachering)		16
	5.187	1.332
Schuld:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)		334
Ministerie BZK (CSO platform)	4	
Algemene Rekenkamer (inhuur medewerker)		
Tweede kamer (detachering)	88	88
Ministerie van Justitie en Veiligheid	157	17
	248	438