

**Onderzoeksraad voor Veiligheid  
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij  
Lange Voorhout 9  
2514 EA DEN HAAG**

**Jaarverslag 2022**

**Onderzoeksraad voor Veiligheid  
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij  
Lange Voorhout 9  
2514 EA DEN HAAG**

**Jaarverslag 2022**

| <b>INHOUDSOPGAVE</b>                            | <b>Pagina</b> |
|---|---------------|
| <b>1. Bestuursverslag</b>                       |               |
| 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur          | 3             |
| <b>2. Jaarrekening</b>                          |               |
| 2.1 Balans per 31 december 2022                 | 13            |
| 2.2 Staat van baten en lasten over 2022         | 15            |
| 2.3 Toelichting op de jaarrekening              | 17            |
| 2.4 Toelichting op de balans                    | 21            |
| 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten | 29            |
| <b>3. Overige gegevens</b>                      |               |
| 3.1 Controleverklaring                          | 40            |
| <b>4. Bijlagen</b>                              |               |
| 4.1 Onderzoeken                                 | 45            |
| 4.2 Overige informatie                          | 46            |

## **1. BESTUURSVERSLAG**

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland en kijkt daarbij vooral naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevalonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld.

### Verslag van activiteiten

#### Onderzoeksactiviteiten

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de onderzoeksactiviteiten bij de Onderzoeksraad.

#### Jaarrekening 2022

| Specificatie onderzoeken   | Lopend op         | Gestart in | Afgerond   | Lopend op              |
|--|-------------------|------------|------------|------------------------|
|  | 1 januari<br>2022 | 2022       | in 2022    | 31<br>december<br>2022 |
|  | aantal            | aantal     | aantal     | aantal                 |
| Corona I   | 1                 |            | 1          |                        |
| Corona II  | 1                 |            | 1          |                        |
| Corona III   |                   | 1          |            | 1                      |
| Industrie en omwonenden  | 1                 |            |            | 1                      |
| Bewaken en beveiligen  | 1                 |            |            | 1                      |
| Betrouwbaar Onderzoek  |                   | 1          |            | 1                      |
| Drukke op de Noordzee  |                   | 1          |            | 1                      |
| Scheepvaart onderzoeken  | 7                 | 5          | 5          | 5                      |
| Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)**1 | 80                | 87         | 100        | 52                     |
| Luchtvaart onderzoeken   | 15                | 6          | 8          | 11                     |
| Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)**1  | 33                | 36         | 40         | 27                     |
| Industrie onderzoeken  | 6                 | 2          | 4          | 4                      |
| Defensie & overige onderzoeken   | 0                 | 1          | 1          | 0                      |
| <b>Totaal aantal onderzoeken</b>   | <b>145</b>        | <b>140</b> | <b>160</b> | <b>104</b>             |

\*\*1: Bij de classificatie van het voorval is besloten om deze via de periodieke rapportage te publiceren en niet individueel.

In 2022 zijn in totaal 160 onderzoeken afgerond, waaronder:

- Corona deel onderzoek I & II

Daarnaast is de Onderzoeksraad in 2022 totaal 13 maal op piket uitruk geweest.

#### Ontwikkelingen in het jaar

In september heeft de toenmalige voorzitter van de Onderzoeksraad, de heer ir. J.R.V.A. Dijsselbloem, zijn werkzaamheden bij de Onderzoeksraad beëindigd. Met diens vertrek is de werving voor een nieuwe voorzitter gestart. Verwacht wordt dat deze procedure in het eerste kwartaal van 2023 wordt afgerond en daarmee een nieuwe voorzitter voor de Onderzoeksraad wordt benoemd.

Toen in maart van het jaar de (meeste) Corona-maatregelen kwamen te vervallen, is binnen de Onderzoeksraad een start gemaakt met het hybride werken, waarbij als uitgangspunt geldt dat er een goede balans moet zijn tussen werken op kantoor of vanuit huis. De ervaringen die in 2022 hiermee zijn opgedaan zijn eind van het jaar geëvalueerd en op basis daarvan zijn afspraken gemaakt over hoe de organisatie hier verdere stappen in wilt zetten. De plannen hiervoor worden in het begin van 2023 nader uitgewerkt en geïmplementeerd.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### *Bedrijfsvoering*

Deze paragraaf heeft betrekking op de verschillende bedrijfsvoeringsaspecten binnen de Onderzoeksraad. Per onderdeel wordt aangegeven welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan over het begrotingsjaar 2022 en welke reeds ingezette ontwikkelingen ook in de komende periode doorlopen.

### *Organisatie*

Ten aanzien van de samenstelling van de Raad is in de vorige paragraaf al genoemd dat de voorzitter in september zijn werkzaamheden voor de Onderzoeksraad heeft beëindigd en dat de procedure voor de werving van een nieuwe voorzitter is gestart.

In 2022 heeft ook binnen het managementteam een personele wijziging plaatsgevonden. Het voormalig hoofd Advies en Communicatie is per 1 november bij de Onderzoeksraad vertrokken en diens (interim) opvolger is daaropvolgend gestart. Eveneens is deze functie per 2023 vervuld.

Het in 2020 gestarte onderzoekprogramma naar de aanpak van de Coronacrisis liep in 2022 door en zal ook in 2023 doorlopen. Dit programma had ook in 2022 gevolgen voor de (tijdelijke) inhuur van capaciteit. Het eerste deelonderzoek is op 16 februari 2022 gepubliceerd en het tweede deelonderzoek op 12 oktober 2022. Verwacht wordt dat het derde, en vooralsnog laatste, deelonderzoek naar de aanpak van de Coronacrisis in de tweede helft van 2023 tot publicatie komt.

### *Financieel beheer*

Sinds 2018 kampte de Onderzoeksraad met structurele financiële krapte. Sindsdien is de Onderzoeksraad hierover met het Ministerie van Justitie en Veiligheid in gesprek om te komen tot een structurele passende financiering. In 2022 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten om de jaarlijkse bijdrage, zijnde de begroting van de Onderzoeksraad, structureel op te hogen met ingang van 2023. Deze structurele ophoging in combinatie met het positieve eigen vermogen dat in de afgelopen drie jaar is opgebouwd, zorgt ervoor dat de Onderzoeksraad weer financieel 'gezond' is.

Voor het begrotingsjaar 2022 geldt dat het jaar met een positief resultaat wordt afgesloten. De factoren die hierbij een grote rol hebben gespeeld zijn strakke sturing op financiële middelen, de effecten van de Coronaperiode, de start met hybride werken en de aanvullende financiering voor het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen. Het voornamelijk verplicht vanuit huis werken begin 2022 en vervolgens het hybride werken, hebben ertoe geleid dat bepaalde kosten net als voorgaande jaren in mindere mate zijn gemaakt. Het gaat hier onder meer om reiskosten (zowel voor woon-werkverkeer als voor (buitenlandse) dienstreizen) en diverse kantoor gerelateerde kosten. Aanvullend geldt dat het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen dat de Onderzoeksraad uitvoert separaat worden gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed, zodat bij het uitvoeren van andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging kan worden voorzien. Gebleken is dat de tijdelijke vervanging niet in de volle omvang is toegepast, immers onderzoeken van de Onderzoeksraad kunnen niet enkel en alleen door tijdelijke medewerkers en/of extern ingehuurde expertise worden gedaan.

Er hebben zich verder geen omstandigheden voorgedaan waarvan de ontwikkeling van het resultaat en van de rentabiliteit afhankelijk zijn. Ook zijn er geen gebeurtenissen geweest waar in de jaarrekening geen rekening mee is gehouden en die de verwachting hebben beïnvloed.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### *Inkoop*

De Onderzoeksraad is gegeven de eigen rechtspersoonlijkheid ook een zelfstandig aanbestedende dienst en heeft derhalve ook een eigen inkoopbeleid.

In 2022 hebben er naast diverse enkelvoudige en meervoudige trajecten twee Europese aanbestedingstrajecten plaatsgevonden, te weten voor de beveiligings-/receptiediensten en voor de schoonmaak.

### *Medewerkers*

In maart van 2022 zijn de meeste Corona-maatregelen, waaronder het zoveel als mogelijk vanuit huis werken, opgeheven. Sindsdien is de Onderzoeksraad gestart met hybride werken, waarbij is gezocht naar een balans tussen werken vanuit huis en werken op kantoor. Op basis van de opgedane ervaringen is dit eind 2022 geëvalueerd en heeft dit geleid tot vervolgacties die in 2023 verder worden opgepakt. Naast (beperkte) aanpassingen van kantoorruimte en werkplekken maakt de sociale binding hier ook een wezenlijk onderdeel van uit.

Ook is het in 2020 opgerichte covid-team opgeheven waarbij uiteraard gold dat de ontwikkelingen continu werden gemonitord om, indien nodig, snel te kunnen reageren op nieuwe ontwikkelingen.

Het gemiddeld verzuim over 2022 bedraagt 3,9%. De in 2021 ingezette daling ten opzichte van 2020, toen nog gemiddeld 8,9%, is daarmee doorgezet.

### *ICT en Informatiebeveiliging*

In 2019 is een informatievisie opgesteld die toeziet op enerzijds het verder versterken van de basis en anderzijds op de doorontwikkeling van de ICT-functie binnen de Onderzoeksraad. De uitwerking van deze visie in een plan, alsmede de implementatie daarvan was in 2020, mede als gevolg van de coronacrisis vertraagd. In 2021 is dit alsnog opgepakt en is de informatievisie geactualiseerd. De activiteiten uit de informatievisie zijn opgenomen in 5 thema's (Samenwerken, Veilig werken, Hybride werken, Communicatie & Publicatie en Lifecyclemanagement). Periodiek worden voortgang en voorstellen voor nieuwe activiteiten in het MT besproken.

In het verlengde van de Informatievisie is in 2022 het programma Weerbaar OvV gestart. Aanleiding hiervoor was een ICT-storing in 2021 met als gevolg dat de dienstverlening enkele dagen (nagenoeg) volledig heeft stilgelegen. Ook de daaropvolgende herstelacties hebben de nodige tijd gekost. Om herhaling van incidenten met name lange uitval voor de toekomst te voorkomen is het ministerie van JenV gevraagd om de IT van de Onderzoeksraad door te lichten. De uitkomsten en bevindingen zijn eind 2021 door JenV gepresenteerd aan het MT. Vervolgens zijn deze uitgewerkt in een plan van aanpak om van daaruit de benodigde stappen te zetten om de IT binnen de Onderzoeksraad (meer) robuust en toekomstbestendig te maken. Het programma loopt door tot medio 2023.

### *Huisvesting*

De Onderzoeksraad huurt een kantoorpand en heeft hiertoe een huurovereenkomst gesloten die loopt tot medio 2031. Een deel van de beschikbare ruimte is in 2020 onderverhuurd geweest aan twee (tijdelijke) onderdelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze verhuur is in 2021 afgelopen, waarbij op dit moment nog niet in nieuwe huurders is voorzien.

Nu de Onderzoeksraad sinds medio 2022 hybride werkt, is er sprake van een wisselende bezetting per dag. Ook geldt dat de bezetting per dag niet meer de omvang kent zoals die vóór Corona (tot 2020) was. In 2023 wordt beoogd om een nieuwe huurder te vinden voor een deel van de kantoorruimte.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### *Integriteitsbeleid*

Over het jaar 2022 hebben zich geen integriteitsmeldingen voorgedaan.

Ten aanzien van het integriteitsbeleid kan worden opgemerkt dat gestart is met het herzien van het totale integriteitsbeleid, mede vanwege de behoefte van de organisatie om naast een externe vertrouwenspersoon ook een interne vertrouwenspersoon te werven. Voorzien is dat begin 2023 het herziene integriteitsbeleid, bestaande uit een gedragscode, meldprocedure, onderzoeksprotocol en protocol vertrouwenspersoon, wordt afgerond.

### *Risicomanagement*

Het management werkt met een risicoanalyse waarbij mogelijke risico's zijn geïnventariseerd en geprioriteerd. Hieraan zijn vervolgens maatregelen verbonden teneinde deze risico's zo mogelijk te kunnen voorkomen, dan wel om ernstige gevolgen te beperken. Periodiek wordt deze analyse herzien om zo ook tijdig en continu nieuwe risico's en te nemen maatregelen te identificeren, vast te stellen of bepaalde risico's zich hebben voorgedaan, dan wel dat eventueel getroffen beheersmaatregelen effectief zijn gebleken. De geïdentificeerde risico's richten zich enerzijds op de organisatorische en bedrijfsvoering aspecten, waaronder de personele inzet, ICT en de financiële positie, en daaraan gekoppeld op de kwaliteit van het primaire proces. Hier komen geen grote onbeheersbare risico's uit naar voren. In 2022 is deze beperkt uitgebreid met (mogelijke) risico's op het terrein van fraude. Aan de hand van de bevindingen van de accountant bij de interim controle 2022 is binnen het managementteam afgesproken om in 2023 nader invulling te geven aan dit onderwerp.

### *Kwaliteitsbeleid*

De kwaliteit van de onderzoeken van de Onderzoeksraad heeft permanent de aandacht. Om de hoge kwaliteit te (blijven) waarborgen, is onder meer het opdoen, borgen en behouden van kennis essentieel. Hiertoe zijn naast de sectoren die een wettelijke onderzoeksverplichting kennen (luchtvaart, scheepvaart, rail en industrie) diverse kennisdomeinen opgezet. Jaarlijks stelt ieder kennisdomein een jaarplan op en binnen deze kennisdomeinen worden relevante ontwikkelingen gevolgd en wordt een netwerk onderhouden. Voor de inhoudelijke kwaliteit van de onderzoeken zijn binnen de Onderzoeksraad diverse instrumenten ontwikkeld die bijdragen aan de kwaliteitsborging. Dit draagt eveneens bij aan het doelmatig inzetten van de beschikbare middelen en capaciteit. Deze instrumenten, die zijn ingebed in het vastgelegde onderzoeksproces (Codex), worden regelmatig tegen het licht gehouden en geactualiseerd. Investeren in het opdoen, borgen en behouden van kennis betekent ook dat medewerkers de gelegenheid moeten krijgen om opleidingen en trainingen te kunnen volgen. In 2022 is ook aan opleidingen ruim aandacht gegeven, temeer ook omdat de voorgaande jaren als gevolg van de corona-situatie het in mindere mate mogelijk was bepaalde opleidingen en/of trainingen te volgen. Er heeft een meerdaagse Oxfield training op de politieacademie in Ossendrecht plaats gevonden om zo kennis en ervaring op te doen met onderzoek ter plaatse. Voor nieuwe medewerkers en raadsleden zijn wij gestart met het vernieuwd onboardingsprogramma.

### *Ontwikkelagenda*

De Onderzoeksraad is voortdurend gericht op doorontwikkeling, zowel wat betreft maatschappelijke effectiviteit als wat betreft organisatie, kennis, kunde en samenwerking. Dit vraagt om een effectieve, en doorlopende aanpak waarmee middelen als tijd, capaciteit en geld zo goed en doelmatig mogelijk ingezet kunnen worden. Ter ondersteuning hierbij is een ontwikkelagenda opgesteld die verder bijdraagt aan het doorlopend ontwikkelen en vernieuwen binnen de organisatie. Ook in 2022 heeft er een organisatiebrede inspiratiedag plaatsgevonden waarbij alle medewerkers van de Onderzoeksraad aan de hand van verschillende workshops aan de slag zijn gegaan met de verschillende onderwerpen. De uitkomsten daarvan zijn meegenomen in de acties uit de Ontwikkelagenda en worden in 2023 verder opgepakt en doorontwikkeld. Voorbeelden hiervan zijn: het verder versterken van de checks en balances in het onderzoeksproces, de oprichting van het nieuwe kennisdomein sociale veiligheid en herorientatie op de kernwaarden.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### *Doelmatigheidsparagraaf*

Naast instrumenten die bijdragen aan de kwaliteitsborging is het juist ook voor een organisatie als de Onderzoeksraad van belang dat de beperkt beschikbare middelen (i.c. mensen en geld) zo optimaal en doelmatig als mogelijk worden ingezet. Dit heeft dan ook continu de (management)aandacht.

Zo wordt de financiële uitputting alsook de gerealiseerde tijdregistraties maandelijks in het MT besproken. Voor grote onderzoeken geldt dat in het plan van aanpak de begroting, waarin wordt aangegeven wat er nodig is aan budget en aan personele capaciteit, een vast onderdeel is waar het MT expliciet akkoord op geeft. De voortgang wordt maandelijks door de betreffende projectleider en de business-controller (bedrijfsvoering) besproken en bij dreigende overschrijding wordt dit tijdig in het MT besproken. Sinds 2021 wordt hier, mede op basis van de inmiddels beschikbare managementinformatie, steeds beter en strakker op gestuurd. Inmiddels is ook na afronding van een onderzoek de daadwerkelijke realisatie een vast onderdeel van de evaluatie.

### *Organisatie*

De Raad bestaat in 2022 uit de volgende permanente leden:

- ir. J.R.V.A. Dijsselbloem (tot 1 september 2022)
- prof. dr. mr. S. Zouridis
- dr. E.A. Bakkum

Naast de permanenten raadsleden zijn in 2022 de volgende buitengewoon raadsleden verbonden aan de Onderzoeksraad:

- Schout-bij-nacht P.J. Bindt
- prof. dr. P.L. Meurs (tot 1 augustus 2022)
- mr. A.P.J.M. Rutten
- dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA
- mr. M. Bloos
- drs. M. Henneman
- dr. H. Vermaak

Het managementteam bestaat uit:

- mr. C.A.J.F. Verheij, secretaris-directeur
- dr.mr. S.M. Berndsen, onderzoeksmanager en tevens plv. secretaris-directeur
- dr. A. Umar, onderzoeksmanager
- dr. S. Bader (tot 1 november 2022 en sindsdien E. Voskuil op interim-basis), Advies en Communicatie
- R.A.G. Wiggers, bedrijfsvoering

De organisatie heeft 81 personen (74,47 FTE) in dienst en heeft daarnaast een flexibele schil van tijdelijke medewerkers en stagiairs.



## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### Jaarrekening 2022

De bijdrage voor 2022 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 13.482.000 conform de instemmingsbrief van 16 december 2021 plus een loon- en prijsbijstelling van € 447.000 en een aanvullende bijdrage van €2.000.000 waarvan €150.000 betrekking heeft op 2021 en 1.850.000 op 2022.

De rekening baten en lasten sluit met een positief resultaat van € 3.651.387. Dit resultaat wordt veroorzaakt door verschillende positieve en negatieve resultaten in de diverse begrotingsrubrieken. Het begrotingsjaar 2022 sluit met een positief resultaat. Hier liggen twee niet-structurele redenen aan ten grondslag. Op de eerste plaats geldt dat het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen, beiden worden door de Onderzoeksraad op verzoek van het kabinet uitgevoerd, separaat worden gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien. Echter, lopen de externe kosten van zowel Corona als Bewaken en Beveiligen achter op begroting in verband met uitloop in 2023 en zullen er in het komende jaar nog flink wat kosten gemaakt worden. Vandaar dat ook in overeenstemming met het Ministerie de keuze is gemaakt om €660.000 van het resultaat toe te wijzen aan 2023. Dat ook het jaar 2022 met een positief resultaat is afgesloten, stelt de Onderzoeksraad in de gelegenheid om de egalisatiereserve te maximaliseren, zodat er ruimte is om de korte termijn te kunnen overbruggen. Voor het Corona onderzoek is in totaal een budget van €8.500.000 goedgekeurd, waarvan eind 2022 reeds €7.474.738 is besteed. Wij verwachten het laatste deelrapport van Corona in 2023 te publiceren.

|  | 2022              | Begroting<br>2022 | 2021              |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
|  | €                 | €                 | €                 |
| Rijksbijdrage                                    | 15.929.000        | 13.207.000        | 13.464.000        |
| Detachering                                      | 486.406           | 309.687           | 417.152           |
| Overige baten                                    | 2.794.772         | 4.684.044         | 4.009.244         |
| <b>Baten</b>                                     | <b>19.210.178</b> | <b>18.200.731</b> | <b>17.890.396</b> |
| <b>Som der baten</b>                             | <b>19.210.178</b> | <b>18.200.731</b> | <b>17.890.396</b> |
| Personeelslasten                                 | 8.881.063         | 9.250.987         | 8.253.821         |
| Lasten Raad                                      | 503.380           | 685.769           | 562.584           |
| Onderzoekslasten                                 | 2.210.498         | 4.006.838         | 2.375.388         |
| Kosten kwaliteitsontwikkeling                    | 359.991           | 518.913           | 323.019           |
| Algemene lasten                                  | 2.949.749         | 2.982.446         | 2.882.737         |
| Afschrijvingen                                   | 654.110           | 755.778           | 583.001           |
| <b>Som der lasten</b>                            | <b>15.558.791</b> | <b>18.200.731</b> | <b>14.980.550</b> |
| <b>Saldo</b>                                     | <b>3.651.387</b>  | <b>-</b>          | <b>2.909.846</b>  |
| Bestemming resultaat:                            |                   |                   |                   |
| Aanvullende bijdrage 2023                        | 660.000           | -                 | -                 |
| Egalisatiereserve bedrijfsvoering                | 27.633            | -                 | 13.766            |
| Egalisatiereserve projecten                      | 13.817            | -                 | 64.244            |
| Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid | 2.949.937         | -                 | 2.831.836         |
|  | <b>3.651.387</b>  | <b>-</b>          | <b>2.909.846</b>  |

Van het resultaat is € 41.450,- toegevoegd aan de egalisatiereserve. De reserve is daarmee op het maximum gekomen en bedraagt per 31 december 2022 € 1.978.800,-.

Financiële kengetallen (ratio's): De solvabiliteit is 19,24% en de current ratio is 1.18.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

### Begroting 2023

In de volgende tabel wordt een samenvatting van de ingediende begroting over 2022 weergegeven. Deze begroting is in december 2021 goedgekeurd door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

| Begroting 2023                               | Jaarrek<br>2021 | Begroting<br>2022 | Begroting<br>2023 |
|--|-----------------|-------------------|-------------------|
| Totale baten                                 | 17.890          | 18.201            | 16.357            |
| Totale lasten                                | 14.981          | 18.201            | 16.357            |
| <b>Saldo</b>                                 | <b>2.910</b>    | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| <b>Baten</b>                                 | <b>17.890</b>   | <b>18.201</b>     | <b>16.357</b>     |
| Rijksbijdrage                                | 13.464          | 13.207            | 15.430            |
| Overige baten                                | 4.426           | 4.994             | 927               |
| <b>Personeelslasten</b>                      | <b>8.128</b>    | <b>9.251</b>      | <b>8.779</b>      |
| Salarissen                                   | 4.810           | 5.152             | 5.225             |
| Sociale lasten                               | 726             | 731               | 744               |
| Pensioenpremies                              | 995             | 1.063             | 1.088             |
| IKB  | 815             | 831               | 893               |
| Reiskosten woon- werkverkeer                 | 75              | 209               | 192               |
| Inhuur defensiepersoneel                     | 294             | 391               | 201               |
| Inhuur op formatie                           | 284             | 556               | 130               |
| Overige personeelslasten                     | 128             | 318               | 304               |
| <b>Lasten Raad</b>                           | <b>563</b>      | <b>686</b>        | <b>659</b>        |
| Permanente raadsleden                        | 398             | 523               | 479               |
| Buitengewone raadsleden en deskundigen       | 165             | 163               | 180               |
| <b>Onderzoekslasten</b>                      | <b>2.502</b>    | <b>4.007</b>      | <b>1.579</b>      |
| Onderzoekslasten                             | 2.502           | 4.007             | 1.579             |
| <b>Kwaliteitsontwikkeling</b>                | <b>323</b>      | <b>519</b>        | <b>497</b>        |
| Opleidingen                                  | 239             | 314               | 306               |
| Vakliteratuur                                | 31              | 44                | 35                |
| Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda | 53              | 161               | 156               |
| <b>Algemene lasten</b>                       | <b>2.883</b>    | <b>2.982</b>      | <b>4.069</b>      |
| Huur pand                                    | 765             | 785               | 918               |
| Onderhoudslasten pand                        | 203             | 252               | 545               |
| Informatie en communicatie technologie       | 378             | 371               | 878               |
| Algemene communicatielasten                  | 82              | 147               | 147               |
| Assurantie                                   | 47              | 31                | 25                |
| Kantoormiddelen                              | 33              | 50                | 44                |
| Overige algemene lasten                      | 1.374           | 1.348             | 1.512             |
| <b>Afschrijvingen</b>                        | <b>583</b>      | <b>756</b>        | <b>773</b>        |
| Afschrijvingen                               | 583             | 756               | 773               |

### In control statement 2022

#### Verantwoordelijkheden

Als Secretaris-Directeur van de Onderzoeksraad voor Veiligheid verklaar ik de verantwoordelijkheid te aanvaarden voor de opzet en werking van het risicobeheersings- en controlesysteem .

Dit systeem heeft tot doel de risico's van het niet realiseren van de bedrijfsdoelstellingen optimaal te beheersen. Zij kunnen echter nimmer absolute zekerheid bieden dat zich geen onjuistheden van materieel belang zullen voordoen.

#### Ondernomen acties in 2022

In de afgelopen jaren zijn veel verbeteringen doorgevoerd binnen bedrijfsvoering. Deze zijn echter nooit structureel bijgehouden. Om deze inzichtelijk te maken is er in 2021 een management control systeem (MCS) opgezet, waarin financieel beheer, inkoop, personeelsbeheer, ICT en Huisvesting worden getoetst op strategie, proces beheersing, norm beheersing, rapportage beheersing en risico management. Hiermee hebben wij een heldere tool om de verbeteringen in het jaar te volgen en zicht te houden op de voorgenomen acties/verbeteringen.

## 1.1 Toelichting Secretaris - Directeur

Gedurende 2022 hebben wij de volgende verbeteringen doorgevoerd/geïmplementeerd:

- Verder beperken van rechten in de boekhoud- en factuur systemen waar dit mogelijk is (mede aan de hand van bevindingen door de accountant);
- Doorontwikkeling van capaciteitsmanagement: enerzijds het optimaliseren van de tijdschrijfrapportages dat onder meer inzicht geeft in de gerealiseerde tijdsbesteding aan de verschillende activiteiten/onderzoeken versus de begrootte tijdsbesteding. Anderzijds geeft het inzicht in de volledigheid van de tijdregistraties van de medewerkers. Aanvullend wordt periodiek de benodigde en beschikbare capaciteit binnen het managementteam besproken. Bij de projectevaluatie na afronding van een onderzoek maakt de financiële realisatie sinds 2022 structureel onderdeel hiervan uit.
- In 2022 is het programma Weerbaar OvV gestart om zo de (cyber)weerbaarheid van de OvV te versterken en de ICT daarmee meer robuust te maken. Dit loopt door tot medio 2023.
- Het mandaatbesluit Onderzoeksraad voor Veiligheid is in 2022 herzien en vastgesteld.
- Er is een besluit volmacht en machtiging personele en financiële zaken opgesteld om daarmee de mandaten voor het managementteam goed vast te leggen.

### *Geplande verbeteringen in de toekomst*

Voor 2023 staan de volgende acties gepland: Afronden van het in 2022 gestarte programma Weerbaar OvV waarmee continu aandacht voor (cyber)weerbaarheid in de organisatie is belegd.

- De risico analyse wordt op aanraden van onze accountant uitgebreid met fraude risico's. De OvV is een kleine organisatie, daarbij ontkom je niet aan hoge rechten voor een beperkt aantal medewerkers.
- De reeds aanwezige procedures zullen worden gecontroleerd en waar nodig bijgewerkt.
- Verder beperken van rechten in de boekhoud- en factuur systemen en het bekijken van de mogelijkheden aangaande het 4 ogen principe.
- Het monitoren van lopende contracten en aanbestedingen zal opgeschroefd worden om zo tijdig te kunnen anticiperen op aflopende contracten en dreigende overschrijdingen van aanbestedingsdrempels.
- De IV-agenda verder realiseren.

### *Conclusie*

Op basis van bovenstaande verklaar ik dat:

- Dit verslag in voldoende mate inzicht geeft in tekortkomingen en risico's in de werking van ons MCS.
- Deze systemen een redelijke mate van zekerheid geven dat de financiële verslaglegging geen materiele onjuistheden bevat.

Den Haag, 09-03-2023

mr. C.A.J.F. Verheij

Secretaris - Directeur

## **2. JAARREKENING**

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.1 Balans per 31 december 2022

(Na resultaatbestemming)

| <b>ACTIVA</b>                   | <u>31 december 2022</u> |                          | <u>31 december 2021</u> |                         |
|---------------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|-------------------------|
|                                 | €                       | €                        | €                       | €                       |
| <b>Vaste activa</b>             |                         |                          |                         |                         |
| <i>Immateriële vaste activa</i> |                         |                          |                         |                         |
| Software                        | <u>624.543</u>          |                          | <u>319.600</u>          |                         |
|                                 |                         | 624.543                  |                         | 319.600                 |
| <i>Materiële vaste activa</i>   |                         |                          |                         |                         |
| Computerapparatuur              | 311.917                 |                          | 424.008                 |                         |
| Inventaris en verbouwing        | <u>727.982</u>          |                          | <u>958.605</u>          |                         |
|                                 |                         | 1.039.899                |                         | 1.382.613               |
| <b>Vlottende activa</b>         |                         |                          |                         |                         |
| <i>Vorderingen</i>              |                         |                          |                         |                         |
| Debiteuren                      | 108.487                 |                          | -                       |                         |
| Overige vorderingen             | 7.935.813               |                          | 6.494.230               |                         |
| Overlopende activa              | <u>575.674</u>          |                          | <u>338.571</u>          |                         |
|                                 |                         | 8.619.974                |                         | 6.832.801               |
| <i>Liquide middelen</i>         |                         | 1.086                    |                         | 400                     |
| <b>Totaal activazijde</b>       |                         | <u><u>10.285.502</u></u> |                         | <u><u>8.535.414</u></u> |

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.1 Balans per 31 december 2022

(Na resultaatbestemming)

| <b>PASSIVA</b>                               | 31 december 2022 |                          | 31 december 2021 |                         |
|--|------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|
|  | €                | €                        | €                | €                       |
| <i>Vrij besteedbaar vermogen</i>             |                  |                          |                  |                         |
| Bestemmingsreserves                          | <u>1.978.800</u> | 1.978.800                | <u>1.937.350</u> | 1.937.350               |
| <b>Vorzieningen</b>                          |                  |                          |                  |                         |
| Personeelsvoorzieningen                      | <u>482.704</u>   | 482.704                  | <u>555.831</u>   | 555.831                 |
| <b>Langlopende schulden</b>                  |                  |                          |                  |                         |
| Overige schulden                             | <u>494.080</u>   | 494.080                  | <u>560.546</u>   | 560.546                 |
| <b>Kortlopende schulden</b>                  |                  |                          |                  |                         |
| Handelscrediteuren                           | 585.586          |                          | 315.141          |                         |
| Belastingen en premies sociale verzekeringen | 595.584          |                          | 776.941          |                         |
| Overige schulden                             | 2.949.937        |                          | 2.831.836        |                         |
| Overlopende passiva                          | <u>3.198.811</u> | 7.329.918                | <u>1.557.769</u> | 5.481.687               |
| <b>Totaal passivazijde</b>                   |                  | <u><u>10.285.502</u></u> |                  | <u><u>8.535.414</u></u> |

2.2 Staat van baten en lasten over 2022

|  | 2022              | Begroting<br>2022 | 2021              |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
|  | €                 | €                 | €                 |
| Rijksbijdrage                                    | 15.929.000        | 13.207.000        | 13.464.000        |
| Detachering                                      | 486.406           | 309.687           | 417.152           |
| Overige baten                                    | 2.794.772         | 4.684.044         | 4.009.244         |
| <b>Baten</b>                                     | <b>19.210.178</b> | <b>18.200.731</b> | <b>17.890.396</b> |
| <b>Som der baten</b>                             | <b>19.210.178</b> | <b>18.200.731</b> | <b>17.890.396</b> |
| Personeelslasten                                 | 8.881.063         | 9.250.987         | 8.253.821         |
| Lasten Raad                                      | 503.380           | 685.769           | 562.584           |
| Onderzoekslasten                                 | 2.210.498         | 4.006.838         | 2.375.388         |
| Kosten kwaliteitsontwikkeling                    | 359.991           | 518.913           | 323.019           |
| Algemene lasten                                  | 2.949.749         | 2.982.446         | 2.882.737         |
| Afschrijvingen                                   | 654.110           | 755.778           | 583.001           |
| <b>Som der lasten</b>                            | <b>15.558.791</b> | <b>18.200.731</b> | <b>14.980.550</b> |
| <b>Saldo</b>                                     | <b>3.651.387</b>  | <b>-</b>          | <b>2.909.846</b>  |
| Bestemming resultaat:                            |                   |                   |                   |
| Aanvullende bijdrage 2023                        | 660.000           | -                 | -                 |
| Egalisatiereserve bedrijfsvoering                | 27.633            | -                 | 13.766            |
| Egalisatiereserve projecten                      | 13.817            | -                 | 64.244            |
| Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid | 2.949.937         | -                 | 2.831.836         |
|  | <b>3.651.387</b>  | <b>-</b>          | <b>2.909.846</b>  |

## 2.3 Kasstroomoverzicht over 2022

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode.

|  | 2022              | 2021              |
|--|-------------------|-------------------|
| <b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b> |                   |                   |
| Bedrijfsresultaat                              | 3.651.387         | 2.909.846         |
| Aanpassingen voor:                             |                   |                   |
| Afschrijvingen                                 | 654.110           | 583.002           |
| Mutatie voorzieningen                          | <u>-73.126</u>    | <u>-127.480</u>   |
|  | 580.984           | 455.521           |
| Verandering in werkkapitaal:                   |                   |                   |
| Vorderingen                                    | -1.787.172        | -1.268.589        |
| Kortlopende schulden                           | <u>-1.761.706</u> | <u>-1.763.405</u> |
|  | -3.548.878        | -3.031.995        |
| Kasstroom uit bedrijfsoperaties                | 683.494           | 333.372           |
| Kasstroom uit operationele activiteiten        | <u>683.494</u>    | <u>333.372</u>    |
| <b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>  |                   |                   |
| Investerings in immateriële vaste activa       | -489.598          | -90.463           |
| Investerings in materiële vaste activa         | -126.742          | -176.367          |
| Reclassificaties                               |                   |                   |
| Kasstroom uit investeringsactiviteiten         | <u>-616.340</u>   | <u>-266.830</u>   |
| <b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b> |                   |                   |
| Mutatie langlopende schulden                   | <u>-66.467</u>    | <u>-66.467</u>    |
| Kasstroom uit financieringsactiviteiten        | -66.467           | -66.467           |
| <b>Mutatie geldmiddelen</b>                    | <u>686</u>        | <u>74</u>         |
| <b>Toelichting op de geldmiddelen</b>          |                   |                   |
| Stand per 1 januari                            | 400               | 326               |
| Mutatie geldmiddelen                           | <u>686</u>        | <u>74</u>         |
| Stand per 31 december                          | <u>1.086</u>      | <u>400</u>        |
|  | -0                | -0                |



## 2.3 Toelichting op de jaarrekening

### ALGEMENE TOELICHTING

#### Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid. (KvK nummer 27364016).

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland doet onderzoek naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Op basis van deze onderzoeken worden aanbevelingen gedaan om de veiligheid te verbeteren. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevalonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld. De jaarrekening is opgesteld volgens RJ richtlijn 640 Organisatie zonder Winststreven.

#### Financiële situatie

Het begrotingsjaar 2022 sluit met een positief resultaat. Hier liggen twee niet-structurele redenen aan ten grondslag. Op de eerste plaats geldt dat het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen, beiden worden door de Onderzoeksraad op verzoek van het kabinet uitgevoerd, separaat worden gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien. Echter, lopen de externe kosten van zowel Corona als Bewaken en Beveiligen achter op begroting in verband met uitloop in 2023 en zullen er in 2023 nog flink wat kosten gemaakt worden. Daarnaast zijn er door toe doen van de grote onderzoeken Corona en Bewaken en Beveiligen minder nieuwe onderzoeken gestart. Vandaar dat ook in overeenstemming met het Ministerie de keuze is gemaakt om €660.000 van het resultaat toe te wijzen aan 2023. Dat ook het jaar 2022 met een positief resultaat is afgesloten, stelt de Onderzoeksraad in de gelegenheid om de egaliseringsreserve te maximaliseren, zodat er ruimte is om de korte termijn te kunnen overbruggen. Voor het Corona onderzoek is in totaal een budget van €8.500.000 goedgekeurd, waarvan eind 2022 reeds €7.474.738 is besteed. Wij verwachten het laatste deelrapport van Corona rond zomer in 2023 te publiceren.

De continuïteit is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. In dit artikel staat de wijze van financiering vanuit het ministerie beschreven.

Op grond hiervan is de jaarrekening opgesteld uitgaande van de continuïteit van de organisatie.

#### Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs onder aftrek van afschrijvingen. Er wordt rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen. De jaarlijkse afschrijvingen bedragen een vast percentage van de bestede kosten, rekening houdend met een eventuele restwaarde.

#### Materiële vaste activa

Overige materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs inclusief direct toerekenbare kosten, onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur en bijzondere waardeverminderingen.

#### Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

#### Liquide middelen

Liquide middelen bestaan alleen uit kas en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

## 2.3 Toelichting op de jaarrekening

### Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Waardering vindt plaats tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. De voorziening PAS is gewaardeerd tegen Contante Waarde.

### Langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd van langer dan één jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden. De langlopende vorderingen, leningen en vooruitbetalingen worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

### Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen schulden met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

## GRONDSLAGEN VOOR BEPALING VAN HET RESULTAAT

### Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen het totaal der baten en het totaal der lasten. De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

### Afschrijvingen

De afschrijvingen zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschafwaarde, op basis van de verwachte economische levensduur.

De gehanteerde grondslagen van de waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar.

### Pensioenlasten

De organisatie behandelt haar pensioenverplichtingen volgens de "verplichtingen aan pensioenuitvoerder" benadering. Deze benadering houdt in dat de te betalen premie in de exploitatierekening is verantwoord. Voor zover de premie per einde boekjaar nog niet is voldaan is deze opgenomen als verplichting op de balans. De organisatie heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies.

De pensioenregeling betreft een middelloon regeling. Het pensioengevend salaris is het bruto loon verminderd met de franchise. Afspraken gelden volgens de Rijksoverheid en het ABP pensioenfonds. Er kan enkel indexatie plaatsvinden als de dekkingsgraad voldoende is. De pensioenregeling van de organisatie ondergebracht bij het ABP door middel van landelijke Rijksafspraken. Het belangrijkste kenmerk is dat het een keuzepensioen betreft.

De dekkingsgraad van de pensioenuitvoerder per balansdatum bedraagt 109,8%

## 2.3 Toelichting op de jaarrekening

### BEGROTING

De begroting 2022 is vastgesteld door de minister van Justitie en Veiligheid tot een bedrag van €13.782.000. Daarnaast is er een loon- en prijsbijstelling, Corona-onderzoek en WOO vergoeding ontvangen van €1.147.000 en aanvullende financiële middelen van €2.000.000.

### GRONDSLAGEN VOOR DE OPSTELLING VAN HET KASSTROOMOVERZICHT

Het kasstroomoverzicht wordt opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroom overzicht bestaan uit liquide middelen in de vorm van een rekening courant bij het ministerie van Financiën.

### BESTEMMING SALDO BATEN EN LASTEN

Vooruitlopend op het besluit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is het saldo van €3.651.387 als volgt in de jaarrekening verwerkt:

|  | <b>2022</b>        | <b>2021</b>        |
|--|--------------------|--------------------|
| Aanvullende bijdrage 2023                        | € 660.000          | € -                |
| Egalisatiereserve bedrijfsvoering                | € 27.633           | € 13.767           |
| Egalisatiereserve projecten                      | € 13.817           | € 64.244           |
| Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid | € 2.949.937        | € 2.831.835        |
|  | <b>€ 3.651.387</b> | <b>€ 2.909.846</b> |

## 2.4 Toelichting op de balans

### ACTIVA

#### VASTE ACTIVA

##### Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

|                            | Software       |
|----------------------------|----------------|
|                            | €              |
| Aanschafwaarde 1-1-2022    | 631.359        |
| Cumulatieve afschrijvingen | -311.759       |
| Boekwaarde per 1 januari   | <u>319.600</u> |
| Investeringsen             | 489.598        |
| Afschrijvingen             | -184.655       |
| Mutaties 2022              | <u>304.943</u> |
| Aanschafwaarde             | 1.120.957      |
| Cumulatieve afschrijvingen | -496.414       |
| Boekwaarde per 31 december | <u>624.543</u> |

De investeringen en afschrijvingen op de immateriële vaste activa betreffen de aanschaf van een softwarepakket en ondersteuning bij de implementatie van onze informatievisie. Daarnaast is er gestart met het project Cyber Weerbaar welke in 5 jaar wordt afgeschreven.

Afschrijvingspercentages:

Software: 20% & 33%

##### Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

|                            | Computerappa<br>ratuur | Inventaris en<br>verbouwingen | Totaal 2022      |
|----------------------------|------------------------|-------------------------------|------------------|
|                            | €                      | €                             | €                |
| Aanschafwaarde 1-1-2022    | 1.531.816              | 2.060.406                     | 3.592.222        |
| Cumulatieve afschrijvingen | -1.107.808             | -1.101.801                    | -2.209.609       |
| Boekwaarde per 1 januari   | <u>424.008</u>         | <u>958.605</u>                | <u>1.382.613</u> |
| Investeringsen             | 58.438                 | 68.303                        | 126.741          |
| Afschrijvingen             | -170.529               | -298.926                      | -469.455         |
| Mutaties 2022              | <u>-112.091</u>        | <u>-230.623</u>               | <u>-342.714</u>  |
| Aanschafwaarde 01-01-2022  | 1.590.254              | 2.128.709                     | 3.718.963        |
| Cumulatieve afschrijvingen | -1.278.337             | -1.400.727                    | -2.679.064       |
| Boekwaarde per 31 december | <u>311.917</u>         | <u>727.982</u>                | <u>1.039.899</u> |

Afschrijvingspercentages:

Computerapparatuur: 33% en 20%

Inventaris en verbouwingen: 20% en 10%

## 2.4 Toelichting op de balans

De materiële vaste activa bestaan uit computerapparatuur en inventaris en verbouwingen. In 2017 is de Onderzoeksraad verhuisd en de investeringen hebben betrekking op ICT gerelateerde apparatuur en inventaris en verbouwingen in het nieuwe pand, bijvoorbeeld wanden en vloerbedekking. De activa worden afgeschreven in drie, vijf en tien jaar. De verzekerde waarde van de inventaris bedraagt €1.955.400,-- en de verzekerde waarde van de Computerconfiguratie bedraagt €609.500,--

### VLOTTENDE ACTIVA

#### Vorderingen

|                   | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|-------------------|-------------------|-------------------|
|                   | €                 | €                 |
| <b>Debiteuren</b> |                   |                   |
| Debiteuren        | <u>108.487</u>    | <u>-</u>          |

Er staan nog een drietal vorderingen open in het kader van detacheringsinkomsten bij NFI, MIN SZW & MIN van DEF.

|                                | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|
|                                | €                 | €                 |
| <b>Overige vorderingen</b>     |                   |                   |
| Rekening courant vordering     | 7.735.813         | 6.294.230         |
| MvF Trekkingsrecht - borgtocht | <u>200.000</u>    | <u>200.000</u>    |
|                                | <u>7.935.813</u>  | <u>6.494.230</u>  |

De rekening courant met het Ministerie van Financiën staat ter vrije beschikking van de Onderzoeksraad. Hieraan is een daglimiet(debetlimiet) van standaard €500.000 gekoppeld. Echter kan er sinds dit een verhoging aangezet worden tot maximaal €1.000.000.

De borgtocht van €200.000 op rekening van het Ministerie van Financiën is een garantstelling voor de huurverplichting van het pand aan het Lange Voorhout 9, hier kan de Onderzoeksraad niet vrij over beschikken.

|   | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|---|-------------------|-------------------|
|   | €                 | €                 |
| <b>Overlopende activa</b>                             |                   |                   |
| Vooruitgefactureerde kosten automatisering            | 161.537           | 4.331             |
| Vooruitbetaalde trajectkaarten Nederlandse Spoorwegen | 4.724             | 29.174            |
| Vooruitgefactureerde verzekeringen                    | 52.267            | 50.348            |
| Vooruitbetaalde opleidingskosten                      | 16.862            | -                 |
| Vooruitgefactureerde communicatiekosten               | 6.981             | -                 |
| Vooruitgefactureerde kosten salarisadministratie      | 13.946            | -                 |
| Vooruitgefactureerde vakliteratuur                    | 4.603             | -                 |
| Vooruitgefactureerde personeelskosten                 | 1.452             | 1.377             |
| Vooruitgefactureerde kosten kantoormiddelen           | 234               | 212               |
| Nog te ontvangen ministerie van Financiën             | 29.580            | -                 |
| Vooruitbetaalde servicekosten gebouw                  | 59.290            | 39.682            |
| Nog te factureren bedragen                            | -                 | 3.299             |
| Vooruitbetaalde huurkosten                            | <u>224.198</u>    | <u>210.148</u>    |
|   | <u>575.674</u>    | <u>338.571</u>    |

**2.4 Toelichting op de balans**

De overlopende activa betreffen voornamelijk facturen die in 2022 zijn ontvangen waarvan de kosten betrekking hebben op 2023. De overlopende activa hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De overlopende activa zijn €237.103 hoger dan vorig jaar. De belangrijkste oorzaak is dat de facturen voor software licenties vooruitgefactureerd worden en dat wij nog rentebaten dienen te ontvangen van het Ministerie van Financien.

|                         | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|-------------------------|-------------------|-------------------|
|                         | €                 | €                 |
| <b>Liquide middelen</b> |                   |                   |
| Kas                     | <u>1.086</u>      | <u>400</u>        |

## 2.4 Toelichting op de balans

### PASSIVA

#### EIGEN VERMOGEN

|                                   | 31-12-2022       | 31-12-2021       |
|-----------------------------------|------------------|------------------|
|                                   | €                | €                |
| <b>Reserves</b>                   |                  |                  |
| Egalisatiereserve bedrijfsvoering | 659.600          | 645.783          |
| Egalisatiereserve programma's     | 1.319.200        | 1.291.567        |
|                                   | <u>1.978.800</u> | <u>1.937.350</u> |

|  | 2022           | 2021           |
|--|----------------|----------------|
|  | €              | €              |
| <i>Egalisatiereserve bedrijfsvoering</i> |                |                |
| Stand per 1 januari                      | 631.967        | 632.017        |
| Bestemming resultaat boekjaar            | 27.633         | 13.766         |
| Stand per 31 december                    | <u>659.600</u> | <u>645.783</u> |

De omvang van de egalisatiereserve bedrijfsvoering is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 5% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. Eind 2022 bedraagt dit €659.600, waarmee er €27.633 aan deze reserve kan worden toegevoegd.

|                                      | 2022             | 2021             |
|--------------------------------------|------------------|------------------|
|                                      | €                | €                |
| <i>Egalisatiereserve programma's</i> |                  |                  |
| Stand per 1 januari                  | 1.305.383        | 1.227.323        |
| Bestemming resultaat boekjaar        | 13.817           | 64.244           |
| Stand per 31 december                | <u>1.319.200</u> | <u>1.291.567</u> |

De omvang van de egalisatiereserve programma's is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 10% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Eind 2022 kan deze voorziening maximaal €1.319.200 bedragen, waarmee er € 13.817 aan deze reserve kan worden toegevoegd.

Na de dotaties aan beide voorzieningen blijft er een saldo van €3.609.937 over. In december 2022 is overeengekomen dat €660.000 hiervan behouden kan worden voor het onderzoek Bewaken en Beveiligen en €2.949.937 is opgenomen als Schuld aan Ministerie van Justitie en Veiligheid.

#### Voorstel tot bestemming van het resultaat over het boekjaar 2022

Voor de verwerking van het saldo over het boekjaar 2022 wordt verwezen naar de staat van baten en lasten.

## 2.4 Toelichting op de balans

## VOORZIENINGEN

|                                   | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|
|                                   | €                 | €                 |
| <b>Voorzieningen</b>              |                   |                   |
| Voorziening PAS regeling          | 429.741           | 497.228           |
| Voorziening ambtsjubilea          | 52.963            | 58.603            |
|                                   | <u>482.704</u>    | <u>555.831</u>    |
|                                   | <u>2022</u>       | <u>2021</u>       |
|                                   | €                 | €                 |
| <i>Voorziening WW uitkeringen</i> |                   |                   |
| Stand per 1 januari               | -                 | 128.388           |
| Onttrekking                       | -                 | -13.559           |
| Mutatie af                        | -                 | -114.829          |
| Stand per 31 december             | <u>-</u>          | <u>-</u>          |

De voorziening voor WW uitkeringen is in 2021 vrijgevallen, omdat er geen betaalverplichting meer is.

|                                 | <u>2022</u>    | <u>2021</u>    |
|---------------------------------|----------------|----------------|
|                                 | €              | €              |
| <i>Voorziening PAS regeling</i> |                |                |
| Stand per 1 januari             | 497.228        | 499.959        |
| Dotatie                         | -42.152        | 37.753         |
| Onttrekking                     | -25.335        | -40.484        |
| Stand per 31 december           | <u>429.741</u> | <u>497.228</u> |

Deze voorziening is gevormd voor verplichtingen aan het personeel uit hoofde van de PAS regeling, de Partiële Arbeidsparticipatie Senioren. De PAS regeling houdt in dat oudere medewerkers de mogelijkheid hebben om, tegen een gedeeltelijke korting op het salaris, korter te werken. De voorziening wordt opgebouwd enkel voor medewerkers die binnen 5 jaar recht hebben op de regeling. Het bedrag voor deze voorziening is op € 429.741 bepaald. Er is rekening gehouden met een gehanteerde PAS kans van 43,96% en een gehanteerde Blijfkans van 89,95% en er is een inschatting gemaakt van toekomstige loonsverhogingen. Hierbij is aangenomen dat van elke drie jaar er in twee jaar een loonsverhoging van 1% zal plaatsvinden. Deze voorziening is tegen contante waarde gewaardeerd.

|                                 | <u>2022</u>   | <u>2021</u>   |
|---------------------------------|---------------|---------------|
|                                 | €             | €             |
| <i>Voorziening ambtsjubilea</i> |               |               |
| Stand per 1 januari             | 58.603        | 54.965        |
| Dotatie                         | 775           | 3.638         |
| Onttrekking                     | -6.415        | -             |
| Stand per 31 december           | <u>52.963</u> | <u>58.603</u> |

De voorziening uit hoofde van de ambtsjubilea wordt gevormd op basis van de gegevens uit de personeelsadministratie.



## 2.4 Toelichting op de balans

### LANGLOPENDE SCHULDEN

|  | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|--|-------------------|-------------------|
|  | €                 | €                 |
| <b>Overige schulden</b>                |                   |                   |
| Nog te betalen huurverplichting        | <u>494.080</u>    | <u>560.546</u>    |
|  |                   |                   |
|  | <u>2022</u>       | <u>2021</u>       |
|  | €                 | €                 |
| <i>Nog te betalen huurverplichting</i> |                   |                   |
| Stand per 1 januari                    | 560.546           | 627.014           |
| Mutatie 2022 < 1 jr                    | -66.466           | -66.468           |
| Stand per 31 december                  | <u>494.080</u>    | <u>560.546</u>    |

Voor 2022 is een bedrag opgenomen voor nog te betalen huurkosten van € 66.468. De totale huurverplichting is gesplitst in een langlopend en een kortlopend deel. Het langlopende deel bedraagt € 560.546. Hiervan is het bedrag tussen de 2 jaar en 5 jaar € 332.336 en langer dan 5 jaar €161.743.

### KORTLOPENDE SCHULDEN

|                    | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|--------------------|-------------------|-------------------|
|                    | €                 | €                 |
| <b>Crediteuren</b> |                   |                   |
| Crediteuren        | <u>585.586</u>    | <u>315.141</u>    |

De crediteuren hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

|   | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|---|-------------------|-------------------|
|   | €                 | €                 |
| <b>Belastingen en premies sociale verzekeringen</b> |                   |                   |
| Omzetbelasting                                      | -                 | 33.971            |
| Loonheffing   | 595.584           | 615.415           |
| Premies pensioen                                    | -                 | 127.555           |
|   | <u>595.584</u>    | <u>776.941</u>    |

De te betalen loonheffingen en premies pensioen hebben betrekking op december 2022. De belastingen en premies pensioen zijn in december 2022 volledig afgedragen. De belastingen en premies sociale verzekeringen hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

|                            | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|----------------------------|-------------------|-------------------|
|                            | €                 | €                 |
| <b>Overige schulden</b>    |                   |                   |
| Resultaat terug te betalen | <u>2.949.937</u>  | <u>2.831.836</u>  |

Er mag maximaal 15% van de gemiddelde bijdrage over de afgelopen drie jaar als reserves worden aangehouden. Het overschot staat hier als schuld aan de de verstrekker van de rijksbijdrage. Bij de goedkeuringsbrief over de begroting 2023 is aangekondigd dat 660.000 euro behouden kan worden voor het onderzoek bewaken en beveiligen

## 2.4 Toelichting op de balans

|  | <u>31-12-2022</u> | <u>31-12-2021</u> |
|--|-------------------|-------------------|
|  | €                 | €                 |
| <b>Overlopende passiva</b>                 |                   |                   |
| Vooruitgefactureerde bedragen              | -                 | 153.144           |
| Te betalen personeelskosten                | 226.924           | 10.266            |
| Reservering verlofdagen                    | 585.551           | 451.865           |
| Vooruitontvangen subsidie onderzoekslasten | 1.796.812         | 286.995           |
| Te betalen kosten inhuur derden            | 169.951           | 203.578           |
| Te betalen servicekosten                   | 33.000            | -                 |
| Te betalen onderzoekskosten                | 170.577           | 233.785           |
| Te betalen kosten telefonie en ICT         | 61.179            | 59.307            |
| Te betalen accountantskosten               | 31.200            | 46.394            |
| Te betalen kosten kwaliteitsontwikkeling   | 36.948            | 12.082            |
| Te betalen presentiegelden                 | -                 | 18.411            |
| Te betalen facilitaire lasten              | 2.146             | 1.463             |
| Te betalen porti en frankeerkosten         | 4.800             | 2.328             |
| Te betalen bankkosten                      | 218               | 98                |
| Te betalen huurkosten < 1 jaar             | 66.467            | 66.467            |
| Overige overlopende passiva                | 13.038            | 11.586            |
|  | <u>3.198.811</u>  | <u>1.557.769</u>  |

De overlopende passiva zijn €1.641.042 hoger dan vorig jaar en hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door een hogere stand van de vooruitontvangen bedragen van +/- €1.000.000 voor Corona en €660.000 als aanvullende bijdrage.

## 2.4 Toelichting op de balans

### Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

#### Voorwaardelijke verplichtingen en belangrijke financiële verplichtingen

##### *Huurverplichtingen*

De Onderzoeksraad heeft met ingang van 1 mei 2017 een huurcontract afgesloten voor de huur van het pand aan het Lange Voorhout 9 te Den Haag. De contractperiode bedraagt 14 jaar.

De huurverplichting voor 2022 bedraagt inclusief servicekosten € 1.056.798. Dit is exclusief de huurvrije periode, die wordt toegerekend aan de totale looptijd van het contract. De huurverplichting langer dan een jaar en korter dan vijf jaar bedraagt 4 maal de jaarhuur, totaal € 4.227.191. De totale looptijd van het contract is veertien jaar, de huurverplichtingen langer dan vijf jaar bedragen 6 maal de jaarhuur, totaal €6.340.786. De huurprijs wordt jaarlijks geïndexeerd met het prijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) gepubliceerd door het CBS. De maximale jaarlijkse indexering bedraagt 3%.

##### *Pensioenverplichting*

De Onderzoeksraad is aangesloten bij een bedrijfstakpensioenfonds (ABP). In geval van een tekort bij het pensioenfonds heeft de Raad geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies. De risico's verbonden aan deze pensioenregeling zijn daarom niet in de balans tot uitdrukking gebracht.

##### *Verplichtingen*

Per balansdatum bedragen de onderzoeksverplichtingen € 417.000. Het totale bedrag aan openstaande verplichtingen bedraagt € 1.170.000. Hiervan vervalt € 1.070.866 binnen één jaar, en € 98.707 binnen vijf jaar. Een specificatie hiervan is opgenomen in bijlage 4.2.

In het kader van operational lease zijn er binnen de Onderzoeksraad voor Veiligheid drie leaseauto's in gebruik voor het uitvoeren van Piketwerkzaamheden. De toekomstige leaseverplichtingen kunnen als volgt uitgesplitst worden:

< 1 jaar: €30.761.

>1 jaar en < 5 jaar: €7.639.

##### *Bovenwettelijke WW*

Vanuit de bovenwettelijke WW kunnen mogelijk toekomstige verplichtingen voortvloeien. De omvang hiervan is niet betrouwbaar te bepalen.

##### *Bankgarantie*

Aan de verhuurder is een bankgarantie verstrekt voor € 200.000. Dit bedrag is van de rekening courant met het ministerie van Financiën afgeboekt en op een aparte rekening trekkingsrecht opgenomen. De Onderzoeksraad kan hier niet vrij over beschikken. Dit bedrag staat op een geblokkeerde rekening bij het Ministerie van Financiën. Het bedrag is verantwoord in de overige vorderingen.

##### *Kredietfaciliteit bank*

Voor twee bankrekeningen is een kredietfaciliteit van elk €500.000 beschikbaar. Aan het einde van elke dag wordt door het Ministerie van Financiën het (positieve of negatieve) saldo overgeheveld naar de rekening courant faciliteit die de OVV daar heeft, waarmee het banksaldo aan het einde van de dag weer op 0 staat. Aan het einde van het jaar was er derhalve geen gebruik gemaakt van deze kredietfaciliteit.

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

|                      | 2022              | Begroting<br>2022 | 2021              |
|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                      | €                 | €                 | €                 |
| <b>Baten</b>         |                   |                   |                   |
| Rijksbijdrage        | 13.929.000        | 13.207.000        | 13.464.000        |
| Incidentele bijdrage | 2.000.000         | -                 | -                 |
|                      | <u>15.929.000</u> | <u>13.207.000</u> | <u>13.464.000</u> |

De Rijksbijdrage is hoger door de additionele bijdrage van €2.000.000 waarvan € 150.000 betrekking heeft op 2021 en € 1.850.000 op 2022. Daarnaast loon- en prijsbijstelling ontvangen van € 447.000.

|                       | 2022           | Begroting<br>2022 | 2021           |
|-----------------------|----------------|-------------------|----------------|
|                       | €              | €                 | €              |
| <b>Detachering</b>    |                |                   |                |
| Baten uit detachering | <u>486.406</u> | <u>309.687</u>    | <u>417.152</u> |

De baten uit detachering betreffen baten voor een aantal uitgeleende medewerkers. De realisatie is hoger dan begroot (€176.719) doordat er meer personen gedetacheerd waren dan in de begroting opgenomen.

|   | 2022             | Begroting<br>2022 | 2021             |
|---|------------------|-------------------|------------------|
|   | €                | €                 | €                |
| <b>Overige baten</b>                      |                  |                   |                  |
| Rente baten                               | 33.039           | -                 | -                |
| Baten Corona onderzoek                    | 2.911.744        | 4.684.044         | 4.009.244        |
| Baten correctie aanvullende bijdrage 2021 | -150.011         | -                 | -                |
|   | <u>2.794.772</u> | <u>4.684.044</u>  | <u>4.009.244</u> |

De Rente baten van dit jaar zijn hoger dan vorig jaar in verband met de recente rente wijzigingen van 2022. Daarnaast vallen binnen de overige baten de Corona interne uren als Corona externe baten van deel onderzoeken 1 / 2 & 3. Echter loopt Corona drie door publicatie uitstel achter qua externe baten deze baten zullen doorschuiven naar 2023. Daarnaast is er een aanvullende bijdrage van €150.011 ontvangen welke ziet op 2021.

|                                      | 2022             | Begroting<br>2022 | 2021             |
|--------------------------------------|------------------|-------------------|------------------|
|                                      | €                | €                 | €                |
| <b>Personeelslasten</b>              |                  |                   |                  |
| Salarissen                           | 5.433.951        | 5.151.715         | 5.044.963        |
| Sociale lasten                       | 765.817          | 731.238           | 764.223          |
| Pensioenpremies                      | 1.087.164        | 1.063.494         | 1.048.797        |
| IKB/Vakantiegeld/Eindejaarsuitkering | 903.362          | 830.726           | 862.646          |
| Reiskosten woon- werkverkeer         | 166.093          | 209.405           | 77.364           |
| Inhuur defensiepersoneel             | 227.099          | 390.958           | 294.152          |
| Inhuur overig personeel              | -                | 555.926           | -                |
| Overige personeelslasten             | 297.577          | 317.525           | 161.676          |
|                                      | <u>8.881.063</u> | <u>9.250.987</u>  | <u>8.253.821</u> |

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

De personeelslasten zijn €369.924 lager dan begroot. Dit wordt grotendeels veroorzaakt inhuur defensiepersoneel is €163.859 lager uitgevallen dan gepland. De reiskosten zijn €44.234 lager uitgevallen dan begroot. Daarnaast, is de inhuur van tijdelijke krachten ten behoeve van het corona onderzoek lager uitgevallen.

|   | 2022           | Begroting<br>2022 | 2021           |
|---|----------------|-------------------|----------------|
|   | €              | €                 | €              |
| <b>Lasten Raad</b>                            |                |                   |                |
| Kosten permanente raadsleden                  | 353.334        | 522.769           | 397.921        |
| Kosten buitengewone raadsleden en deskundigen | 150.046        | 163.000           | 164.663        |
|   | <u>503.380</u> | <u>685.769</u>    | <u>562.584</u> |

De lasten van de Raad zijn lager dan begroot €182.389, dit komt mede door de vacature van de voorzitter welke sinds september 2022 vacant is.

Gegevens ten behoeve van de WNT

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht geworden. Hierin zijn toelichtingsvereisten voor de jaarrekening opgenomen. Voor alle topfunctionarissen dienen de volgende gegevens te worden opgenomen: Naam, beloning, belastbare vast en variabele onkostenvergoedingen, voorzieningen beloningen betaalbaar op termijn (pensioenpremies), functie(s), duur en omvang dienstverband in het boekjaar.

Navolgend treft u de toelichting ten behoeve van de WNT aan voor de topfunctionarissen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2022.

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

| <b>Gegevens 2022</b>  |                             |                            |                                    |
|---|-----------------------------|----------------------------|------------------------------------|
| <b>bedragen x 1</b>   | <b>Prof. Dr. P.L. Meurs</b> | <b>Mr. A.P.J.M. Rutten</b> | <b>Schout-bij-nacht P.J. Bindt</b> |
| <b>Functiegegevens</b>  | buitengewoon raadslid       | buitengewoon raadslid      | buitengewoon raadslid              |
| Aanvang en einde functievervulling in 2022  | 01/01 - 31-07*              | 01/01 - 31/12              | 01/01 - 31/12                      |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)  | 0,049                       | 0,094                      | 0,088                              |
| Dienstbetrekking?   | nee                         | nee                        | nee                                |
| <b>Bezoldiging</b>  |                             |                            |                                    |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 10271                       | 20033                      | 18743                              |
| Beloningen betaalbaar op termijn  |                             |                            |                                    |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>10271</i>                | <i>20033</i>               | <i>18743</i>                       |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum   | 10501                       | 20236                      | 18933                              |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag                                    | 0                           | 0                          | 0                                  |
| <b>Bezoldiging</b>  | 10271                       | 20033                      | 18743                              |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                      | N.v.t.                     | N.v.t.                             |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling                                     | N.v.t.                      | N.v.t.                     | N.v.t.                             |
| <b>Gegevens 2021</b>  |                             |                            |                                    |
| <b>bedragen x 1</b>   | <b>Prof. Dr. P.L. Meurs</b> | <b>Mr. A.P.J.M. Rutten</b> | <b>Schout-bij-nacht P.J. Bindt</b> |
| <b>Functiegegevens</b>  | buitengewoon raadslid       | buitengewoon raadslid      | buitengewoon raadslid              |
| Aanvang en einde functievervulling in 2021  | 01/01 - 31/12               | 01/01 - 31/12              | 01/01 - 31/12                      |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)  | 0,096                       | 0,099                      | 0,096                              |
| Dienstbetrekking?   | nee                         | nee                        | nee                                |
| <b>Bezoldiging</b>  |                             |                            |                                    |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 19926                       | 20416                      | 19586                              |
| Beloningen betaalbaar op termijn  |                             |                            |                                    |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>19926</i>                | <i>20416</i>               | <i>19586</i>                       |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum   | 20159                       | 20752                      | 20011                              |
| <b>Bezoldiging</b>  | 19926                       | 20416                      | 19586                              |

\*Functionaris Prof. Dr. P.L. Meurs wordt aangemerkt als topfunctionaris tot uiterlijk 31-07-2026 in verband met eerdere functie als buitengewoon raadslid tot en met 31-07-2022

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

| Gegevens 2022   |                                |                       |
|---|--------------------------------|-----------------------|
| bedragen x 1  | dr. jr. C. Alma-Zeestraten MBA | mr. M. Bloos          |
| <b>Functiegegevens</b>  | buitengewoon raadslid          | buitengewoon raadslid |
| Aanvang en einde functievervulling in 2022  | 01/01 - 31/12                  | 01/01 - 31/12         |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)  | 0,094                          | 0,094                 |
| Dienstbetrekking?   | nee                            | nee                   |
| <b>Bezoldiging</b>  |                                |                       |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 20033                          | 20109                 |
| Beloningen betaalbaar op termijn  |                                |                       |
| <b>Subtotaal</b>  | <b>20033</b>                   | <b>20109</b>          |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum   | 20236                          | 20312                 |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag                                    | N.v.t.                         | N.v.t.                |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>20033</b>                   | <b>20109</b>          |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                         | N.v.t.                |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling                                     | N.v.t.                         | N.v.t.                |
| <b>Gegevens 2021</b>  |                                |                       |

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

| Gegevens 2021   |                                |        |                       |        |
|---|--------------------------------|--------|-----------------------|--------|
| bedragen x C 1  | dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA |        | mr. M. Bloos          |        |
| <b>Functiegegevens</b>  | Buitengewoon raadslid          |        | Buitengewoon raadslid |        |
| Kalenderjaar  | <b>2021</b>                    |        | <b>2021</b>           |        |
| Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)                                 | 01/01 - 31/12                  |        | 01/01 - 31/12         |        |
| Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar                                    | 12                             |        | 12                    |        |
| Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar   | 153                            |        | 140                   |        |
| <b>Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum</b>  |                                |        |                       |        |
| Maximum uurtarief in het kalenderjaar   | € 199                          | € 193  | € 199                 | € 193  |
| Maxima op basis van de normbedragen per maand   | 292000                         |        | 292000                |        |
| Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12                         | 30447                          |        | 27860                 |        |
| <b>Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)</b>  |                                |        |                       |        |
| Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?  | Ja                             |        | Ja                    |        |
| Bezoldiging in de betreffende periode   | 22448                          |        | 20543                 |        |
| Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12   | 22448                          |        | 20543                 |        |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag                                    | N.v.t.                         |        | N.v.t.                |        |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>22448</b>                   |        | <b>20543</b>          |        |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                         | N.v.t. | N.v.t.                | N.v.t. |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling                                     | N.v.t.                         |        | N.v.t.                |        |

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

| Gegevens 2022   |                       |                       |
|---|-----------------------|-----------------------|
| bedragen x 1  | drs. M. Henneman      | dr. H. Vermaak        |
| <b>Functiegegevens</b>  | buitengewoon raadslid | buitengewoon raadslid |
| Aanvang en einde functievervulling in 2022  | 01/01 - 31/12         | 01/01 - 31/12         |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)  | 0,104                 | 0,130                 |
| Dienstbetrekking?   | nee                   | nee                   |
| <b>Bezoldiging</b>  |                       |                       |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 22151                 | 27850                 |
| Beloningen betaalbaar op termijn  |                       |                       |
| <b>Subtotaal</b>  | <b>22151</b>          | <b>27850</b>          |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum   | 22374                 | 28131                 |
| /- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag                                     | N.v.t.                | N.v.t.                |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>22151</b>          | <b>27850</b>          |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                | N.v.t.                |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling                                     | N.v.t.                | N.v.t.                |
| <b>Gegevens 2021</b>  |                       |                       |

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

| Gegevens 2021   |                       |       |                       |       |
|---|-----------------------|-------|-----------------------|-------|
| bedragen x C 1  | drs. M. Henneman      |       | dr. H. Vermaak        |       |
| <b>Functiegegevens</b>  | Buitengewoon raadslid |       | Buitengewoon raadslid |       |
| Kalenderjaar  | <b>2021</b>           |       | <b>2021</b>           |       |
| Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)                                 | 01/01 - 31/12         |       | 01/01 - 31/12         |       |
| Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar                                    | 12                    |       | 12                    |       |
| Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar   | 148                   |       | 227                   |       |
| <b>Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum</b>  |                       |       |                       |       |
| Maximum uurtarief in het kalenderjaar   | € 199                 | € 193 | € 199                 | € 193 |
| Maxima op basis van de normbedragen per maand   | 292000                |       | 292000                |       |
| Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12                         | 29353                 |       | 45173                 |       |
| <b>Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)</b>  |                       |       |                       |       |
| Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?  | Ja                    |       | Ja                    |       |
| Bezoldiging in de betreffende periode   | 21700                 |       | 33249                 |       |
| Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12   | 21700                 |       | 33249                 |       |
| /- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag                                     | N.v.t.                |       | N.v.t.                |       |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>21700</b>          |       | <b>33249</b>          |       |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan | N.v.t.                |       | N.v.t.                |       |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling                                     | N.v.t.                |       | N.v.t.                |       |



## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13<sup>e</sup> maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt<sup>3</sup>

| <b>Gegevens 2022</b>  |                                       |  |  |
|---|---------------------------------------|--|--|
| <b>bedragen x C 1</b>   | <b>dr. mr. S.M. Berndsen</b>          | <b>prof. dr. mr. S. Zouridis</b>       | <b>prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt</b> |
| <b>Functiegegevens<sup>5</sup></b>  | Plaatsvervangend Secretaris-Directeur | Raadslid / Plaatsvervangend Voorzitter | Raadslid                               |
| Aanvang <sup>6</sup> en einde functievervulling in 2022   | [01/01] – [31/12]                     | [01/01] – [31/12]                      | Uit dienst*                            |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) <sup>7</sup>   | 1                                     | 0,6                                    | 0,6667                                 |
| Dienstbetrekking <sup>8</sup>   | ja                                    | ja                                     | ja                                     |
| <b>Bezoldiging<sup>9</sup></b>  | <b>365</b>                            | <b>365</b>                             | <b>0</b>                               |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 112.894                               | 94.474                                 | 0                                      |
| Beloningen betaalbaar op termijn  | 21.078                                | 13.906                                 | 0                                      |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>133.972</i>                        | <i>108.381</i>                         | <i>0</i>                               |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum <sup>10</sup>   | 216.000                               | 129.600                                | 0                                      |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag <sup>11</sup>                                      | n.v.t.                                | n.v.t.                                 | n.v.t.                                 |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>133.972</b>                        | <b>108.381</b>                         | <b>0</b>                               |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegenestaan <sup>12</sup> | N.v.t.                                | N.v.t.                                 | N.v.t.                                 |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling <sup>13</sup>                                       | N.v.t.                                | N.v.t.                                 | N.v.t.                                 |
| <b>Gegevens 2021</b>  |                                       |  |  |
| <b>bedragen x C 1</b>   | <b>dr. mr. S.M. Berndsen</b>          | <b>prof. dr. mr. S. Zouridis</b>       |  |
| <b>Functiegegevens<sup>5</sup></b>  | Plaatsvervangend Secretaris-Directeur | Raadslid / Plaatsvervangend Voorzitter | Raadslid                               |
| Aanvang <sup>6</sup> en einde functievervulling in 2021   | [01/01] – [31/12]                     | [01/01] – [31/12]                      | [01/01] – [13-06]                      |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) <sup>7</sup>   | 1                                     | 0,6                                    | 0,6667                                 |
| Dienstbetrekking <sup>8</sup>   | ja                                    | ja                                     | ja                                     |
| <b>Bezoldiging<sup>9</sup></b>  | <b>108.246</b>                        | <b>92.229</b>                          | <b>45.839</b>                          |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 108.246                               | 92.229                                 | 45.839                                 |
| Beloningen betaalbaar op termijn  | 19.831                                | 13.641                                 | 6.901                                  |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>128.078</i>                        | <i>105.870</i>                         | <i>52.740</i>                          |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum <sup>10</sup>   | 209.000                               | 125.400                                | 62.608                                 |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>128.078</b>                        | <b>105.870</b>                         | <b>52.740</b>                          |

\*Functionaris prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt wordt aangemerkt als topfunctionaris tot uiterlijk 13-06-2021 verband met eerder functie als Raadslid

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13<sup>e</sup> maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt<sup>3</sup>

| <b>Gegevens 2022</b>  |                             |                                 |                        |
|---|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|
| <b>bedragen x C 1</b>   | <b>mr. C.A.J.F. Verheij</b> | <b>ir. J.R.V.A. Dijssebloem</b> | <b>dr. E.A. Bakkum</b> |
| <b>Functiegegevens<sup>5</sup></b>  | Secretaris Directeur        | Voorzitter                      | Raadslid               |
| Aanvang <sup>6</sup> en einde functievervulling in 2022   | [01/01] – [31/12]           | [01/01] – [11-09]               | [01/01] – [31/12]      |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) <sup>7</sup>   | 1                           | 0,8889                          | 0,6                    |
| Dienstbetrekking <sup>8</sup>   | ja                          | ja                              | ja                     |
| <b>Bezoldiging<sup>9</sup></b>  | 365                         | 254                             | 365                    |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 133.088                     | 97.799                          | 90.892                 |
| Beloningen betaalbaar op termijn  | 22.256                      | 14.421                          | 13.784                 |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>155.344</i>              | <i>112.220</i>                  | <i>104.676</i>         |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum <sup>10</sup>   | 216.000                     | 133.613                         | 129.600                |
| -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag <sup>11</sup>                                      | n.v.t.                      | n.v.t.                          | n.v.t.                 |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>155.344</b>              | <b>112.220</b>                  | <b>104.676</b>         |
| Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegenestaan <sup>12</sup> | N.v.t.                      | N.v.t.                          | N.v.t.                 |
| Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling <sup>13</sup>                                       | N.v.t.                      | N.v.t.                          | N.v.t.                 |
| <b>Gegevens 2021</b>  |                             |                                 |                        |
| <b>bedragen x C 1</b>   | <b>mr. C.A.J.F. Verheij</b> | <b>ir. J.R.V.A. Dijssebloem</b> | <b>dr. E.A. Bakkum</b> |
| <b>Functiegegevens<sup>5</sup></b>  | Secretaris Directeur        | Voorzitter                      | Raadslid               |
| Aanvang <sup>6</sup> en einde functievervulling in 2021   | [01/01] – [31/12]           | [01/01] – [31/12]               | [01/12] – [31/12]      |
| Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) <sup>7</sup>   | 1                           | 0,8889                          | 0,555                  |
| Dienstbetrekking <sup>8</sup>   | ja                          | ja                              | ja                     |
| <b>Bezoldiging<sup>9</sup></b>  |                             |                                 |                        |
| Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen   | 127.631                     | 139.100                         | 7.630                  |
| Beloningen betaalbaar op termijn  | 21.825                      | 20.301                          | 1.131                  |
| <i>Subtotaal</i>  | <i>149.455</i>              | <i>159.401</i>                  | <i>8.761</i>           |
| Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum <sup>10</sup>   | 209.000                     | 185.780                         | 9.852                  |
| <b>Bezoldiging</b>  | <b>149.455</b>              | <b>159.401</b>                  | <b>8.761</b>           |

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

|                         | 2022      | Begroting<br>2022 | 2021      |
|-------------------------|-----------|-------------------|-----------|
|                         | €         | €                 | €         |
| <b>Onderzoekskosten</b> |           |                   |           |
| Onderzoekskosten        | 2.210.498 | 4.006.838         | 2.375.388 |

De Onderzoeksraad is een compacte organisatie met een breed onderzoeksgebied en pieken in de werkbelasting. Daarom is een budget voor externe inhuur van specifieke expertise of extra onderzoekscapaciteit noodzakelijk. Het gaat hierbij vooral om technisch onderzoek, inhuur drukkosten en vertalingen.

De onderzoekskosten zijn € 1.796.340 lager dan begroot, voornamelijk door de vertragingen bij het Corona onderzoek (€275.591) & Bewaken en Beveiligen (€502.435). Deze kosten schuiven door naar 2023. Door de grote onderzoeken zijn er ook minder onderzoeken gestart dit loopt dan ook flink achter op begroting (€707.240).

Een overzicht van de (aantallen) onderzoeken waaraan in 2022 is gewerkt is terug te vinden in bijlage 1.

Naar kostensoort wordt het meeste uitgegeven aan het inhuren van onderzoekers en onderzoekswerkzaamheden (€ 1.697.675), inhuur projectondersteuning (€ 442.231), animaties (€ 119.404), drukkosten rapporten (€ 56.509), inhuur meldkamer (€ 82.500), vertaalkosten (€ 24.222) en overige kosten (€7.500).

|  | 2022    | Begroting<br>2022 | 2021    |
|--|---------|-------------------|---------|
|  | €       | €                 | €       |
| <b>Kwaliteitsontwikkeling</b>                |         |                   |         |
| Opleidingen                                  | 295.770 | 313.913           | 238.571 |
| Vakliteratuur                                | 22.327  | 44.000            | 31.301  |
| Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda | 41.894  | 161.000           | 53.147  |
|  | 359.991 | 518.913           | 323.019 |

De kosten voor kwaliteitsontwikkeling zijn (€ 158.922) lager dan begroot. Er zijn door o.a. de Coronacrisis veel opleidingen niet gestart of geannuleerd. Vooral voor innovatie en ontwikkeling veel meer begroot dan gerealiseerd. Naar verwachting zal dit in 2023 ingelopen worden.

|  | 2022      | Begroting<br>2022 | 2021      |
|--|-----------|-------------------|-----------|
|  | €         | €                 | €         |
| <b>Algemene lasten</b>                 |           |                   |           |
| Huur pand                              | 792.387   | 785.087           | 764.903   |
| Onderhoudskosten pand                  | 363.953   | 251.902           | 203.330   |
| Informatie- en communicatietechnologie | 358.308   | 370.500           | 378.150   |
| Algemene communicatielasten            | 83.117    | 147.000           | 81.728    |
| Assurantie                             | 27.875    | 30.500            | 47.289    |
| Kantoormiddelen                        | 34.889    | 49.750            | 33.205    |
| Overige algemene lasten                | 1.289.220 | 1.347.707         | 1.374.132 |
|  | 2.949.749 | 2.982.446         | 2.882.737 |

## Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

### 2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

De algemene lasten lopen in lijn met de begroting. Echter, de onderhoudslasten voor het pand zijn flink hoger uitgevallen door de stijgende energie en gas prijzen (112.051). Verder zijn alle posten lager uitgevallen mede door lagere communicatielasten (€63.883), kantoormiddelen (€14.861), facilitaire kosten (€71.468) & overige algemene lasten (€59.864)

|   | 2022           | Begroting<br>2022 | 2021           |
|---|----------------|-------------------|----------------|
|   | €              | €                 | €              |
| <b>Afschrijvingen</b>                     |                |                   |                |
| Afschrijvingen computerapparatuur         | 170.529        | 755.778           | 179.509        |
| Afschrijvingen inventaris en verbouwingen | 298.926        | -                 | 277.244        |
| Afschrijvingen software                   | 184.655        | -                 | 126.248        |
|   | <u>654.110</u> | <u>755.778</u>    | <u>583.001</u> |

De afschrijvingskosten liggen in 2022 lager dan begroot, echter is er wel een start gemaakt met Cyber Weerbaar waar verschillende investeringen voor gedaan zijn. Hier gaan natuurlijk ook afschrijvingskosten mee gepaard.

#### Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum geweest die impact op deze cijfers hebben.

Aan de Raadsleden van  
Onderzoeksraad voor Veiligheid

Baker Tilly (Netherlands) N.V.  
Churchillplein 5D, 6e etage  
Postbus 85745  
2508 CK Den Haag

T: +31 (0)70 358 90 00  
F: +31 (0)70 350 20 20

denhaag@bakertilly.nl  
[www.bakertilly.nl](http://www.bakertilly.nl)

KvK: 24425560

## **CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT**

### **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2022**

#### **Ons oordeel**

Wij hebben de jaarrekening 2022 van Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Onderzoeksraad voor Veiligheid per 31 december 2022 en van het resultaat over 2022 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2022;
2. de staat van baten en lasten over 2022; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

#### **De basis voor ons oordeel**

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

### **Informatie ter ondersteuning van ons oordeel**

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

### **Controleaanpak frauderisico's**

Wij hebben risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude geïdentificeerd en ingeschat. Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de organisatie en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het management inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort, alsmede de uitkomsten daarvan. Het management van de Onderzoeksraad heeft in voldoende mate aandacht voor risicomanagement, passend bij de omvang van de organisatie.

### *Geïdentificeerde frauderisico's*

#### 1a. Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing doorbreekt.

Het management bevindt zich in de positie om fraude te kunnen plegen, omdat zij in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken. Het management is in de positie om handmatige journaalposten door te (laten) voeren in de financiële administratie om hiermee het resultaat te beïnvloeden.

#### 1b. Controlewerkzaamheden en observaties

Wij hebben bij de controle aandacht besteed aan het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het management en de volgende werkzaamheden verricht:

- het beoordelen van de mate van invloed/betrokkenheid van het management bij het administratieve proces, het proces omtrent het opmaken van de jaarrekening en de toegang tot de financiële systemen;
- het evalueren van de opzet en het bestaan van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen, uitgaande van een risico op doorbreking van dat proces;
- het analyseren van handmatige journaalposten in de financiële administratie;
- middels data-analyse vaststellen of boekingsgangen de verwachte route volgen. Wij hebben gegevensgerichte werkzaamheden verricht op afwijkingen;
- de bespreking van de frauderisico's binnen het controleteam en het management mede aan de hand van de fraudedriehoek;
- het beoordelen van ongebruikelijke transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening;
- toepassen van onvoorspelbaarheid in de controle;
- beoordelen van schattingen en significante schattingsposten, met name bij de personeelsvoorzieningen;
- het doornemen van de besluitenlijst van de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Tevens hebben wij specifieke aandacht besteed aan de toegangsbeveiligingen in het IT-systeem en de mogelijkheid dat de functiescheiding in het IT-systeem kan worden doorbroken. Wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria, zoals memoriaalboekingen en journaalposten met betrekking tot schattingsposten zoals voorzieningen. Hierop zijn gegevensgerichte werkzaamheden verricht, waarbij wij tevens aandacht hebben besteed aan significante transacties buiten de normale bedrijfsuitoefening om.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het management.

#### 2a. Het risico dat onrechtmatige onttrekkingen van liquide middelen plaatsvinden als gevolg van functievermenging.

Een financieel medewerker die betrokken is bij het betaalproces heeft de mogelijkheid crediteurenstamgegevens te wijzigen kan zelf betalingen klaarzetten en is verantwoordelijk voor de controle van de betaallijsten alvorens deze worden ingelezen in het bankpakket. Ondanks dat de financieel medewerker niet zelfstandig betalingen kan verrichten, leidt deze functievermenging tot het frauderisico 'onrechtmatige onttrekking van liquide middelen als gevolg van functievermenging' Wij hebben daarom specifieke aandacht besteed aan dit risico.

#### 2b. Controlewerkzaamheden en observaties

Om dit risico te ondervangen hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

- wij hebben de opzet geëvalueerd en de werking getoetst van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot het aanmaken en uitvoeren van betalingen;
- middels een niet-monetaire steekproef op de gedurende het boekjaar door de betreffende financieel medewerker uitgevoerde wijzigingen in de crediteurenstamgegevens vastgesteld middels de naamnummer controle in de bankapplicatie bij welke naam de gewijzigde IBAN-nummers horen en vastgesteld dat deze naam overeenkomt met de betreffende crediteur in de crediteurenadministratie;
- bij de toetsing van de werking van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot het uitvoeren van betalingen hebben wij de IBAN-nummers en de betaalde bedragen afgestemd met onderliggende facturen of andere bewijstukken verstrekt door de crediteur.

Uit onze werkzaamheden zijn geen indicaties voor frauduleuze betalingen naar voren gekomen.

In onze controle hebben wij ook de uitkomsten van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving (Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid, Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid, Informatiestatuut Onderzoeksraad voor Veiligheid, Rijksbesluit Onderzoeksraad voor Veiligheid Europese aanbestedingsregelgeving en de Kaderwet ZBO's). Wij hebben kennisgenomen van de beschikbare informatie en om inlichtingen gevraagd bij leden van het management. Hieruit volgden geen signalen van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang. We zijn tijdens de controle alert gebleven op indicaties voor signalen van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving en hebben de uitkomst van andere controlewerkzaamheden geëvalueerd en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Indien daar sprake van was, hebben wij onze evaluatie van het risico van fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving en de gevolgen daarvan voor onze controlewerkzaamheden opnieuw geëvalueerd.

**Controleaanpak continuïteit**

In de paragraaf Financiële situatie in de algemene toelichting van de jaarrekening is vermeld dat de continuïteit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid en dat de jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. Wij hebben vastgesteld dat in de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid de wijze van financieren van de organisatie is beschreven. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat het management een meerjarenbegroting heeft opgesteld tot en met 2027. De begroting 2023 is sluitend en is ingediend bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Wij hebben, op basis van de verkregen controle-informatie, overwogen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de Onderzoeksraad voor Veiligheid haar bedrijfsactiviteiten voor tenminste 12 maanden na het opstellen van de jaarrekening in continuïteit kan voortzetten. Op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole en de financiële positie van de Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals deze blijkt uit de jaarrekening, vinden wij het hanteren van de continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van invloed zijn op de continuïteitsveronderstelling.

**Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

**Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie**

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.



## **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

### **Verantwoordelijkheden van Onderzoeksraad voor Veiligheid voor de jaarrekening**

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de WNT. Onderzoeksraad voor Veiligheid is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

In dit kader is Onderzoeksraad voor Veiligheid tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die Onderzoeksraad voor Veiligheid noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet Onderzoeksraad voor Veiligheid afwegen of Onderzoeksraad voor Veiligheid in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet Onderzoeksraad voor Veiligheid de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij Onderzoeksraad voor Veiligheid het voornemen heeft om de organisatie te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Onderzoeksraad voor Veiligheid moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

### **Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  - van het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede balansmutaties, die van materieel belang zijn,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van Onderzoeksraad voor Veiligheid;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door Onderzoeksraad voor Veiligheid en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door Onderzoeksraad voor Veiligheid gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met Onderzoeksraad voor Veiligheid onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 9 maart 2023

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend,

drs. R. Buitenhuis RA

#### **4. BIJLAGEN**

## 4.1 Onderzoeken

Bijgaand treft u een overzicht aan van het aantal onderzoeken en hun stadia:

### Jaarrekening 2022

| Specificatie onderzoeken   | Lopend op         | Gestart in | Afgerond   | Lopend op              |
|--|-------------------|------------|------------|------------------------|
|  | 1 januari<br>2022 | 2022       | in 2022    | 31<br>december<br>2022 |
|  | aantal            | aantal     | aantal     | aantal                 |
| Corona I   | 1                 |            | 1          |                        |
| Corona II  | 1                 |            | 1          |                        |
| Corona III   |                   | 1          |            | 1                      |
| Industrie en omwonenden  | 1                 |            |            | 1                      |
| Bewaken en beveiligen  | 1                 |            |            | 1                      |
| Betrouwbaar Onderzoek  |                   | 1          |            | 1                      |
| Drukke op de Noordzee  |                   | 1          |            | 1                      |
| Scheepvaart onderzoeken  | 7                 | 5          | 5          | 5                      |
| Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)**1 | 80                | 87         | 100        | 52                     |
| Luchtvaart onderzoeken   | 15                | 6          | 8          | 11                     |
| Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)**1  | 33                | 36         | 40         | 27                     |
| Industrie onderzoeken  | 6                 | 2          | 4          | 4                      |
| Defensie & overige onderzoeken   | 0                 | 1          | 1          | 0                      |
| <b>Totaal aantal onderzoeken</b>   | <b>145</b>        | <b>140</b> | <b>160</b> | <b>104</b>             |

\*\*1: Bij de classificatie van het voorval is besloten om deze via de periodieke rapportage te publiceren en niet individueel.

## 4.2 Overige informatie

### Verplichtingen Onderzoeksraad

| Verplichtingen               | Totaal                                    | Totaal                                      |
|------------------------------|---|---|
|                              | openstaande<br>verplichtingen<br>1-1-2022 | openstaande<br>verplichtingen<br>31-12-2022 |
|                              | EUR 1.000                                 | EUR 1.000                                   |
| Algemeen                     | 0   | 0   |
| Bedrijfsvoering              | 1430                                      | 677   |
| Advies en communicatie       | 76  | 75  |
| Onderzoeksafdelingen         | 741                                       | 417   |
| <b>Totaal verplichtingen</b> | <b>2247</b>                               | <b>1.170</b>                                |

### Prestatie indicatoren personeel

#### Verzuimcijfers 2022

| % PER<br>MAAND    | JAN<br>2022 | FEB<br>2022 | MRT<br>2022 | APR<br>2022 | MEI<br>2022 | JUN<br>2022 | JUL<br>2022 | AUG<br>2022 | SEP<br>2022 | OKT<br>2022 | NOV<br>2022 | DEC<br>2022 |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>KORT</b>       | 0,5%        | 0,7%        | 1,2%        | 0,8%        | 0,5%        | 0%          | 0,9%        | 0,4%        | 0,5%        | 1,4%        | 1,4%        | 1,9%        |
| <b>MIDDELLANG</b> | 0,7%        | 0,2%        | 0,4%        | 1,2%        | 1,4%        | 2,6%        | 0,5%        | 0           | 0,4%        | 0,4%        | 1,4%        | 2,0%        |
| <b>LANG</b>       | 1,4%        | 2,1%        | 2,8%        | 1,3%        | 2,5%        | 3%          | 3,1%        | 2,6%        | 2,4%        | 1,5%        | 1,7%        | 1,2%        |
| <b>TOTAAL</b>     | <b>2,6%</b> | <b>3%</b>   | <b>4,4%</b> | <b>3,3%</b> | <b>4,4%</b> | <b>5,6%</b> | <b>4,5%</b> | <b>3%</b>   | <b>3,3%</b> | <b>3,3%</b> | <b>4,5%</b> | <b>5,1%</b> |

## 4.2 Overige informatie

## Financiële stromen tussen de Onderzoeksraad en de Rijksoverheid

Bijgaand treft u een overzicht aan van de herleiding van baten en lasten naar kasstromen en consolidatie van onderlinge betalingen tussen baten-lasten diensten en rijksdiensten:

| Exploitatier rekening   | 31-dec-22     | 31-dec-2021   |
|---|---------------|---------------|
|   | EUR 1.000     | EUR 1.000     |
| <b>Baten:</b>   |               |               |
| Ministerie van Veiligheid en Justitie (Rijksbijdrage en incidentele bijdrage) | 15.929        | 13.464        |
| Ministerie van Buitenlandse Zaken   | 109           | 165           |
| Ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid (detachering)                 |               |               |
| Ministerie van Justitie en Veiligheid (onderzoeken)                           | 2.762         | 3.935         |
| Ministerie van Defensie (detachering)   | 65            | 48            |
| Ministerie van SZW (detachering)  | 78            | 37            |
| Tweede Kamer  |               |               |
| Nederlands Forensisch Instituut   | 23            |               |
| Commissie onderzoek Interlandelijke Adoptie (huur en detachering)             | 153           | 50            |
| Ministerie van Infrastructuur en Milieu                                       | (16)          | 119           |
| <b>Totaal baten:</b>  | <b>19.104</b> | <b>17.818</b> |
| <b>Lasten:</b>  |               |               |
| Ministerie van Defensie (inhuur personeel)                                    | 227           | 291           |
| Ministerie van Defensie (veiligheidsonderzoeken)                              | 51            | 67            |
| KLPD (teleservice en LVBT inzet)  | 83            | 83            |
| Ministerie van Binnenlandse Zaken (aansluiting CSO platform)                  | 20            | 16            |
| RIVM (detachering)  | 14            | 35            |
| Ministerie van Financiën, ADR (detachering)                                   | 143           | 24            |
| <b>Totaal lasten:</b>   | <b>538</b>    | <b>515</b>    |

| Balansposities  | 31-dec-22    | 31 dec 2021  |
|---|--------------|--------------|
|   | EUR 1.000    | EUR 1.000    |
| <b>Vordering:</b>   |              |              |
| Rekening-courant met Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding)     | 7.736        | 6.294        |
| Trekkingsrecht / borgtocht Ministerie van Financiën (garantstelling huur) | 200          | 200          |
| Ministerie van Justitie en Veiligheid                                     |              |              |
| Ministerie van Defensie (detachering)                                     | 108          |              |
|   | <b>8.044</b> | <b>6.494</b> |
| <b>Schuld:</b>  |              |              |
| Ministerie van Defensie (inhuur personeel)                                |              |              |
| RIVM (detachering)  |              | 35           |
| Ministerie BZK (CSO platform)   |              |              |
| Ministerie van Financiën, ADR (detachering)                               |              | 24           |
| Tweede kamer (detachering)  |              |              |
| Ministerie van Justitie en Veiligheid (detachering, overschot)            | 2.929        | 3.016        |
|   | <b>2.929</b> | <b>3.075</b> |