

**Onderzoeksraad voor Veiligheid
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij
Lange Voorhout 9
2514 EA DEN HAAG**

Jaarrapport 2021

**Onderzoeksraad voor Veiligheid
Mw. mr. C.A.J.F. Verheij
Lange Voorhout 9
2514 EA DEN HAAG**

Jaarrapport 2021

INHOUDSOPGAVE	Pagina
1. Bestuursverslag	
1.1 Toelichting Secretaris - Directeur	3
2. Jaarrekening	
2.1 Balans per 31 december 2021	13
2.2 Staat van baten en lasten over 2021	15
2.3 Toelichting op de jaarrekening	17
2.4 Toelichting op de balans	21
2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten	29
3. Overige gegevens	
3.1 Controleverklaring	40
4. Bijlagen	
4.1 Onderzoeken	45
4.2 Overige informatie	46

1. BESTUURSVERSLAG

1.1.Toelichting Secretaris-Directeur

Bij de jaarrekening 2021 van de Onderzoeksraad voor Veiligheid

Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid.

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland en kijkt daarbij vooral naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevallenonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld.

Verslag van activiteiten

Onderzoeksactiviteiten

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de onderzoeksactiviteiten bij de Onderzoeksraad.

Specificatie onderzoeken	Lopend op 1	Her	Gestart in	Afgerond in	Lopend op 31
	januari 2021	classificatie	2021	2021	december 2021
	aantal	**2	aantal	aantal	aantal
Stalbranden	1			1	
Fatale flatbrand in Amhem - Lessen voor brandveiligheid	1			1	
Aanpak coronacrisis - Deel I: tot september 2020	1				1
Kwetsbaar door software - Lessen naar aanleiding van beveiligingslekken door software van Citrix	1			1	
Corona II			1		1
Industrie en omwonenden			1		1
Bewaken en beveiligen			1		1
Industrie	4		3	1	6
Luchtvaart	18	-2	5	6	15
Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)	23	2	28	20	33
Scheepvaart **1	11	-2	4	6	7
Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)	61	2	117	100	80
Defensie	0				0
Totaal aantal korte onderzoeken	121	0	160	136	145

**1 UK-165 en UK-171 zijn in 2021 samengevoegd tot één eindrapport. Hierdoor is het aantal afgerond onderzoeken hoger dan het aantal uitgebrachte rapporten.

**2:Gedurende het onderzoek is besloten om deze via de periodieke rapportage te publiceren en niet individueel.

Het Corona onderzoek is in een aantal deelprojecten onderverdeeld. Corona III is gestart in januari 2022.

Daarnaast is de Onderzoeksraad in 2021 totaal 9 maal op piket uitruk geweest, waarbij 0 in het buitenland.

Ontwikkelingen in het jaar

Zoals dat voor heel Nederland gold, had de lopende Coronacrisis ook in 2021 zijn weerslag op het werk van de Onderzoeksraad. Eind 2020 werd wellicht nog gedacht dat de crisis in 2021 wel zou eindigen, dat bleek echter niet het geval. Desondanks heeft de Onderzoeksraad zijn werk toch voort kunnen zetten, met inspanning van alle medewerkers. Dit mede omdat direct vanaf het begin van de Coronacrisis, medio maart 2020 binnen de Onderzoeksraad een zgn. Covid-team is ingesteld om continu op basis van de ontwikkelingen en maatregelen te bezien welke consequenties dit heeft voor het werk van de Onderzoeksraad. Dit heeft ook in 2021 plaatsgevonden waarbij aan de hand van de maatregelen die vanuit het kabinet werden afgekondigd, is gekeken naar hoe de Onderzoeksraad hier invulling aan kon geven ten aanzien van het vanuit huis en (incidenteel) op kantoor werken. Omdat de Coronacrisis al sinds maart 2020 gaande is, is al veel ervaring opgedaan met deze nieuwe/andere

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

manier van werken. Desalniettemin gold ook in 2021 dat ondanks dat de meesten ook vanuit huis goed konden werken, het gebrek aan sociale verbinding een groot gemis is geweest.

Bedrijfsvoering

Deze paragraaf heeft betrekking op de verschillende bedrijfsvoering aspecten binnen de Onderzoeksraad. Per onderdeel wordt aangegeven welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan over het begrotingsjaar 2021 en welke reeds ingezette ontwikkelingen ook in de komende periode doorlopen.

Organisatie

Ten aanzien van de samenstelling van de Raad kan worden opgemerkt dat begin 2021 vier nieuwe buitengewoon raadsleden zijn gestart. Medio 2021 heeft één van de vaste raadsleden haar werkzaamheden beëindigd en met de start van het nieuwe raadslid per 1 december 2021 is weer sprake van een voltallige Raad.

In 2021 heeft ook binnen het managementteam een personele wijziging plaatsgevonden. Het voormalig hoofd Advies en Communicatie is in februari 2021 bij de Onderzoeksraad vertrokken en diens opvolger is in april 2021 gestart.

Het in 2020 gestarte onderzoekprogramma naar de aanpak van de Coronacrisis liep in 2021 door en zal ook in 2022 doorlopen aangezien de coronacrisis nog gaande is. Begin 2022 zal fase 1 van het onderzoek worden gepubliceerd.

Ook is in 2021 de Onderzoeksraad mede op verzoek van de minister van Justitie en Veiligheid gestart met het onderzoek 'Bewaken en Beveiligen'. Voor dit onderzoek geldt, net zoals voor het Corona-onderzoek, dat aanvullende financiële middelen beschikbaar zijn gesteld.

Financieel beheer

Sinds 2018 kampt de Onderzoeksraad met structurele financiële krapte. Hierover is de Onderzoeksraad met het Ministerie van Justitie en Veiligheid in gesprek om te komen tot een structurele passende financiering. Alleen een toekomstbestendige financiering waarborgt ook in financieel opzicht de onafhankelijkheid van de Onderzoeksraad. In 2020 heeft dit traject geleid tot een position paper die de Onderzoeksraad en het ministerie gezamenlijk hebben opgesteld. Afgesproken is dat de position paper wordt meegenomen in de aanstaande kabinetsformatie met als doel om uiteindelijk te komen tot aanvullende structurele financiering. Het stuk ligt momenteel bij de nieuwe minister van Justitie en Veiligheid.

Voor het begrotingsjaar 2021 geldt dat het jaar met een positief resultaat wordt afgesloten. De factoren die hierbij een grote rol hebben gespeeld zijn strakke sturing op financiële middelen, de Coronasituatie en de aanvullende financiering voor het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen. De huidige Corona-situatie heeft ertoe geleid dat bepaalde kosten niet, in mindere mate of op een later moment worden gemaakt. Het gaat hier onder meer om reiskosten (zowel voor woon-werkverkeer als voor (buitenlandse) dienstreizen), opleidingskosten en kantoor gerelateerde kosten. Aanvullend geldt dat het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en Beveiligen dat de Onderzoeksraad uitvoert separaat wordt gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed, zodat bij het uitvoeren van andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging kan worden voorzien.

Dat het jaar 2021 opnieuw met een positief resultaat is afgesloten, betekent niet dat de behoefte aan een structurele passende financiering van tafel is, deze vraag ligt onverminderd op tafel. Wel biedt het positief resultaat de Onderzoeksraad enige marge voor in ieder geval 2022, hangende de uitkomsten over verhoging van de structurele financiering, te kunnen overbruggen.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Er hebben zich verder geen omstandigheden voorgedaan waarvan de ontwikkeling van het resultaat en van de rentabiliteit afhankelijk zijn. Ook zijn er geen gebeurtenissen geweest waar in de jaarrekening geen rekening mee is gehouden en die de verwachting hebben beïnvloed.

Inkoop

De Onderzoeksraad is gegeven de eigen rechtspersoonlijkheid ook een zelfstandig aanbestedende dienst en heeft derhalve ook een eigen inkoopbeleid.

De eind 2020 gestarte verdere digitalisering van het inkoopproces in het systeem waarbinnen ook de factuurafhandeling plaatsvindt, is in 2021 afgerond. Alle inkoopaanvragen worden nu digitaal gedaan waardoor de kans op vergissingen in aanbestedingsprocedures verder verkleind is.

Verder is in 2021 de Europese aanbesteding voor grafische vormgeving en drukwerk afgerond en is gestart met de Europese aanbesteding voor schoonmaak die in 2022 wordt afgerond.

Medewerkers

Zoals al genoemd, heeft de Coronacrisis logischerwijs ook zijn weerslag op de medewerkers en de wijze waarop het werk binnen de Onderzoeksraad kan worden gedaan. Los van het (inhoudelijke) werk had en heeft het persoonlijk welzijn van en de verbinding met- en tussen de medewerkers de volle aandacht van het management. Het hiertoe ingerichte covid-team heeft in samenspraak met het managementteam continu gekeken naar het effect van de nationaal afgekondigde maatregelen op het werk bij de Onderzoeksraad. Ook is continu gekeken naar de mogelijkheden om het werken onder deze bijzondere omstandigheden zo aangenaam mogelijk te houden. Zo hebben er in 2021 meerdere 'stappencompetities' plaatsgevonden waarbij medewerkers in teams zijn ingedeeld om zo een virtuele wandelroute af te leggen. Gezien de grote animo hiervoor wordt dit in 2022 opnieuw georganiseerd.

De huidige situatie en de verwachting dat ook na de crisis het niet meer aannemelijk is dat iedereen fulltime op kantoor gaat werken, zijn aanleiding geweest om te starten met het traject 'Hybride werken'. Hierbij is op basis van drie thema's (sociaal, facilitair en ICT) inzichtelijk gemaakt wat ervoor nodig is om te komen tot een situatie van hybride werken. Naast diverse aanpassingen op het terrein van ICT en facilitair (o.a. aanpassingen vergaderzalen en anders inrichten van ruimtes) is gekeken naar wat deze andere manier van werken betekent voor het dagdagelijkse werk binnen de Onderzoeksraad. Zo hebben medewerkers onder begeleiding een workshop Hybride werken gevolgd om met elkaar te bespreken hoe ze op deze nieuwe manier willen en kunnen samenwerken en om hier alvast mee te oefenen. Het traject is in twee fases verdeeld; de eerste fase (gedurende de crisis) wordt vooral gebruikt om ervaringen op te doen en van daaruit te bezien wat zoal nodig is om uiteindelijk hybride werken toe te kunnen passen. De tweede fase (na de crisis) is bedoeld om op basis van de opgedane ervaringen structurele wijzigingen door te voeren om hybride werken mogelijk te maken. Het gaat hierbij om een mix van kantoor gerelateerde aanpassingen, ondersteuning op het gebied van ICT en het formuleren van (werk)afspraken. Oorspronkelijk werd beoogd begin 2022 met fase 2 te starten, echter schuift dit op gezien de coronacrisis nog gaande is in tijd.

Het in 2020 gestarte traject Samen meer Bereiken is in 2021 afgerond. Samen meer Bereiken betreft een organisatie breed traject dat ingaat op het verbeteren van de onderlinge samenwerking (collegialiteit en professionaliteit staan hierbij centraal). Met dit traject zijn goede stappen gezet om de (onderlinge) samenwerking binnen de Onderzoeksraad te verbeteren. Tevens is een groep van interne 'Aanjagers' opgeleid. In 2022 zal worden bezien op welke wijze hier een vervolg aan kan worden gegeven.

Mede als gevolg van het Corona-onderzoek zijn er, al dan niet tijdelijk, aanzienlijk veel nieuwe medewerkers bij de Onderzoeksraad gestart in 2021. Ter ondersteuning daarvan is in 2021 een nieuw onboardingsproces geïmplementeerd om nieuwe medewerkers adequaat en op uniforme wijze kennis te laten maken met de organisatie en zo over alle relevante zaken te informeren. Ook is met deze implementatie beter geborgd dat alle praktische zaken (account, toegang en autorisaties) tijdig en juist zijn geregeld voor medewerkers en raadsleden.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Eind 2019 is besloten om het MT te verkleinen van zes naar vijf leden. Deze wijziging is begin 2021 geëvalueerd. De uitkomst is dat het MT vooralsnog blijft bestaan uit 5 leden, maar dat continu vinger aan de pols wordt gehouden of deze omvang passend is en blijft.

Het verzuim was in 2020 met 8,3% erg hoog. In 2021 is dit verzuim aanzienlijk teruggebracht naar 4.63% aan het eind van het jaar. Het gemiddelde over 2021 komt daarmee op 6.48%.

ICT en Informatiebeveiliging

In 2019 is een informatievisie opgesteld die toeziet op enerzijds het verder versterken van de basis en anderzijds op de doorontwikkeling van de ICT-functie binnen de Onderzoeksraad. De uitwerking van deze visie in een plan, alsmede de implementatie daarvan was in 2020, mede als gevolg van de coronacrisis vertraagd. In 2021 is dit alsnog opgepakt en is de informatievisie geactualiseerd. De activiteiten uit de informatievisie zijn opgenomen in 5 thema's (Samenwerken, Veilig werken, Hybride werken, Communicatie & Publicatie en Lifecyclemanagement). Periodiek worden voortgang en voorstellen voor nieuwe activiteiten in het MT besproken.

Begin 2021 heeft de Onderzoeksraad te kampen gehad met een ICT-storing met als gevolg dat de dienstverlening enkele dagen (nagenoeg) volledig heeft stilgelegen. Ook de daaropvolgende herstelacties hebben de nodige tijd gekost. Om herhaling van incidenten met name lange uitval voor de toekomst te voorkomen is het ministerie van JenV gevraagd om de IT van de Onderzoeksraad door te lichten. De uitkomsten en bevindingen zijn eind 2021 door JenV gepresenteerd aan het MT. Deze zijn begin 2022 uitgewerkt in een plan van aanpak om van daaruit de benodigde stappen te zetten om de IT binnen de Onderzoeksraad (meer) robuust en toekomstbestendig te maken.

Huisvesting

De Onderzoeksraad huurt een kantoorpand en heeft hiertoe een huurovereenkomst gesloten die loopt tot medio 2031. Een deel van de beschikbare ruimte is in 2020 onderverhuurd geweest aan twee (tijdelijke) onderdelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze verhuur is in 2021 afgelopen, waarbij op dit moment nog niet in nieuwe huurders is voorzien. In de begroting 2022 is hiermee rekening gehouden.

Zoals al eerder opgemerkt, werken de medewerkers van de Onderzoeksraad sinds medio maart 2020 nagenoeg volledig vanuit huis. In 2022 wordt nader bezien op welke wijze ook na de Coronacrisis invulling kan worden gegeven aan het meer vanuit huis werken. Afhankelijk van de uitkomsten kan dit ook gevolgen hebben voor de werkplekinrichting en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het werken op kantoor.

Integriteitsbeleid

Met de invoering van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren per 1 januari 2020 is ook het bestaande integriteitsbeleid geactualiseerd. Doel van het integriteitsbeleid is het integriteitsbewustzijn bij iedereen binnen de organisatie te bevorderen zodat de Onderzoeksraad als organisatie integer handelt en daar waar nodig twijfels en onduidelijkheden bespreekbaar worden. Mede in het licht van de recente berichtgevingen over vermeend grensoverschrijdend gedrag wordt hier in de komende periode extra aandacht aan besteed.

In aanvulling op dit beleid geldt tevens dat iedere medewerker (inclusief extern ingehuurde medewerkers) een MIVD-screening ondergaan.

Over het jaar 2021 hebben zich geen integriteitsmeldingen voorgedaan.

Risicomanagement

In 2020 is een organisatiebrede risicoanalyse opgesteld waarbij door het management mogelijke risico's zijn geïnventariseerd en geprioriteerd. Hieraan zijn vervolgens maatregelen verbonden teneinde deze risico's zo mogelijk te kunnen voorkomen, dan wel om ernstige gevolgen te beperken. Periodiek wordt deze analyse herzien om zo ook tijdig en continu nieuwe risico's en te nemen maatregelen te identificeren, vast te stellen of bepaalde risico's zich hebben voorgedaan, dan wel dat eventueel getroffen beheersmaatregelen effectief zijn gebleken. De geïdentificeerde risico's richten

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

zich enerzijds op de organisatorische en bedrijfsvoering aspecten, waaronder de personele inzet, ICT en de financiële positie, en daaraan gekoppeld op de kwaliteit van het primaire proces. Hier komen geen grote onbeheersbare risico's uit naar voren. Vanaf 2022 zal, mede naar aanleiding van een aanbeveling van de accountant, expliciet ingegaan worden op mogelijke frauderisico's. De financiële risico's (rentabiliteit en resultaat) zijn beperkt en hangen vooral samen met de jaarlijkse bijdrage vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de kosten van grote onderzoeken.

Kwaliteitsbeleid

De kwaliteit van de onderzoeken van de Onderzoeksraad heeft permanent de aandacht. Om de hoge kwaliteit te (blijven) waarborgen, is onder meer het opdoen, borgen en behouden van kennis essentieel. Hiertoe zijn naast de sectoren die een wettelijke onderzoeksverplichting kennen (luchtvaart, scheepvaart, rail en industrie) diverse kennisdomeinen opgezet. Jaarlijks stelt ieder kennisdomein een jaarplan op en binnen deze kennisdomeinen worden relevante ontwikkelingen gevolgd en wordt een netwerk onderhouden. Voor de inhoudelijke kwaliteit van de onderzoeken zijn binnen de Onderzoeksraad diverse instrumenten ontwikkeld die bijdragen aan de kwaliteitsborging. Dit draagt eveneens bij aan het doelmatig inzetten van de beschikbare middelen en capaciteit. Deze instrumenten, die zijn ingebed in het vastgelegde onderzoeksproces (Codex), worden regelmatig tegen het licht gehouden en geactualiseerd. Hieronder volgt een weergave van een aantal recent geïmplementeerde instrumenten die hieraan zijn toegevoegd.

Kwaliteitsverbetering verplichte onderzoeken

Om het proces voor verplichte onderzoeken verder te verbeteren en te verhelderen is er een flowchart ontwikkeld. Hiermee wordt geborgd dat belangrijke kwaliteitsstappen in alle verplichte onderzoeken worden gezet en dat er meer uniformiteit in processen tussen de verschillende sectoren ontstaat.

Ontwikkelagenda

De Onderzoeksraad is voortdurend gericht op doorontwikkeling, zowel wat betreft maatschappelijke effectiviteit als wat betreft organisatie, kennis, kunde en samenwerking. Dit vraagt om een effectieve, en doorlopende aanpak waarmee middelen als tijd, capaciteit en geld zo goed en doelmatig mogelijk ingezet kunnen worden. Ter ondersteuning hierbij is een ontwikkelagenda opgesteld die verder bijdraagt aan het doorlopend ontwikkelen en vernieuwen binnen de organisatie. In 2021 heeft er een organisatiebrede inspiratiemiddag plaatsgevonden waarbij alle medewerkers van de Onderzoeksraad aan de hand van verschillende workshops aan de slag zijn gegaan met de verschillende onderwerpen. De uitkomsten daarvan zijn meegenomen in de acties uit de Ontwikkelagenda en worden in 2022 verder opgepakt en uitgewerkt.

Communicatiestrategie

In 2021 is een communicatiestrategie ontwikkeld met als doel om als organisatie zo effectief mogelijk te zijn: veiligheidslessen trekken uit voorvallen en deze lessen overbrengen naar de betrokken organisaties en de samenleving om herhaling ervan te voorkomen.

Doelmatigheidsparagraaf

Naast instrumenten die bijdragen aan de kwaliteitsborging is het juist ook voor een organisatie als de Onderzoeksraad van belang dat de beperkt beschikbare middelen (i.c. mensen en geld) zo optimaal en doelmatig als mogelijk worden ingezet. Dit heeft dan ook continu de (management)aandacht. Zo wordt de financiële uitputting alsook de gerealiseerde tijdregistraties maandelijks in het MT besproken.

Voor grote onderzoeken geldt dat in het plan van aanpak de begroting, waarin wordt aangegeven wat er nodig is aan budget en aan personele capaciteit, een vast onderdeel is waar het MT expliciet akkoord op geeft. De voortgang wordt maandelijks door de betreffende projectleider en de business-controller (bedrijfsvoering) besproken en bij dreigende overschrijding wordt dit tijdig in het MT besproken. Sinds 2021 wordt hier, mede op basis van de inmiddels beschikbare managementinformatie, steeds beter en strakker op gestuurd.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Organisatie

De Raad bestaat in 2021 uit de volgende permanente leden:

- ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
- prof. dr. mr. S. Zouridis
- dr. E.A. Bakkum

Naast de permanenten raadsleden zijn in 2021 de volgende buitengewoon raadsleden verbonden aan de Onderzoeksraad:

- Schout-bij-nacht P.J. Bindt
- prof. dr. P.L. Meurs
- mr. A.P.J.M. Rutten
- dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA
- mr. M. Bloos
- drs. M. Henneman
- dr. H. Vermaak

Het managementteam bestaat uit:

- mr. C.A.J.F. Verheij, secretaris-directeur
- dr.mr. S.M. Berndsen, onderzoeksmanager en tevens plv. secretaris-directeur
- dr. A. Umar, onderzoeksmanager
- dr. S. Bader, Advies en Communicatie
- R.A.G. Wiggers, bedrijfsvoering

De organisatie heeft 87 personen (gemiddeld 77,15 FTE) in dienst en heeft daarnaast een flexibele schil van tijdelijke medewerkers en stagiairs.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Jaarrekening 2021

De bijdrage voor 2021 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid vastgesteld op € 13.464.000 conform de instemmingsbrief van € 13.189.000,- plus een loonbijstelling van € 275.000.

De rekening baten en lasten sluit met een positief resultaat van € 2.909.846. Dit resultaat wordt veroorzaakt door verschillende positieve en negatieve resultaten in de diverse begrotingsrubrieken. Zo is een tekort gerealiseerd op de salariskosten (€1.361.000), onderzoekslasten (€ 538.000), de kosten kwaliteitsontwikkeling (€ 165.000), lasten raad (€175.000) en de afschrijvingen (€ 123.000) en is een overschot gerealiseerd op de overige baten (€ 521.000) en kosten voor ICT inhuur (€382.000). In de toelichting op de staat van baten en lasten zal per begrotingspost nader worden ingegaan op het tekort of overschot. In de onderstaande tabel is de realisatie van 2021 afgezet tegen de begroting 2021 en de realisatie 2020.

Bedragen x 1000	Realisatie 2021	Begroting 2021	Realisatie 2020
Bijdrage rijksbegroting	13.464	13.189	13.175
Incidentele bijdrage			
Overige baten	4.426	3.905	1.697
Totaal baten	17.890	17.094	14.872
Personeelslasten	8.254	9.615	7.966
Lasten Raad	563	738	599
Onderzoekskosten	2.375	2.913	977
Kosten kwaliteitsontwikkeling	323	488	160
Algemene lasten	2.883	2.634	2.709
Afschrijvingen	583	706	576
Totaal lasten	14.981	17.094	12.987
Saldo baten en lasten	2.910	0	1.886

Van het resultaat is € 78.010 toegevoegd aan de reserve. Hiermee is de maximaal toegestane reserve bereikt, het restant van € 2.831.835 zal worden terugbetaald aan het Ministerie van JenV. Dit mag worden gebruikt als aanvullende financiering voor de Corona onderzoeken.

Financiële kengetallen (ratio's):

De solvabiliteit is 0,23 en de current ratio is 1.25.

1.1. Toelichting Secretaris-Directeur

Begroting 2022

In de volgende tabel wordt een samenvatting van de ingediende begroting over 2022 weergegeven. Deze begroting is in december 2021 goedgekeurd door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Bedragen x 1000	Begroting 2022
Totale baten	€ 18.201
Totale lasten	€ 18.201
Saldo	€ 0
Baten	€ 18.201
Rijksbijdrage	€ 13.207
Overige Baten	€ 4.994
Lasten	€ 18.201
Personeelslasten	€ 9.251
Lasten Raad	€ 686
Onderzoekslasten	€ 4.007
Kwaliteitsontwikkeling	€ 519
Algemene lasten	€ 2.982
Afschrijvingen	€ 756

Den Haag, 10 maart 2022

mr. C.A.J.F. Verheij
Secretaris - Directeur

In control statement 2021

Verantwoordelijkheden

Als Secretaris-Directeur van de Onderzoeksraad voor Veiligheid verklaar ik de verantwoordelijkheid te aanvaarden voor de opzet en werking van het risicobeheersings- en controlesysteem (MCS). Dit systeem heeft tot doel de risico's van het niet realiseren van de bedrijfsdoelstellingen optimaal te beheersen. Zij kunnen echter nimmer absolute zekerheid bieden dat zich geen onjuistheden van materieel belang zullen voordoen.

Ondernomen acties in 2021

In de afgelopen jaren zijn veel verbeteringen doorgevoerd binnen bedrijfsvoering. Deze zijn echter nooit structureel bijgehouden. Om deze inzichtelijk te maken is er in 2021 een management control systeem (MCS) opgezet, waarin financieel beheer, inkoop, personeelsbeheer, ICT en Huisvesting worden getoetst op strategie, proces beheersing, norm beheersing, rapportage beheersing en risico management. Hiermee hebben wij een heldere tool om de verbeteringen in het jaar te volgen en zicht te houden op de voorgenomen acties/verbeteringen.

Gedurende 2021 hebben wij de volgende verbeteringen doorgevoerd/geïmplementeerd:

- De inkoopaanvragen zijn geautomatiseerd. Deze werden voor corona fysiek ondertekend, en sinds corona via de mail goedgekeurd. Deze automatisering zorgt ervoor dat snel inzicht in status van de aanvraag is, en dat altijd de juiste personen autoriseren.
- Ook is er een start gemaakt om de rechten van medewerkers in ons boekhoud systeem zo beperkt als mogelijk in te richten.
- Er is in een start gemaakt met capaciteitsmanagement om meer grip te krijgen op de beschikbaarheid van de onderzoekers.
- Er wordt systematisch aan het einde van een project geëvalueerd.
- Er is een onboarding proces geïmplementeerd, om nieuwe medewerkers (zowel in dienst als inhuur) op uniforme wijze kennis te laten maken met de OvV.
- Naar aanleiding van een ICT storing in januari 2021 is er een onderzoek gedaan naar ICT weerbaarheid. Op basis daarvan is een start gemaakt met een plan van aanpak om onze cyber weerbaarheid te vergroten.
- De in 2020 gestarte risico analyse heeft een structurele plek in het overleg van het MT gekregen.

Geplande verbeteringen in de toekomst

Voor 2022 staan de volgende acties gepland:

- Verder beperken van rechten in de boekhoud- en factuur systemen waar dit mogelijk is.
- Verder ontwikkelen van informatie om de capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten.
- Implementeren van het plan van aanpak om onze cyber weerbaarheid te vergroten
- De risico analyse wordt op aanraden van onze accountant uitgebreid met fraude risico's. De OvV is een kleine organisatie, daarbij ontkom je niet aan hoge rechten voor een beperkt aantal medewerkers. (Financien heeft twee medewerkers).
- De reeds aanwezige procedures zullen worden gecontroleerd en waar nodig bijgewerkt.
- Uitwerken van heldere mandaten voor de MT leden.

Afhankelijk van de beschikbare tijd staan de volgende verbeteringen voor 2022 of later gepland:

- Werkprocessen van P&O op schrift uitwerken
- Starten met een P&O visie document

Conclusie

Op basis van bovenstaande verklaar ik dat:

- ✓ Dit verslag in voldoende mate inzicht geeft in tekortkomingen en risico's in de werking van ons MCS.
- ✓ Deze systemen een redelijke mate van zekerheid geven dat de financiële verslaglegging geen materiele onjuistheden bevat.

Den Haag, 10 maart 2022.

2. JAARREKENING

2.1 Balans per 31 december 2021

(Na resultaatbestemming)

ACTIVA	<u>31 december 2021</u>		<u>31 december 2020</u>	
	€	€	€	€
Vaste activa				
<i>Immateriële vaste activa</i>				
Software	<u>319.600</u>		<u>355.385</u>	
		319.600		355.385
<i>Materiële vaste activa</i>				
Computerapparatuur	424.008		501.964	
Inventaris en verbouwing	<u>958.605</u>		<u>1.161.035</u>	
		1.382.613		1.662.999
Vlottende activa				
<i>Vorderingen</i>				
Debiteuren	-		425	
Overige vorderingen	6.494.230		5.187.232	
Overlopende activa	<u>338.571</u>		<u>403.198</u>	
		6.832.801		5.590.855
<i>Liquide middelen</i>		400		326
Totaal activazijde		<u><u>8.535.414</u></u>		<u><u>7.609.565</u></u>

2.1 Balans per 31 december 2021

(Na resultaatbestemming)

PASSIVA	31 december 2021		31 december 2020	
	€	€	€	€
<i>Vrij besteedbaar vermogen</i>				
Bestemmingsreserves	<u>1.937.350</u>	1.937.350	<u>1.859.340</u>	1.859.340
Voorzieningen				
Pensioenvoorzieningen	<u>555.831</u>	555.831	<u>683.312</u>	683.312
Langlopende schulden				
Overige schulden	<u>560.546</u>	560.546	<u>627.014</u>	627.014
Kortlopende schulden				
Handelscrediteuren	315.141		324.725	
Belastingen en premies sociale verzekeringen	776.941		595.944	
Overige schulden	2.831.836		-	
Overlopende passiva	<u>1.557.769</u>	5.481.687	<u>3.519.230</u>	4.439.899
Totaal passivazijde		<u><u>8.535.414</u></u>		<u><u>7.609.565</u></u>

2.2 Staat van baten en lasten over 2021

	2021	Begroting 2021	2020
	€	€	€
Rijksbijdrage	13.464.000	13.189.000	13.175.000
Detachering	417.152	171.000	479.255
Overige baten	4.009.244	3.734.000	1.218.204
Baten	17.890.396	17.094.000	14.872.459
Som der baten	17.890.396	17.094.000	14.872.459
Personeelslasten	8.253.821	9.615.000	7.966.479
Lasten Raad	562.584	738.000	599.083
Onderzoekslasten	2.375.388	2.913.000	976.509
Kosten kwaliteitsontwikkeling	323.019	488.000	160.371
Algemene lasten	2.882.737	2.634.000	2.708.597
Afschrijvingen	583.001	706.000	575.814
Som der lasten	14.980.550	17.094.000	12.986.853
Saldo	2.909.846	-	1.885.606
Bestemming resultaat:			
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	13.766	-	658.283
Egalisatiereserve projecten	64.244	-	1.227.323
Terug te storten naar JenV	2.831.836	-	-
	2.909.846	-	1.885.606

2.3 Kasstroomoverzicht over 2021

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode.

	2.021	2.020
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	2.909.846	1.885.606
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	583.002	575.814
Mutatie voorzieningen	<u>-127.480</u>	<u>249.265</u>
	455.521	825.079
Verandering in werkkapitaal:		
Vorderingen	-1.268.589	-3.802.144
Kortlopende schulden	<u>-1.763.405</u>	<u>1.491.397</u>
	-3.031.995	-2.310.747
Kasstroom uit bedrijfsoperaties	333.372	399.938
Kasstroom uit operationele activiteiten	<u>333.372</u>	<u>399.938</u>
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in immateriële vaste activa	-90.463	-237.678
Investerings in materiële vaste activa	-176.367	-173.615
Reclassificaties	<u>77.496</u>	<u>77.496</u>
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-266.830	-333.797
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Mutatie langlopende schulden	<u>-66.467</u>	<u>-66.467</u>
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	-66.467	-66.467
Mutatie geldmiddelen	<u>74</u>	<u>-326</u>
Toelichting op de geldmiddelen		
Stand per 1 januari	326	652
Mutatie geldmiddelen	<u>74</u>	<u>-326</u>
Stand per 31 december	<u>400</u>	<u>326</u>

2.3 Toelichting op de jaarrekening

ALGEMENE TOELICHTING

Algemeen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (de Raad) is op 1 februari 2005 ingesteld. De Raad is een zelfstandig bestuursorgaan, gevestigd te Den Haag en heeft rechtspersoonlijkheid. (KvK nummer 27364016).

De Onderzoeksraad voor Veiligheid is gericht op het verbeteren van de veiligheid in Nederland doet onderzoek naar die situaties waarbij de burgers voor hun veiligheid afhankelijk zijn van de overheid, bedrijven of instellingen. Op basis van deze onderzoeken worden aanbevelingen gedaan om de veiligheid te verbeteren. Hierbij wordt gewerkt volgens de op 1 februari 2005 in werking gestelde Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In deze wet worden zowel het ongevallenonderzoek als de inrichting van de Raad en het bureau geregeld.

Financiële situatie

Het begrotingsjaar 2021 sluit met een positief resultaat. Hier liggen twee niet structurele redenen aan ten grondslag. Op de eerste plaats heeft de huidige Corona-situatie ook dit jaar ertoe geleid dat bepaalde kosten niet, in minder mate of op een later moment worden gemaakt. Het gaat hier onder meer om reiskosten (zowel voor woon-werkverkeer als voor (buitenlandse) dienstreizen), opleidingskosten en kantoor gerelateerde kosten. In de tweede plaats geldt dat het Corona-onderzoek en het onderzoek Bewaken en beveiligen, beiden worden door de Onderzoeksraad op verzoek van het kabinet uitgevoerd, separaat worden gefinancierd. Dit houdt in dat ook de inzet van eigen medewerkers wordt vergoed om zo voor mogelijk andere onderzoeken en werkzaamheden in tijdelijke vervanging te kunnen voorzien.

Dat ook het jaar 2021 met een positief resultaat is afgesloten, stelt de Onderzoeksraad in de gelegenheid om de egaliseringsreserve te maximeren, zodat er ruimte is om de korte termijn te kunnen overbruggen, hangende de uitkomsten over verhoging van de structurele financiering. (Zie de begroting voor 2022 in het bestuursverslag.) Voor het Corona onderzoek is in totaal een budget van €5.000.000 goedgekeurd, waarvan eind 2021 reeds €4.562.994 is besteed. Er is goedkeuring voor een additioneel budget van €3.500.000. Voor het onderzoek bewaken en beveiligen is in 2021 €150.011 uitgegeven. Er is goedkeuring voor een budget van €2.000.000. Wij verwachten voor 2022 ook wat lagere kosten ivm de Corona crisis, net als in 2020 door beperkter reizen en minder kantoorkosten door thuiswerken.

De continuïteit is geborgd in artikel 19 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. In dit artikel staat de wijze van financiering vanuit het ministerie beschreven.

Op grond hiervan is de jaarrekening opgesteld uitgaande van de continuïteit van de organisatie.

Stelselwijziging

Tot 1 januari 2021 vond de waardering van de voorziening PAS plaats tegen nominale waarde. Op basis van de nieuwe grondslagen (Raad voor de Jaarverslaggeving, RJ 252) is de boekwaarde nu gewaardeerd tegen contante waarde.

Voor 2020 en 2021 is het effect op de voorziening, resultaat en het eigen vermogen respectievelijk € 5.555 op de stand per 1-1-2020 en € 7.989 op de stand per 1-1-2021. Gezien de geringe omvang van deze aanpassingen is deze stelselwijziging niet conform RJ 140 aangepast in de vergelijkende cijfers, maar wordt deze hieronder getoond:

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Verloop voorziening PAS - na stelselwijziging		
Voorziening PAS regeling	2021	2020
Stand per 1 januari	507.947	392.785
Dotatie	29.765	161.664
Onttrekking	-40.484	-46.501
Stand per 31 december	497.228	507.947

Impact cijfers 2021

Verloop voorziening PAS		
Voorziening PAS regeling	2021 vóór	2021 na
Stand per 1 januari	499.959	507.947
Dotatie	37.753	29.765
Onttrekking	-40.484	-40.484
Stand per 31 december	497.228	497.228

Impact cijfers 2020

Verloop voorziening PAS		
Voorziening PAS regeling	2020 vóór	2020 na
Stand per 1 januari	387.230	392.785
Dotatie	159.230	161.664
Onttrekking	-46.501	-46.501
Stand per 31 december	499.959	507.947

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs onder aftrek van afschrijvingen. Er wordt rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen. De jaarlijkse afschrijvingen bedragen een vast percentage van de bestede kosten, rekening houdend met een eventuele restwaarde.

Materiële vaste activa

Overige materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs inclusief direct toerekenbare kosten, onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur en bijzondere waardeverminderingen.

Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan alleen uit kas en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Waardering vindt plaats tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. De voorziening PAS is gewaardeerd tegen Contante Waarde.

Langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd van langer dan één jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden. De langlopende vorderingen, leningen en vooruitbetalingen worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen schulden met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

GRONDSLAGEN VOOR BEPALING VAN HET RESULTAAT

Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen het totaal der baten en het totaal der lasten. De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Afschrijvingen

De afschrijvingen zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschafwaarde, op basis van de verwachte economische levensduur.

De gehanteerde grondslagen van de waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar.

2.3 Toelichting op de jaarrekening

Pensioenlasten

De organisatie behandelt haar pensioenverplichtingen volgens de "verplichtingen aan pensioenuitvoerder" benadering. Deze benadering houdt in dat de te betalen premie in de exploitatierekening is verantwoord. Voor zover de premie per einde boekjaar nog niet is voldaan is deze opgenomen als verplichting op de balans. De organisatie heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies.

De pensioenregeling betreft een middelloon regeling. Het pensioengevend salaris is het bruto loon verminderd met de franchise. Afspraken gelden volgens de Rijksoverheid en het ABP pensioenfonds. Er kan enkel indexatie plaatsvinden als de dekkingsgraad voldoende is. De pensioenregeling van de organisatie ondergebracht bij het ABP door middel van landelijke Rijksafspraken. Het belangrijkste kenmerk is dat het een keuzepensioen betreft.

De dekkingsgraad van de pensioenuitvoerder per balansdatum bedraagt 102,8%

2.3 Toelichting op de jaarrekening

BEGROTING

De begroting 2021 is vastgesteld door de minister van Justitie en Veiligheid tot een bedrag van €13.189.000. Daarnaast is er een loonbijstelling van €275.000 ontvangen.

GRONDSLAGEN VOOR DE OPSTELLING VAN HET KASTROOMOVERZICHT

Het kasstroomoverzicht wordt opgesteld volgens de indirecte methode.

De geldmiddelen in het kasstroom overzicht bestaan uit liquide middelen in de vorm van een rekening courant bij het ministerie van Financiën.

BESTEMMING SALDO BATEN EN LASTEN

Vooruitlopend op het besluit van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is het saldo van € 2.909.846 als volgt in de jaarrekening verwerkt:

	2021	2020
	€	€
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	13.767	658.283
Egalisatiereserve programma's	64.244	1.227.323
Schuld aan ministerie JenV	2.831.835	
Totaal	2.909.846	1.885.606

2.4 Toelichting op de balans

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

	Software €
Aanschafwaarde 1-1-2021	540.896
Cumulatieve afschrijvingen	-185.511
Boekwaarde per 1 januari	<u>355.385</u>
Investeringsen	90.463
Afschrijvingen	-126.248
Mutaties 2021	<u>-35.785</u>
Aanschafwaarde	631.359
Cumulatieve afschrijvingen	-311.759
Boekwaarde per 31 december	<u>319.600</u>

De investeringen en afschrijvingen op de immateriële vaste activa betreffen de aanschaf van een softwarepakket en ondersteuning bij de implementatie van onze informatievisie. Dit wordt in drie jaar afgeschreven.

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa wordt als volgt weergegeven:

	Computerappa ratuur €	Inventaris en verbouwingen €	Totaal 2021 €
Aanschafwaarde 1-1-2019	1.430.263	1.985.592	3.415.855
Cumulatieve afschrijvingen	-928.299	-824.556	-1.752.855
Boekwaarde per 1 januari	<u>501.964</u>	<u>1.161.036</u>	<u>1.663.000</u>
Investeringsen	101.553	74.814	176.367
Afschrijvingen	-179.509	-277.245	-456.754
Mutaties 2021	<u>-77.956</u>	<u>-202.431</u>	<u>-280.387</u>
Aanschafwaarde	1.531.816	2.060.406	3.592.222
Cumulatieve afschrijvingen	-1.107.808	-1.101.801	-2.209.609
Boekwaarde per 31 december	<u>424.008</u>	<u>958.605</u>	<u>1.382.613</u>

Afschrijvingspercentages:

Computerapparatuur: 33,3% en 20%

Inventaris en verbouwingen: 20% en 10%

2.4 Toelichting op de balans

De materiële vaste activa bestaan uit computerapparatuur en inventaris en verbouwingen. In 2017 is de Onderzoeksraad verhuisd en de investeringen hebben betrekking op ICT gerelateerde apparatuur en inventaris en verbouwingen in het nieuwe pand, bijvoorbeeld wanden en vloerbedekking. De activa worden afgeschreven in drie, vijf jaar en tien jaar. De verzekerde waarde van de inventaris bedraagt €1.955.400,-- en de verzekerde waarde van de Computerconfiguratie bedraagt €609.500,--

VLOTTENDE ACTIVA

Vorderingen

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Debiteuren		
Debiteuren	-	425
	<u> </u>	<u> </u>

Alle facturen zijn aan het einde van het jaar betaald.

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Overige vorderingen		
Rekening courant vordering	6.294.230	4.987.232
MvF Trekkingsrecht - borgtocht	200.000	200.000
	<u>6.494.230</u>	<u>5.187.232</u>

De rekening courant met het Ministerie van Financiën staat ter vrije beschikking van de Onderzoeksraad. Hieraan is een daglimiet(debetlimiet) van €500.000 gekoppeld.

De borgtocht van €200.000 op rekening van het Ministerie van Financiën is een garantstelling voor de huurverplichting van het pand aan het Lange Voorhout 9, hier kan de Onderzoeksraad niet vrij over beschikken.

2.4 Toelichting op de balans

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Overlopende activa		
Vooruitgefactureerde kosten automatisering	4.331	37.104
Nog te ontvangen bedragen	-	9.633
Vooruitbetaalde trajectkaarten Nederlandse Spoorwegen	29.174	67.987
Vooruitgefactureerde verzekeringen	50.348	22.733
Vooruitgefactureerde communicatiekosten	-	8.310
Vooruitgefactureerde vakliteratuur	-	4.351
Vooruitgefactureerde personeelskosten	1.377	1.400
Vooruitgefactureerde kosten kantoormiddelen	212	177
Vooruitbetaalde servicekosten gebouw	39.682	39.682
Nog te factureren bedragen	3.299	-
Vooruitbetaalde bedragen algemeen	-	4.069
Nog te ontvangen bedragen inzake WNT	-	1.664
Vooruitbetaalde huurkosten	210.148	206.088
	<u>338.571</u>	<u>403.198</u>

De overlopende activa betreffen voornamelijk facturen die in 2021 zijn ontvangen waarvan de kosten betrekking hebben op 2022. De overlopende activa hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

De overlopende activa zijn € 64.627 lager dan vorig jaar. De belangrijkste oorzaak is dat de factuur voor inhuur ICT over december 2021 in december is ontvangen en geboekt.

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Liquide middelen		
Kas	<u>400</u>	<u>326</u>

2.4 Toelichting op de balans

PASSIVA

EIGEN VERMOGEN

	31-12-2021	31-12-2020
	€	€
Reserves		
Egalisatiereserve bedrijfsvoering	645.783	632.017
Egalisatiereserve programma's	1.291.567	1.227.323
	<u>1.937.350</u>	<u>1.859.340</u>
	2021	2020
	€	€
<i>Egalisatiereserve bedrijfsvoering</i>		
Stand per 1 januari	632.017	-26.266
Bestemming resultaat boekjaar	13.766	658.283
Stand per 31 december	<u>645.783</u>	<u>632.017</u>

De omvang van de egalisatiereserve bedrijfsvoering is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 5% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid. Eind 2021 bedraagt dit €645,783, waarmee er €13.766 aan deze reserver kan worden toegevoegd.

	2021	2020
	€	€
<i>Egalisatiereserve programma's</i>		
Stand per 1 januari	1.227.323	-
Bestemming resultaat boekjaar	64.244	1.227.323
Stand per 31 december	<u>1.291.567</u>	<u>1.227.323</u>

De omvang van de egalisatiereserve programma's is op grond van artikel 4, lid 4 van de Regeling Onderzoeksraad voor Veiligheid gemaximeerd op 10% van de over de voorgaande drie jaar toegekende gemiddelde structurele bijdrage als bedoeld in artikel 19, lid 1 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid.

Eind 2021 kan deze voorziening maximaal €1.291.567 bedragen, waarmee er € 64.244 aan deze reserve kan worden toegevoegd.

Na de dotaties aan beide voorzieningen blijft er een saldo van €2.831.835 over, dit bedrag zal terugvloeien naar ministerie van JenV.

Voorstel tot bestemming van het resultaat over het boekjaar 2021

Voor de verwerking van het saldo over het boekjaar 2021 wordt verwezen naar de staat van baten en lasten.

2.4 Toelichting op de balans

VOORZIENINGEN

	2021	2020
	€	€
Voorzieningen		
Voorziening WW uitkeringen	-	128.388
Voorziening PAS regeling	497.228	499.959
Voorziening ambtsjubilea	58.603	54.965
	<u>555.831</u>	<u>683.312</u>

	2021	2020
	€	€
<i>Voorziening WW uitkeringen</i>		
Stand per 1 januari	128.388	-
Dotatie	-	144.761
Onttrekking	-13.559	-16.373
Mutatie af	-114.829	-
Stand per 31 december	<u>-</u>	<u>128.388</u>

De voorziening voor WW uitkeringen is in 2021 vrijgevallen, omdat er geen betaalverplichting meer is.

	2021	2020
	€	€
<i>Voorziening PAS regeling</i>		
Stand per 1 januari	499.959	387.230
Dotatie	37.753	159.230
Onttrekking	-40.484	-46.501
Stand per 31 december	<u>497.228</u>	<u>499.959</u>

Deze voorziening is gevormd voor verplichtingen aan het personeel uit hoofde van de PAS regeling, de Partiële Arbeidsparticipatie Senioren. De PAS regeling houdt in dat oudere medewerkers de mogelijkheid hebben om, tegen een gedeeltelijke korting op het salaris, korter te werken. De voorziening wordt opgebouwd enkel voor medewerkers die binnen 5 jaar recht hebben op de regeling. Het bedrag voor deze voorziening is op € 497.228 bepaald. Er is rekening gehouden met een gehanteerde PAS kans van 45,41% en een gehanteerde Blijfkans van 90,48% en er is een inschatting gemaakt van toekomstige loonsverhogingen. Hierbij is aangenomen dat van elke drie jaar er in twee jaar een loonsverhoging van 1% zal plaatsvinden. Deze voorziening is tegen contante waarde gewaardeerd.

	2021	2020
	€	€
<i>Voorziening ambtsjubilea</i>		
Stand per 1 januari	54.965	46.817
Dotatie	3.638	13.013
Onttrekking	-	-4.865
Stand per 31 december	<u>58.603</u>	<u>54.965</u>

De voorziening uit hoofde van de ambtsjubilea wordt gevormd op basis van de gegevens uit de personeelsadministratie.

2.4 Toelichting op de balans

LANGLOPENDE SCHULDEN

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Overige schulden		
Nog te betalen huurverplichting	<u>560.546</u>	<u>627.014</u>
<i>Nog te betalen huurverplichting</i>		
Stand per 1 januari	627.014	693.481
Mutatie 2020 < 1 jr	<u>-66.468</u>	<u>-66.467</u>
Stand per 31 december	<u>560.546</u>	<u>627.014</u>

Voor 2021 is een bedrag opgenomen voor nog te betalen huurkosten van € 66.468. De totale huurverplichting is gesplitst in een langlopend en een kortlopend deel. Het langlopende deel bedraagt € 560.546. Hiervan is het bedrag tussen de 2 jaar en 5 jaar € 332.336 en langer dan 5 jaar € 228.210.

KORTLOPENDE SCHULDEN

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Crediteuren		
Crediteuren	<u>315.141</u>	<u>324.725</u>

De crediteuren hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Belastingen en premies sociale verzekeringen		
Omzetbelasting	33.971	-
Loonheffing	615.415	488.047
Premies pensioen	<u>127.555</u>	<u>107.897</u>
	<u>776.941</u>	<u>595.944</u>

De te betalen loonheffingen en premies pensioen hebben betrekking op december 2021. De belastingen en premies pensioen zijn in januari 2022 volledig afgedragen. De belastingen en premies sociale verzekeringen hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

Overige schulden

Resultaat terug te betalen	<u>2.831.836</u>	<u>-</u>
----------------------------	------------------	----------

Er mag maximaal 15% van de gemiddelde bijdrage over de afgelopen drie jaar als reserves worden aangehouden. Het overschot staat hier als schuld aan de de verstrekker van de rijksbijdrage. Bij de goedkeuringsbrief over de begroting 2022 is aangekondigd dat het positieve resultaat over 2021 zal worden gebruikt voor de aanvullende financiering van het Corona-onderzoek.

2.4 Toelichting op de balans

	<u>31-12-2021</u>	<u>31-12-2020</u>
	€	€
Overlopende passiva		
Vooruitgefactureerde bedragen	153.144	226.572
Te betalen personeelskosten	10.266	316.814
Reservering verlofdagen	451.865	369.336
Vooruitontvangen subsidie onderzoekslasten	286.995	2.005.801
Te betalen kosten inhuur derden	203.578	273.248
Te betalen servicekosten	-	42.396
Te betalen onderzoekskosten	233.785	115.408
Te betalen kosten telefonie en ICT	59.307	24.838
Te betalen accountantskosten	46.394	46.799
Te betalen kosten kwaliteitsontwikkeling	12.082	20.053
Te betalen presentiegelden	18.411	353
Te betalen facilitaire lasten	1.463	478
Te betalen porti en frankeerkosten	2.328	1.511
Te betalen drukwerk	-	8.110
Te betalen bankkosten	98	-
Te betalen kosten Arbodienst	-	852
Te betalen huurkosten < 1 jaar	66.467	66.467
Overige overlopende passiva	11.586	194
	<u>1.557.769</u>	<u>3.519.230</u>

De overlopende passiva zijn € 1.961.460 lager dan vorig jaar en hebben een looptijd korter dan 1 jaar. De daling wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere stand van de vooruitontvangen subsidie voor onderzoekslasten (€1.718.806) en een daling in de vooruitgefactureerde bedragen (€73.428).

2.4 Toelichting op de balans

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Voorwaardelijke verplichtingen en belangrijke financiële verplichtingen

Huurverplichtingen

De Onderzoeksraad heeft met ingang van 1 mei 2017 een huurcontract afgesloten voor de huur van het pand aan het Lange Voorhout 9 te Den Haag. De contractperiode bedraagt 14 jaar.

De huurverplichting voor 2021 bedraagt inclusief servicekosten € 990.099. Dit is exclusief de huurvrije periode, die wordt toegerekend aan de totale looptijd van het contract. De huurverplichting langer dan een jaar en korter dan vijf jaar bedraagt 4 maal de jaarhuur, totaal € 3.960.396. De totale looptijd van het contract is veertien jaar, de huurverplichtingen langer dan vijf jaar bedragen 7 maal de jaarhuur, totaal € 6.930.693. De huurprijs wordt jaarlijks geïndexeerd met het prijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) gepubliceerd door het CBS. De maximale jaarlijkse indexering bedraagt 3%.

Pensioenverplichting

De Onderzoeksraad is aangesloten bij een bedrijfstakpensioenfonds (ABP). In geval van een tekort bij het pensioenfonds heeft de Raad geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen anders dan hogere toekomstige premies. De risico's verbonden aan deze pensioenregeling zijn daarom niet in de balans tot uitdrukking gebracht.

Verplichtingen

Per balansdatum bedragen de onderzoeksverplichtingen € 741.000. Het totale bedrag aan openstaande verplichtingen bedraagt € 2.247.000. Hiervan vervalt € 1.865.000 binnen één jaar, en € 382.000 binnen vijf jaar. Een specificatie hiervan is opgenomen in bijlage 4.2.

Bovenwettelijke WW

Vanuit de bovenwettelijke WW kunnen mogelijk toekomstige verplichtingen voortvloeien. De omvang hiervan is niet betrouwbaar te bepalen.

Bankgarantie

Aan de verhuurder is een bankgarantie verstrekt voor € 200.000. Dit bedrag is van de rekening courant met het ministerie van Financiën afgeboekt en op een aparte rekening trekkingsrecht opgenomen. De Onderzoeksraad kan hier niet vrij over beschikken. Dit bedrag staat op een geblokkeerde rekening bij het Ministerie van Financiën. Het bedrag is verantwoord in de overige vorderingen.

Kredietfaciliteit bank

Voor twee bankrekeningen is een kredietfaciliteit van elk €500.000 beschikbaar. Aan het einde van elke dag wordt door het Ministerie van Financiën het (positieve of negatieve) saldo overgeheveld naar de rekening courant faciliteit die de OVV daar heeft, waarmee het banksaldo aan het einde van de dag weer op 0 staat. Aan het einde van het jaar was er derhalve geen gebruik gemaakt van deze kredietfaciliteit.

Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2021	Begroting 2021	2020
	€	€	€
Baten			
Rijksbijdrage	<u>13.464.000</u>	<u>13.189.000</u>	<u>13.175.000</u>
Detachering			
Baten uit detachering	<u>417.152</u>	<u>171.000</u>	<u>479.255</u>

De baten uit detachering betreffen baten voor een aantal uitgeleende medewerkers. De realisatie is hoger dan begroot (€246.152) doordat er meer personen gedetacheerd waren dan in de begroting opgenomen.

Overige baten

Overige baten	<u>4.009.244</u>	<u>3.734.000</u>	<u>1.218.204</u>
---------------	------------------	------------------	------------------

De overige baten betreffen de verhuur van de 4e etage en bijdrage voor het Coronacrisis onderzoek en het onderzoek bewaken en beveiligen. De interne uren voor het Corona onderzoek stonden vorig jaar bij detachering, deze zijn gereclassificeerd naar overige baten. De realisatie is lager dan begroot (€275.244) omdat de kosten voor het Corona onderzoek lager zijn uitgevallen, deze kosten schuiven door naar 2022.

Personeelslasten

Salarissen	5.044.963	6.246.000	4.607.766
Sociale lasten	764.223	701.000	660.042
Pensioenpremies	1.048.797	974.000	872.902
IKB/Vakantiegeld/Eindejaarsuitkering	862.646	813.000	780.968
Reiskosten woon- werkverkeer	77.364	239.000	122.617
Inhuur defensiepersoneel	294.152	293.000	272.319
Inhuur overig personeel	-	-	2.048
Uitbetaald ziekengeld	-	-	52.896
Overige personeelslasten	<u>161.676</u>	<u>349.000</u>	<u>594.921</u>
	<u>8.253.821</u>	<u>9.615.000</u>	<u>7.966.479</u>

De personeelslasten zijn €1.361.179 lager dan begroot. Dit wordt grotendeels veroorzaakt doordat de salarissen van tijdelijke vervanging van medewerkers die aan het Corona onderzoek meewerken veel lager is uitgevallen dan gepland (€ 999.415), en door de corona crisis zijn de reskosten en overige personeelskosten lager (respectievelijk €163.668 en €187.324). Ultimo 2021 was de bezetting 82,4 FTE versus 71,8 in 2020.

Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2021	Begroting 2021	2020
	€	€	€
Lasten Raad			
Kosten permanente raadsleden	397.921	596.000	517.708
Kosten buitengewone raadsleden en deskundigen	164.663	142.000	81.375
	<u>562.584</u>	<u>738.000</u>	<u>599.083</u>

De lasten Raad zijn € 175.416 lager dan begroot. Dit komt door lagere vervoerskosten ivm de Coronacrisis (€73.498) en lagere salariskosten door een vacature en te hoog begrote salariskosten.

Gegevens ten behoeve van de WNT

Met ingang van 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht geworden. Hierin zijn toelichtingsvereisten voor de jaarrekening opgenomen. Voor alle topfunctionarissen dienen de volgende gegevens te worden opgenomen: Naam, beloning, belastbare vast en variabele onkostenvergoedingen, voorzieningen beloningen betaalbaar op termijn (pensioenpremies), functie(s), duur en omvang dienstverband in het boekjaar.

Navolgend treft u de toelichting ten behoeve van de WNT aan voor de topfunctionarissen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid met betrekking tot het boekjaar 2021.

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt³

Gegevens 2021			
bedragen x C 1	dr. mr. S.M. Berndsen	prof. dr. mr. S. Zouridis	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt
Functiegegevens ³	Plaatsvervangend Secretaris-Directeur	Raadslid	Raadslid
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2021	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [13/06]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	0,6	0,6667
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	108.246	92.229	45.839
Beloningen betaalbaar op termijn	19.831	13.641	6.901
Subtotaal	128.078	105.870	52.740
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	209.000	125.400	62.608
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	128.078	105.870	52.740
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020			
bedragen x C 1	dr. mr. S.M. Berndsen	prof. dr. mr. S. Zouridis	prof. dr. ir. M.B.A. van Asselt
Functiegegevens ³	Plaatsvervangend Secretaris-Directeur	Raadslid	Raadslid
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2020	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	0,6	0,6667
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	109.443	94.474	105.707
Beloningen betaalbaar op termijn	18.782	12.764	14.160
Subtotaal	128.224	107.238	119.866
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	201.000	120.600	134.007
Bezoldiging	128.224	107.238	119.866

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt³

Gegevens 2021			
bedragen x € 1	mr. C.A.J.F. Verheij	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem	dr. E.A. Bakkum
Functiegegevens ⁵	Secretaris Directeur	Voorzitter	Raadslid
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2021	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	[01/12] - [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	0,8889	0,555
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	127.631	139.100	7.630
Beloningen betaalbaar op termijn	21.825	20.301	1.131
Subtotaal	149.455	159.401	8.761
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	209.000	185.780	9.852
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	149.455	159.401	8.761
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020			
bedragen x € 1	mr. C.A.J.F. Verheij	ir. J.R.V.A. Dijsselbloem	dr. E.A. Bakkum
Functiegegevens ⁵	Secretaris Directeur	Voorzitter	Raadslid
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2020	[01/01] - [31/12]	[01/01] - [31/12]	N.v.t.
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1	0,8889	
Dienstbetrekking? ⁸	ja	ja	
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	130.737	142.781	
Beloningen betaalbaar op termijn	20.457	18.963	
Subtotaal	151.194	161.744	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	201.000	178.669	0
Bezoldiging	151.194	161.744	0

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout-bij-nacht P.J. Bindt
Functiegegevens³	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,096	0,099	0,096
Dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	19926	20416	19586
Beloningen betaalbaar op termijn			
Subtotaal	19926	20416	19586
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	20159	20752	20011
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0	0
Bezoldiging	19926	20416	19586
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020			
bedragen x € 1	Prof. Dr. P.L. Meurs	Mr. A.P.J.M. Rutten	Schout-bij-nacht P.J. Bindt
Functiegegevens	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,0078	0,069	0,068
Dienstbetrekking?	nee	nee	nee
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	15625	13779	13637
Beloningen betaalbaar op termijn			
Subtotaal	15625	13779	13637
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	15625	13779	13637
Bezoldiging	15625	13779	13637

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2021		
bedragen x C 1	Dr. Ir. A.A. Dijkhuizen	drs. B.J.A.M. Welten
Functiegegevens	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	N.v.t.	N.v.t.
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	0
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	0	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	N.v.t.	N.v.t.
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	0	0
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020		
bedragen x C 1	Dr. Ir. A.A. Dijkhuizen	drs. B.J.A.M. Welten
Functiegegevens	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 29/02	01/01 - 31/10
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0	0,065
Dienstbetrekking?		
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	10938
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	0	10938
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	0	10938
Bezoldiging	0	10938

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionarissen worden aangemerkt

Gegevens 2021		
bedragen x C 1	Ir. J.R. Prins	Ir. J. van der Vlist
Functiegegevens	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	N.v.t.	N.v.t.
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	0	0
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	0	0
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	N.v.t.	N.v.t.
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	0	#WAARDE!
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020		
bedragen x C 1	Ir. J.R. Prins	Ir. J. van der Vlist
Functiegegevens	buitengewoon raadslid	buitengewoon raadslid
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 30/09	01/01 - 31/10
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,045	0,068
Dienstbetrekking?		
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	6754	11364
Beloningen betaalbaar op termijn		
<i>Subtotaal</i>	6754	11364
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	6818	11364
Bezoldiging	6754	11364

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2021				
bedragen x C 1		dr. ir. C. Alma-Zeestraten MBA		mr. M. Bloos
Functiegegevens ³		Buitengewoon raadslid		Buitengewoon raadslid
Kalenderjaar	2021		2021	
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	01/01 - 31/12		01/01 - 31/12	
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	12		12	
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	153		140	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 199	€ 193	€ 199	€ 193
Maxima op basis van de normbedragen per maand	292000		292000	
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12		30447		27860
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)				
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief		Ja		Ja
Bezoldiging in de betreffende periode	22448		20543	
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	22448		20543	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag		N.v.t.		N.v.t.
Bezoldiging	22448		20543	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		N.v.t. N.v.t.		N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		N.v.t.		N.v.t.

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2021				
bedragen x € 1	drs. M. Henneman		dr. H. Vermaak	
Functiegegevens³	Buitengewoon raadslid		Buitengewoon raadslid	
Kalenderjaar	2021		2021	
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	01/01 - 31/12		01/01 - 31/12	
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	12		12	
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	148		227	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum				
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 199	€ 193	€ 199	€ 193
Maxima op basis van de normbedragen per maand	292000		292000	
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	29353		45173	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)				
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	Ja		Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	21700		33249	
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	21700		33249	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Bezoldiging	21700		33249	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.		N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.	

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

	2021	Begroting 2021	2020
	€	€	€
Onderzoekskosten			
Onderzoekskosten	<u>2.375.388</u>	<u>2.913.000</u>	<u>976.509</u>

De Onderzoeksraad is een compacte organisatie met een breed onderzoeksgebied en pieken in de werkbelasting. Daarom is een budget voor externe inhuur van specifieke expertise of extra onderzoekscapaciteit noodzakelijk. Het gaat hierbij vooral om technisch onderzoek, inhuur drukkosten en vertalingen.

De onderzoekskosten zijn € 537.612 lager dan begroot, voornamelijk door de vertragingen bij het Corona I onderzoek. Deze kosten schuiven door naar 2022.

Een overzicht van de (aantallen) onderzoeken waaraan in 2021 is gewerkt is terug te vinden in bijlage 1.

Naar kostensoort wordt het meeste uitgegeven aan het inhuren van onderzoekers en onderzoekswerkzaamheden (€ 1.832.341), inhuur projectondersteuning (€ 404.599), animaties (€ 70.147), drukkosten rapporten (€ 62.570), inhuur meldkamer (€ 82.500), vertaalkosten (€ 45.466) en overige kosten (€4.002).

Kwaliteitsontwikkeling

Opleidingen	238.571	288.000	80.474
Vakliteratuur	31.301	44.000	32.436
Innovatie, ontwikkeling en uitvoeringsagenda	<u>53.147</u>	<u>156.000</u>	<u>47.461</u>
	<u>323.019</u>	<u>488.000</u>	<u>160.371</u>

De kosten voor kwaliteitsontwikkeling zijn € 164.981 lager dan begroot. Er zijn door de Coronacrisis veel opleidingen niet gestart of geannuleerd.

Algemene lasten

Huur pand	764.903	771.000	750.946
Onderhoudskosten pand	203.330	247.000	219.894
Informatie- en communicatietechnologie	378.150	347.000	293.767
Algemene communicatielasten	81.728	140.000	83.412
Assurantie	47.289	26.000	24.054
Kantoormiddelen	33.205	50.000	35.177
Overige algemene lasten	<u>1.374.132</u>	<u>1.053.000</u>	<u>1.301.347</u>
	<u>2.882.737</u>	<u>2.634.000</u>	<u>2.708.597</u>

De algemene lasten zijn € 248.737 hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door hogere uitgaven aan inhuur voor ICT binnen de overige algemene lasten (€381.731) en niet begrote kosten voor aanpassingen voor hybride werken (€21.404). Dit wordt deels gecompenseerd door lagere servicekosten voor het pand (€ 34.370) lagere algemene communicatielasten (€57.743) en lagere catering kosten (€33.461).

Afschrijvingen

Afschrijvingen computerapparatuur	179.509	706.000	202.447
Afschrijvingen inventaris en verbouwingen	277.244	-	274.031
Afschrijvingen software	<u>126.248</u>	<u>-</u>	<u>99.336</u>
	<u>583.001</u>	<u>706.000</u>	<u>575.814</u>

2.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

De afschrijvingen liggen in 2021 lager dan de begroting. Door Corona zijn de investeringen voor de informatievisie langzamer gegaan dan gepland.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum geweest die impact op deze cijfers hebben.

Aan de Raadsleden van
Onderzoeksraad voor Veiligheid

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Scheveningseweg 80-82
Postbus 85745
2508 CK Den Haag

T: +31 (0)70 358 90 00
F: +31 (0)70 350 20 20

den Haag@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in het jaarrapport opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2021 van Onderzoeksraad voor Veiligheid te Den Haag gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in dit jaarrapport opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Onderzoeksraad voor Veiligheid per 31 december 2021 en van het resultaat over 2021 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2021;
2. de staat van baten en lasten over 2021; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens 2021 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Onderzoeksraad voor Veiligheid zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in het jaarrapport opgenomen andere informatie

Het jaarrapport omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van Onderzoeksraad voor Veiligheid voor de jaarrekening

Onderzoeksraad voor Veiligheid is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven en de bepalingen van en krachtens de WNT. Onderzoeksraad voor Veiligheid is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen zoals opgenomen in paragraaf 2.1 van het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

In dit kader is Onderzoeksraad voor Veiligheid tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die Onderzoeksraad voor Veiligheid noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet Onderzoeksraad voor Veiligheid afwegen of Onderzoeksraad voor Veiligheid in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet Onderzoeksraad voor Veiligheid de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij Onderzoeksraad voor Veiligheid het voornemen heeft om de organisatie te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Onderzoeksraad voor Veiligheid moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid versie 5 december 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - van het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede balansmutaties, die van materieel belang zijn,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van Onderzoeksraad voor Veiligheid;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door Onderzoeksraad voor Veiligheid en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;

- het vaststellen dat de door Onderzoeksraad voor Veiligheid gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een onderneming haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met Onderzoeksraad voor Veiligheid onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 10 maart 2022

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend,

drs. R. Buitenhuis RA

4. BIJLAGEN

4.1 Onderzoeken

Bijgaand treft u een overzicht aan van het aantal onderzoeken en hun stadia:

Specificatie onderzoeken	Lopend op 1	Her	Gestart in	Afgerond in	Lopend op 31
	januari 2021	classificatie	2021	2021	december 2021
	aantal	**2	aantal	aantal	aantal
Stalbranden	1			1	
Fatale flatbrand in Amhem - Lessen voor brandveiligheid	1			1	
Aanpak coronacrisis - Deel1: tot september 2020	1				1
Kwetsbaar door software - Lessen naar aanleiding van beveiligingslekken door software van Citrix	1			1	
Corona II			1		1
Industrie en omwonenden			1		1
Bewaken en beveiligen			1		1
Industrie	4		3	1	6
Luchtvaart	18	-2	5	6	15
Luchtvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)	23	2	28	20	33
Scheepvaart **1	11	-2	4	6	7
Scheepvaart incidenten niet uitgebreid onderzocht (periodiek gerapporteerd)	61	2	117	100	80
Defensie	0				0
Totaal aantal korte onderzoeken	121	0	160	136	145

**1 UK-165 en UK-171 zijn in 2021 samengevoegd tot één eindrapport. Hierdoor is het aantal afgerond onderzoeken hoger dan het aantal uitgebrachte rapporten.

**2: Gedurende het onderzoek is besloten om deze via de periodieke rapportage te publiceren en niet individueel.

4.2 Overige informatie

Verplichtingen Onderzoeksraad

Verplichtingen	Totaal openstaande verplichtingen 1 jan 2021	Totaal openstaande verplichtingen 31 dec 2021
	EUR 1.000	EUR 1.000
Algemeen	0	0
Bedrijfsvoering	1194	1.430
Advies en communicatie	122	76
Raad en Commissie	45	
Onderzoeksafdelingen	554	741
Totaal verplichtingen	1.915	2.247

Prestatie indicatoren personeel

	31-dec-21	Begroot 2021	31-dec-20
Formatie en personele bezetting			
Formatie in fte	79,28	79,28	79,28
Bezetting in fte	82,42	76,00	71,89
Gemiddelde bezetting in fte over het boekjaar	77,15	76,00	71,77
Personele bezetting	87	81	76
Ziekteverzuim in %			
	2021		2020
% ziek 1e jaar	3,57		7,77
% ziek 2e jaar	1,06		0,56
% ziek inclusief 2e jaar (totaal)	4,63		8,33

In de formatie zijn drie vanuit het ministerie van Defensie gedetacheerde medewerkers begrepen. In de bezetting van 31 december 2021 zijn twee van deze plaatsen bezet. Extern ingehuurd medewerkers zijn niet meegenomen in de formatie en de bezetting.

Het ziekteverzuimcijfer per 31 december 2021 van 4,63% is het voortschrijdend gemiddelde over het gehele boekjaar 2021. Dit cijfer heeft zich ten opzichte van het eerste corona jaar fors verbeterd.

4.2 Overige informatie

Financiële stromen tussen de Onderzoeksraad en de Rijksoverheid

Bijgaand treft u een overzicht aan van de herleiding van baten en lasten naar kasstromen en consolidatie van onderlinge betalingen tussen baten-lasten diensten en rijksdiensten:

Exploitatierekening	31-dec-21	31-dec-2020
	EUR 1.000	EUR 1.000
Baten:		
Ministerie van Veiligheid en Justitie (Rijksbijdrage en incidentele bijdrage)	13.464	13.175
Ministerie van Buitenlandse Zaken	165	
Ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid (detachering)		
Ministerie van Justitie en Veiligheid (onderzoeken)	3.935	1.066
Ministerie van Defensie (detachering)	48	
Ministerie van SZW (detachering)	37	
Tweede Kamer		9
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport		177
Commissie onderzoek Interlandelijke Adoptie (huur en detachering)	50	228
Ministerie van Infrastructuur en Milieu	119	125
Totaal baten:	17.818	14.780
Lasten:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)	291	268
Ministerie van Defensie (veiligheidsonderzoeken)	67	48
KLPD (teleservice en LVBT inzet)	83	83
Ministerie van Binnenlandse Zaken (aansluiting CSO platform)	16	19
RIVM (detachering)	35	
Ministerie van Financiën, ADR (detachering)	24	
Totaal lasten:	515	417

Balansposities	31 dec 2020	
	EUR 1.000	
Vordering:		
Rekening-courant met Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding)	6.294	4.987
Trekkingsrecht / borgtocht Ministerie van Financiën (garantstelling huur)	200	200
Ministerie van Justitie en Veiligheid		
Ministerie van Defensie (detachering)		
	6.494	5.187
Schuld:		
Ministerie van Defensie (inhuur personeel)		
RIVM (detachering)	35	4
Ministerie BZK (CSO platform)		
Ministerie van Financiën, ADR (detachering)	24	
Tweede kamer (detachering)		88
Ministerie van Justitie en Veiligheid (detachering, overschot)	3.016	157
	3075	248