



2 RECONSTRUCTIE TOT SEPTEMBER 2020

Wat volgt is een reconstructie van hoe Nederlandse betrokken partijen omgaan met de coronacrisis. De reconstructie loopt van begin 2020 – als Nederlandse beleidsmakers de implicaties gaan verkennen van een nieuw virus in China – tot september 2020, wanneer na een daling het aantal besmettingen weer toeneemt. In deze periode bepaalt de overheid samen met de zorg een aanpak, terwijl de kennis over het virus en de ziekte die het veroorzaakt nog volop in ontwikkeling is. Bijzondere kantelpunten in de crisisaanpak staan in uitgelichte kaders.

2.1 December 2019: onbekende longziekte maakt slachtoffers in China

In de Chinese miljoenenstad Wuhan signaleren vanaf 21 december 2019 enkele ziekenhuisartsen patiënten met een longontsteking ‘van onbekende oorsprong’.³² Op 6 januari staat in het eerste consignatierapport van het Departementaal Crisiscentrum (DCC) van VWS over het coronavirus dat er sprake is van een “longontsteking met onbekende oorzaak in China”.³³ Op 9 januari wordt duidelijk dat de Chinese ziekenhuispatiënten besmet zijn met een nieuw SARS-virus.³⁴ SARS staat voor Severe Acute Respiratory Syndrome en is een soms levensbedreigende vorm van longontsteking. Het nieuwe virus is SARS-Coronavirus-2 (SARS-CoV-2) gaan heten, naar een kroonvormige uitstulping aan het virus. De luchtwegaandoening waartoe het virus kan leiden, Coronavirus Disease 2019 (COVID-19), is voor artsen nog onbekend terrein. Dezelfde dag verzamelt het Nationaal Crisiscentrum (NCC) de crisisplannen en neemt deze door op relevantie.

De ontwikkelingen volgen elkaar snel op. De Wereldgezondheidsorganisatie van de Verenigde Naties (WHO) meldt op 14 januari dat er geen helder bewijs is voor besmettingen van mens-tot-mens en wil verder onderzoek. Het RIVM meldt op 18 januari dat het alert is, maar dat er ook veel onzekerheden zijn.³⁵ Een dag later laat de WHO weten dat er nu bewijs is van beperkte besmetting van mens-tot-mens. Drie dagen later, op 21 januari, rapporteert de VS een eerste officieel bevestigde besmetting met het nieuwe coronavirus.³⁶

³² OMT, Advies 56e OMT COVID-19, 27-01-2020.

³³ In het rapport is te lezen dat het RIVM op zondag 5 januari door het WHO is geïnformeerd over 44 pneumonie (longontsteking) patiënten in de stad Wuhan in China (een stad met 11 miljoen inwoners).

³⁴ WHO, ‘Listings of WHO’s response to COVID-19’, 29-01-2021, <https://www.who.int/news/item/29-06-2020-covidtimeline> [geraadpleegd op 08-10-2021].

³⁵ M. Nieuwenhuis en H. van Zon, ‘RIVM ‘alert op’ mysterieus Chinees virus: ‘mogelijk 1700 besmettingen’’, PZC, 18 januari 2020.

³⁶ WHO, ‘Listings of WHO’s response to COVID-19’, 29-01-2021, <https://www.who.int/news/item/29-06-2020-covidtimeline> [geraadpleegd op 08-10-2021].

De volgende dag (22 januari) laat het RIVM weten dat de kans klein is dat het coronavirus naar Nederland komt, maar dat het land zich daar wel op voorbereidt.³⁷ De minister voor Medische Zorg informeert die dag de Tweede Kamer over het nieuwe virus. Hij schrijft onder meer dat het RIVM een Outbreak Management Team (OMT) zal installeren. Dit team van deskundigen gaat het ministerie van VWS adviseren over maatregelen om het virus te beheersen.³⁸

De media-aandacht neemt toe; op 23 januari leidt die tot het eerste online spreekuur van het RIVM.³⁹ Op 24 januari overlegt het OMT voor het eerst over het nieuwe coronavirus en roept de Directeur-Generaal Volksgezondheid van VWS naar aanleiding van het OMT een Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO) bijeen. Diezelfde dag tuitert het RIVM dat het virus niet heel besmettelijk lijkt.⁴⁰ Het OMT stelt op 27 januari in zijn advies dat Nederland goed is voorbereid op een pandemie.⁴¹ In het advies staat ook een 'casusdefinitie' met de criteria om op het virus getest te kunnen worden. Bovendien adviseert het OMT om een infectie met het nieuwe coronavirus meldingsplichtig te maken en een corona-infectie aan te merken als A-ziekte.

Het RIVM geeft van 26 tot en met 28 januari de volgende informatie over het virus. Het virus komt mogelijk naar Nederland, al schat het RIVM de kans daarop 'klein'.⁴² Een eventuele uitbraak zal in Nederland snel onder controle zijn. Weliswaar is het virus opgedoken in landen buiten China, maar het verspreidt zich in die landen niet.⁴³ Ook lijkt de ziekte niet makkelijk van mens op mens overdraagbaar te zijn, aldus het RIVM.⁴⁴

WHO: hoogste alarmniveau

Op 28 januari classificeert de minister voor Medische Zorg het virus als A-ziekte.⁴⁵ Op die dag komt ook het eerste Interdepartementale Afstemmingsoverleg (IAO) bijeen, dat op dat moment in het teken staat van de terugkeer van Nederlanders uit China. De volgende dag zegt de directeur-generaal van de WHO: 'de zeer verontrustende aanhoudende toename van besmettingen en het bewijs voor mens-tot-mens-besmetting buiten China heeft de potentie van een veel grotere uitbraak, ook al zijn uitbraken tot nog toe relatief klein'.⁴⁶ Het RIVM zegt die dag dat het zich voorbereidt op een ernstig scenario voor het geval de situatie toch ernstiger blijkt dan eerder was verwacht.⁴⁷ Weer een dag later, op 30 januari, bestempelt de WHO de wereldwijde corona-uitbraak tot een 'noodsituatie voor de publieke gezondheid van internationaal belang', het hoogste alarmniveau.⁴⁸

37 RIVM, tweet, 22-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1219903407139577857>; RIVM, tweet, 22-01-2020 <https://twitter.com/rivm/status/1219943939177881606>.

38 Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 75

39 RIVM, tweet, 23-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1220317080450490368?s=20>.

40 RIVM, tweet, 24-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1220717815340158978>.

41 OMT, *Advies 56° OMT COVID-19*, 27 januari, 2020.

42 RIVM, tweet, 26-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1221387068535975937>.

43 F. Hendrickx en H. Modderkolk, 'Februari: de verloren maand in de strijd tegen het coronavirus', *de Volkskrant*, 11-04-2020.

44 RIVM, tweet, 28-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1222166007956918272>.

45 Ex artikel 20 van de Wet publieke gezondheid (Regeling 2019-nCov).

46 WHO, 'Listings of WHO's response to COVID-19', 29-01-2021, <https://www.who.int/news/item/29-06-2020-covidtimeline> [geraadpleegd op 08-10-2021].

47 RIVM, tweet, 29-01-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1222450866462109696?s=20>.

48 WHO, 'Rolling updates on coronavirus disease (COVID-19)', 31-07-2020, <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen> [geraadpleegd op 08-10-2021].

Op 31 januari wordt in Nederland het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC) geactiveerd. Aanleiding hiervoor is de repatriëring uit de Chinese provincie Hubei van vijftien Nederlanders en twee Chinese partners op 2 februari. Die repatriëring gaat het NKC begeleiden. Om de crisiscommunicatie vanuit de overheid vorm te geven zal het team tot 26 juni actief blijven. Het RIVM zegt op 3 februari dat Nederland goed op een crisis is voorbereid en dat tal van maatregelen in werking treden om te voorkomen dat het virus zich verder kan verspreiden.⁴⁹ Nadat op 28 en 31 januari een IAO-bijeenkomst plaatsvindt over de terugkeer van reizigers uit Wuhan, komt op 3 februari het eerste IAO bijeen dat zich specifiek over de impact van het coronavirus in Nederland buigt.

Wereldwijd wil men zich beschermen tegen het virus. De vraag naar beschermende kleding, mondkapjes, handschoenen en andere beschermingsmiddelen tegen het coronavirus is 100 keer hoger dan normaal, zo meldt op 7 februari de directeur-generaal van de WHO.⁵⁰ Volgens hem dreigt wereldwijd een chronisch tekort. Drie dagen later vertrekt een humanitaire vlucht van Schiphol naar Wuhan met onder andere mondkapjes, handschoenen en overalls om daar de grootste nood te lenigen.^{51,52} Niet alleen de persoonlijke beschermingsmiddelen worden – ook in Nederland – schaars. Binnen het RIVM maken medewerkers zich in de eerste twee weken van februari ernstig zorgen als zij berekeningen loslaten op de data die vanuit China beschikbaar zijn. Zij waarschuwen dat de ic-capaciteit en het bron- en contactonderzoek in Nederland niet toereikend zullen zijn, zo blijkt uit interne notities.⁵³

De Italiaanse autoriteiten melden op zaterdag 22 februari een aantal clusters van besmettingen in Noord-Italië. Twee dagen later sluiten de Italiaanse autoriteiten elf dorpen af van de buitenwereld om verspreiding te voorkomen. In het zuiden van Nederland vierten de mensen vanaf dat weekend tot en met dinsdag 25 februari carnaval.

Op 26 februari komt in Den Haag de eerste Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) bijeen. Het OMT verkent in zijn vergadering van 27 februari mogelijke scenario's voor de virusverspreiding, en waarschuwt dat hier – net als in Italië – grote aantallen patiënten in de ziekenhuizen terecht zouden kunnen komen. Zorgmedewerkers kunnen daarop zelf besmet raken, waardoor zij niet meer kunnen werken. Het OMT bespreekt dat er wereldwijd en in Nederland problemen zijn met de beschikbaarheid van persoonlijke beschermingsmiddelen, met name mondkapjes.⁵⁴

De eerste coronapatiënt in Nederland

De overheid merkt dat de zorgen en vragen over het virus toenemen en zoekt naar een manier om mensen te vertellen wat zij zelf kunnen doen om besmetting te vermijden, zonder dat het angst inboezemt. Op 27 februari is er een speciale corona-uitzending op

49 RIVM, tweet, 01-02-2020, <https://twitter.com/rivm/status/1223586575050776576>.

50 WHO, 'WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on 2019 novel coronavirus - 7 February 2020', 07-02-2020, <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-2019-novel-coronavirus---7-february-2020> [geraadpleegd op 08-10-2021].

51 F. Hendrickx en H. Modderkolk, 'Nederland stuurde in februari ondanks WHO-waarschuwing miljoenen medische hulpmiddelen naar China', *de Volkskrant*, 11-04-2020.

52 Deze vlucht betrof een humanitaire vlucht die hulpgoederen kwam ophalen die door de Chinese ambassade en bedrijven waren ingezameld. Hier zaten geen spullen van de overheid bij. Bron: Kamerstukken II 2019/20, nr 68 item 2 (Handelingen debat 16 april 2020).

53 RIVM, interne notitie, '2019-novel Corona virus in Nederland: Risico's en bedreigingen', 9 februari 2020.

54 OMT, 'Advies na 57e OMT COVID-19', 27-02-2020.

tv. Tijdens de live-uitzending krijgt de minister voor Medische Zorg van een medewerker een briefje in zijn handen gedrukt. Vervolgens maakt hij bekend dat in een Tilburgs ziekenhuis de eerste Nederlandse patiënt positief is getest op het virus.⁵⁵

De dag erna (28 februari) is op het ministerie van VWS een Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO). Het BAO adviseert de veiligheidsregio's om op te schalen en de structuren van Regionale Overleggen Acute Zorg (ROAZ) te gebruiken. Zo kunnen zich partijen aansluiten die nu nog niet betrokken zijn.⁵⁶ Verpleeghuizen bijvoorbeeld zijn nog niet aangesloten op de crisisorganisatie. De ROAZ'en, die normaal gesproken de beschikbaarheid van de acute zorgcapaciteit regionaal organiseren, zijn vanaf 2 maart verantwoordelijk voor de regionale distributie van beschermingsmiddelen in de totale zorg (acuut, niet-acuut, kort- of langdurig). Coördinatoren vanuit de GGD, alsmede vanuit de veiligheidsregio en ROAZ, brengen in hun regio in kaart welke behoefte er is. Verpleeghuizen hebben in sommige regio's al aansluiting bij het ROAZ, maar in veel regio's is dit niet het geval of is die aansluiting nog niet heel actief.^{57 58} De versnipperde verpleeghuissector moet zich nu organiseren en zich aansluiten bij de nieuwe regionale structuur. Dit is nodig voor een goede afstemming binnen de zorg over de coronamaatregelen, de verdeling van persoonlijke beschermingsmiddelen en de doorstroom van patiënten. Het ministerie van VWS roept de verpleeghuizen op om deze aansluiting te zoeken. Brancheorganisaties benadrukken bij hun leden het belang hiervan.^{59 60}

2.2 Vanaf maart 2020: van 'indamfase' naar 'mitigatiefase'

In de provincie Noord-Brabant neemt het aantal besmettingen intussen snel toe. Op 2 maart kondigt het ROAZ in Noord-Brabant 'fase oranje' af: alleen door regionale coördinatie kan de zorg nog worden behouden.⁶¹ Vanaf die dag test een arts-microbioloog, die ook als deskundige aan het OMT is verbonden, in het Bredase Amphia-ziekenhuis alle zorgmedewerkers en patiënten met klachten, ook als zij niet in risicogebieden zoals Noord-Italië zijn geweest. In afstemming met het RIVM wordt in het weekend van 7 en 8 maart ook in andere ziekenhuizen in Noord-Brabant onderzoek gedaan naar eventuele 'ongemerkte' verspreiding. Dit zal – zo is de hoop – een beter beeld geven van de verspreiding van het virus in de provincie.

Een dag later (op 3 maart) komt de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) voor het eerst bijeen. Deze commissie is onderdeel van de nationale crisisstructuur en staat onder leiding van de premier. De MCCb benoemt verschillende beleidsvragen waartoe de epidemie leidt. Zo is de verantwoordelijkheid voor de aanpak van het virus in Nederland op regionaal bestuursniveau belegd. Dit kan leiden tot regionale verschillen in aanpak, en zelfs tot regio's die met elkaar concurreren om experts, hulpverleners en

⁵⁵ 'Het coronavirus, feiten en fabels!', tv-uitzending NPO1, 27-02-2020.

⁵⁶ BAO, 'Advies Bestuurlijk Afstemmingsoverleg', 28-02-2020.

⁵⁷ Berenschot, *Evaluatieonderzoek programma ABR: Antibioticaresistentie Eindrapport* (september 2019).

⁵⁸ Ministerie VWS, 'Verslag gesprek ROAZ'en over gezamenlijke aanpak van COVID-19', 10-03-2020.

⁵⁹ Zorgthuisnl, 'Update Coronavirus', 28-02-2020.

⁶⁰ ActiZ, 'Update coronavirus', 09-03-2020.

⁶¹ NAZB, 'ingelaste bijeenkomst strategisch ROAZ Brabant', 02-03-2020.

middelen. Ook constateert de MCCb dat maatregelen die tot doel hebben de gezondheidszorg te beschermen, onbedoeld kunnen leiden tot sociale en economische onrust. Het is volgens de MCCb zaak om steeds helder te maken wat het doel is van de maatregelen, en 'de communicatie niet louter op gezondheid te richten'.⁶² Het NKC krijgt vanaf dat moment de leiding over de publiekscommunicatie vanuit de Rijksoverheid. Het RIVM beperkt zich vanaf dat moment nadrukkelijker tot de medische informatie over het coronavirus.

Enkele dagen later, op 5 maart, debatteert de Tweede Kamer met de minister voor Medische Zorg over het coronavirus. Op dat moment zijn er – naar men weet – in Nederland 82 mensen met het virus besmet.⁶³ Hij vertelt de Kamer dat Nederland zich bevindt in de 'indamfase'. Het isoleren van zieken, het testen van hun intimi, en het breed informeren over buitenlandse risicogebieden is de strategie die het beste bij deze fase past, aldus de minister. Dit moet voorkomen dat het virus zich in Nederland kan gaan verspreiden. De Kamer wijst op het belang van een proactieve aanpak en zegt te vrezen voor een overbelaste zorg en mogelijke tekorten aan beschermingsmiddelen voor medisch personeel. Ook vraagt zij wie de regie heeft als patiënten over ziekenhuizen verdeeld zouden moeten gaan worden.⁶⁴ De minister antwoordt dat daarover afstemming in de regio zal plaatsvinden, met een belangrijke rol voor de GGD. De minister wijst daarbij op het maken van afspraken door GGD'en in ROAZ-verband.

De eerste coronadode in Nederland

Een dag na het debat, op 6 maart, overlijdt de eerste coronapatiënt in Nederland; een 86-jarige man die was opgenomen in het Ikazia-ziekenhuis in Rotterdam.⁶⁵ In de OMT-vergadering van die dag rapporteren enkele leden toenemende werkdruk bij GGD'en, ziekenhuizen, laboratoria en andere zorgvoorzieningen. Ook melden ze dreigende tekorten aan testmateriaal. Maar het centrale thema is het vermoeden dat het virus in Noord-Brabant breder verspreid is dan men in kaart heeft kunnen brengen.⁶⁶ Dit feit werpt een schaduw over de gekozen 'indam-benadering', want die werkt alleen als de besmettingsbronnen bekend zijn. Het OMT besluit een extra maatregel te adviseren: de algemene oproep om geen handen meer te schudden.⁶⁷ Ook wordt de inwoners van Noord-Brabant geadviseerd thuis te blijven bij klachten.⁶⁸ Aanvullende maatregelen voor Brabant, zoals het afgelasten van evenementen, acht het OMT op dat moment niet nodig.⁶⁹

Gedurende het weekend van 7 maart merken de Brabantse ziekenhuizen dat het aantal coronapatiënten toeneemt. Dit noopt ziekenhuizen ertoe speciale 'corona-afdelingen' in te richten en operaties uit te stellen die een paar dagen herstel op de intensive care vragen, om zo ic-bedden vrij te houden voor acute gevallen. Op zondag 8 maart worden de eerste resultaten van de steekproef uit het Amphia-ziekenhuis gemeld op een

⁶² MCCb, 'Scenario en fasen', 03-03-2020.

⁶³ OMT, 'Advies na 58e OMT COVID-19', 08-03-2020.

⁶⁴ Plenair verslag, 'Debat over de ontwikkelingen rondom het coronavirus', 05-08-2020.

⁶⁵ Kamerstukken II 2019/20, Kamerstuk 25 295, nr. 119

⁶⁶ Kamerstukken II 2019/20, Kamerstuk 25 295, nr. 120

⁶⁷ OMT, 'Advies na 58e OMT COVID-19', 08-03-2020.

⁶⁸ RIVM, 'COVID-10: Nieuwe aanwijzing voor inwoners Noord-Brabant', 06-03-2020, <https://www.rivm.nl/nieuws/covid-19-nieuwe-aanwijzing-voor-inwoners-noord-brabant> [geraadpleegd op 08-10-2021].

⁶⁹ OMT, 'Advies n.a.v. 58e OMT COVID-19', 08-03-2020.

ingelaste bijeenkomst van bestuurders en artsen: daar blijkt dat 10 procent van de medewerkers het virus onder de leden heeft.^{70 71} Zo blijkt dat mensen met lichte klachten ook het coronavirus bij zich kunnen dragen. Dit betekent dat meer testmateriaal en persoonlijke beschermingsmiddelen nodig zullen zijn dan er voorhanden zijn. Ook begint het te dagen dat ziekenhuizen rekening moeten gaan houden met personeelstekorten. Na publicatie van nieuwe besmettingscijfers van het RIVM zinspelen verschillende media erop dat we aan de vooravond staan van een pandemie.⁷²

De nationale crisioverlegcyclus volledig actief

Op 9 maart vindt een van de eerste persconferenties plaats die volledig is gewijd aan corona. Er gaat een nationale crisioverlegcyclus aan vooraf. Deze overlegcyclus – die al op onderdelen was geactiveerd – is nu voor de eerste keer tijdens de coronacrisis volledig doorlopen. De crisisbesluitvorming verloopt nu op nationaal niveau via vergaderingen van het OMT, het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO), het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO), de Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb), de laatste onder voorzitterschap van de premier. Na zo'n cyclus volgt standaard een communicatiemoment: de persconferentie. Deze cyclus zal zich voorlopig wekelijks herhalen.

De persconferentie van 9 maart 2020: 'Wij stoppen vanaf vandaag met handen schudden'

Gezamenlijk geven premier Rutte en de voorzitter van het OMT, Van Dissel, op maandagavond 9 maart een persconferentie. Het is de eerste keer dat maatregelen via een persconferentie aangekondigd worden. Vanaf nu weet Nederland dat aanpak van het virus *Chefsache* is.

De persconferentie duurt een kleine twintig minuten en kent een duidelijke rolverdeling: premier Rutte licht de maatregelen toe, Van Dissel legt de ziekteverschijnselen uit. De premier legt uit dat Nederland zich in de 'indamfase' van de corona-uitbraak bevindt en roept op om de al bestaande adviezen goed op te volgen. Daar komt nu een nieuwe oproep aan alle Nederlanders bij: schud elkaars handen niet meer. Van Dissel vertelt over het belang van thuisblijven bij een 'acute luchtweginfectie'. Wat als het niet lukt om de epidemie tot de 'indamfase' te beperken en gaat groeien?, vraagt een journalist. 'Ik ga geen als-dan-vragen beantwoorden', reageert Rutte.

Dan stapt Rutte op Van Dissel af en schudt hem de hand – tegen de eigen nieuwe adviezen in. Dit leidt tot hilariteit bij Rutte, Van Dissel, en de aanwezigen in de zaal. 'Oh, sorry, sorry, dat mag niet meer!', zegt Rutte. 'Over!' Waarop Rutte en Van Dissel een ellebooggroet demonstreren.

- 70 J. van Duin en L. Trepels, 'Coronavirus stelde burgemeesters voor grootste uitdagingen ooit: 'Het was twee minuten doodstil'', 04-10-2020, <https://www.omroepbrabant.nl/nieuws/3213057/coronavirus-stelde-burgemeesters-voor-grootste-uitdagingen-ooit-het-was-twee-minuten-doodstil> [geraadpleegd op 08-10-2021].
- 71 D. Stokmans en M. Lievisse Adriaanse, 'Hoe Nederland de controle verloor: De corona-uitbraak van dag tot dag', *NRC Handelsblad*, 19-06-2020.
- 72 Waaronder het Parool, Nu.nl. Zie ook Rijksoverheid, 'Maart 2020: Maatregelen tegen verspreiding coronavirus, intelligente lockdown', <https://www.Rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-tijdlijn/maart-2020-maatregelen-tegen-verspreiding-coronavirus> [geraadpleegd op 12-10-2021].

De voorzitters van de Brabantse veiligheidsregio's, de burgemeesters van Den Bosch, Tilburg en Eindhoven, houden de volgende dag een gezamenlijke persconferentie: In Brabant gaan de wedstrijden in het betaald voetbal niet door. Ook lassen ze grootschalige evenementen af.⁷³ De drie Brabantse burgemeesters doen in hun persconferentie ook een dringende oproep aan hun inwoners om sociale contacten te beperken. Het landelijke advies om thuis te blijven bij klachten, leidt in Brabant tot een uitval van leraren. Een aantal scholen stuurt daarom leerlingen naar huis.

Het sentiment in de samenleving lijkt volgens de overheid te keren.⁷⁴ Zo blijft het aantal bezoekers van de website van het RIVM stijgen; sinds half januari is de site al meer dan 23 miljoen keer bezocht.⁷⁵ Het callcenter van het ministerie van VWS heeft het ook druk; de laatste dagen bellen er gemiddeld 2.800 mensen per dag met vragen over het coronavirus.

WHO: het is een pandemie

De ernst van de situatie neemt verder toe. De WHO stelt op 11 maart formeel vast dat de wereld te maken heeft met een pandemie. De Italiaanse overheid kondigt op dezelfde dag een lockdown af voor het hele land. Er verschijnen beelden uit Italië van ziekenhuisgangen vol patiënten, die op hun buik liggen zodat beademingsapparatuur zijn werk beter kan doen.⁷⁶ De toestand in de Italiaanse ziekenhuizen brengt media tot de vraag hoeveel coronapatiënten de Nederlandse ziekenhuizen eigenlijk aan kunnen.⁷⁷ De voorzitter van de Nederlandse Vereniging voor Intensive Care, zegt dat er landelijk zo'n 1.200 ic-bedden beschikbaar zijn. Hij schetst de situatie als 'stilte voor de storm' en verwacht geen tekorten aan ic-bedden.⁷⁸ Mocht dat wel gebeuren, dan moeten volgens hem keuzes worden gemaakt wie er voor zorg in aanmerking komt. Voor de eerste keer wordt duidelijk dat het coronavirus tot een onhoudbare druk op de Nederlandse ziekenhuizen kan leiden.

De toenemende ernst van de situatie leidt tot diverse ontwikkelingen. Bedrijven die in de problemen komen vanwege de coronamaatregelen krijgen steun, zo melden de ministers van Economische Zaken, Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid op 12 maart.⁷⁹ Diezelfde dag wordt in Brabantse ziekenhuizen code rood afgekondigd, wat betekent dat ziekenhuizen niet-spoedeisende operaties kunnen uitstellen en verloven van personeel kunnen intrekken. Inmiddels zijn alle veiligheidsregio's in Nederland

73 Omroep Brabant, 'Terugkijken: nieuwe coronamaatregelen aangekondigd door de Brabantse veiligheidsregio's', 10-03-2020, <https://www.omroepbrabant.nl/nieuws/3169429/terugkijken-nieuwe-coronamaatregelen-aangekondigd-door-de-brabantse-veiligheidsregios> [geraadpleegd op 08-10-2021].

74 NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 10-03-2020.

75 Nu.nl, 'RIVM-site en telefoonnummer voor vragen over coronavirus breken records', 09-03-2020, <https://www.nu.nl/coronavirus/6036093/rivm-site-en-telefoonnummer-voor-vragen-over-coronavirus-breken-records.html> [geraadpleegd op 08-10-2021].

76 D. Stokmans en M. Lievisse Adriaanse, 'Hoe Nederland de controle verloor: De corona-uitbraak van dag tot dag', *NRC Handelsblad*, 19-06-2020.

77 'Hoeveel coronapatiënten kan Nederland aan?', *De Volkskrant*, 09-03-2020.

78 J. van Kempen, 'Meer dan 20.000 geïnfecteerden? Dan moeten artsen harde keuzes maken', *Het Parool*, 13-03-2020.

79 Kamerbrief EZK, 'Economische maatregelen met betrekking tot het coronavirus', 12-03-2020, kenmerk CE-AEP / 20072624.

opgeschaald, waardoor de voorzitters van de veiligheidsregio's de crisis binnen de regio's gaan aansturen.

Het virus verspreidt zich steeds verder, ook in verpleeghuizen. Het RIVM en de GGD'en kunnen in de loop van maart niet meer in ieder geval de bron achterhalen. Het OMT besluit daarom het brononderzoek los te laten. Het contactonderzoek richt zich nu op het alert maken van mensen uit risicogroepen.⁸⁰ De reguliere leveranciers kunnen in de loop van maart niet meervoorzien in de noodzakelijke persoonlijke beschermingsmiddelen. Vanaf de tweede week van maart ontstaat in de verpleeghuizen een steeds dreigender tekort aan beschermingsmiddelen en aan testmogelijkheden, zo blijkt uit interviews.

Nederland komt in de 'mitigatiefase'

Gaandeweg verschuift in maart de aanpak van de crisis van 'indammen' naar 'mitigeren' (vertragen). De premier zegt daarover in de Tweede Kamer: 'Het blijft een beetje semantisch of je in het een of in het ander zit. Het is duidelijk dat de ambitie is om door te gaan met indammen, maar tegelijkertijd ligt er een heel mitigerend pakket.'⁸¹

Regionaal lopen de verschillen in de uitvoering van het testbeleid op. In Noord-Brabant besluiten de ziekenhuizen op 12 maart door schaarste het testen van zorgpersoneel te stoppen. Zo niet in het noorden van Nederland. Daar werken de GGD en het UMCG-laboratorium samen om zorgpersoneel met klachten juist laagdrempelig wel te testen.⁸² Het Groningse laboratorium heeft bovendien geen last van gebrek aan testmateriaal, aangezien het minder afhankelijk is van de grootste leverancier in Nederland, die met tekorten kampt.⁸³

Het OMT komt 12 maart met een nieuw advies voor landelijke maatregelen.⁸⁴ De MCCb neemt het over en maakt zich op voor een landelijke persconferentie om de maatregelen kenbaar te maken. De ICCb, de ambtelijke groep die de MCCb voorbereidt, bespreekt de mogelijkheid van maatschappelijke weerstand, maar constateert ook dat daar op dit moment nog niet veel van te merken is.

De persconferentie van 12 maart 2020: 'Nederland is nu een patiënt'

Via een extra uitzending van het NOS-journaal licht de overheid de nieuwe, landelijke maatregelen toe. Naast de premier, de minister voor Medische Zorg en de voorzitter van het OMT staat voor het eerst een gebarentolk.

De minister voor Medische Zorg somt de nieuwe maatregelen op: iedereen met klachten blijft thuis, bijeenkomsten met meer dan honderd personen gaan niet door en iedereen werkt zoveel mogelijk thuis. Kwetsbare mensen krijgen het advies zichzelf te beschermen door drukte uit de weg te gaan. Ook is het advies om bezoek aan kwetsbare personen te beperken.

⁸⁰ Besluit op 12 maart 2020.

⁸¹ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 63, item 13

⁸² ROAZ Noord-Nederland, 'Testbeleid coronavirus zorgpersoneel Noord-Nederland', 23-03-2020.

⁸³ NOS, 'Testen, testen, testen: in het noorden van Nederland gebeurt het nog wel', 23-03-2020, <https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2328113-testen-testen-testen-in-het-noorden-van-nederland-gebeurt-het-nog-wel.html> [geraadpleegd op 08-10-2021].

⁸⁴ OMT, 'Advies na 59e OMT COVID-19', 12-03-2020.

De premier vertelt dat hij geen reden ziet om scholen te sluiten. Jongeren lopen namelijk niet veel risico, zegt hij. 'Wat ons ook tegenhoudt, is dat de maatschappelijke gevolgen heel groot zouden zijn', voegt hij daaraan toe. Maar het blijft een inschatting: 'Feit is dat je in een crisis als deze met 50 procent van de kennis 100 procent van de besluiten moet nemen. (...) Je weet nooit honderd procent zeker of je precies de goede dingen doet.' Later karakteriseert de premier Nederland als een patiënt. En een patiënt behandel je door elke keer opnieuw te bekijken hoe de patiënt reageert op de medicijnen die je toedient, zegt de premier van de OMT-voorzitter te hebben geleerd.

Beperken, dempen en vertragen ('mitigeren') is de nieuwe strategie. Het doel blijft kwetsbaren te beschermen en de druk op de zorg te verlagen. De persconferentie is het startpunt van een reeks besluiten die het land steeds verder op slot zullen zetten.

Het NOS-journaal van 20.00 uur trekt op de avond van deze persconferentie bijna een miljoen kijkers meer dan gebruikelijk. Doorlopend wordt bericht over afgelaste evenementen. Op Twitter is de hashtag #hamsteren trending; vooral toiletpapier en paracetamol worden massaal ingeslagen. Er ontstaan lege schappen in de winkels bij de houdbare etenswaren als pasta, rijst, bloem en voedsel in blik. Een filmpje van een heftruckchauffeur die toont hoeveel voorraden wc-papier er in de magazijnen ligt, gaat viral.⁸⁵ Onmiddellijk schroeven supermarkten hun bevoorrading op om de schappen vol te houden en al snel reguleren winkels de verkoop van zaken als paracetamol, desinfectiemiddelen en handzeep. 'Maximaal twee doosjes paracetamol per klant' is op borden bij de kassa's te lezen.⁸⁶

Bezoekregelingen verpleeghuizen

De verpleeghuisbranche formuleert na de persconferentie bezoekregelingen voor verpleeghuizen: niet meer dan een á twee bezoekers per dag en geen bezoek van mensen met klachten of kinderen jonger dan vijf jaar.⁸⁷ Om bewoners en medewerkers te beschermen sluiten op 14 maart verpleeg- en verzorgingshuizen in vooral Midden-Brabant en Limburg op eigen initiatief hun deuren voor bezoekers en alle anderen die niet noodzakelijk zijn voor de basiszorg.^{88 89 90} Vanwege het gebrek aan persoonlijke beschermingsmiddelen en testmogelijkheden kondigt de Vereniging van Specialisten Ouderengeneeskunde (Verenso) op 18 maart bij VWS aan dat ze alle verpleeghuizen met klem wil oproepen om het voorbeeld van Brabant en Limburg te volgen.⁹¹ In een spoedoverleg tussen beroepsverenigingen, patiëntenorganisaties en koepels blijkt daar begrip voor.^{92 93} Ook de meeste bestuurders, zorgmedewerkers, bewoners en naasten

85 S. Schelfaut, 'Waarom hamsteren we vooral wc-papier?', *Het AD*, 13-03-2020.

86 NOS, 'Supermarkten: 'Alle hens aan dek, maar hamsteren is echt niet nodig'', 13-03-2020, <https://nos.nl/artikel/2326980-supermarkten-alle-hens-aan-dek-maar-hamsteren-is-echt-niet-nodig> [geraadpleegd op 08-10-2021].

87 In Noord-Brabant (en een aantal andere regio's) geldt dat maximaal één bezoeker per cliënt per dag toegestaan wordt, mits er geen corona besmetting binnen de instelling is. Individuele organisaties dienen deze richtlijn uit te voeren zoals dat in hun situatie het beste past. Verenso, 'COVID-19: (behandel)advies voor SO verpleeghuizen, woonzorgcentra en kleinschalige woonvoorzieningen: update 17 maart 2020', 17-03-2020.

88 Netwerk Acute Zorg Brabant, 'verslag bijeenkomst strategisch ROAZ', 16-03-2020.

89 P. Molle, 'BrabantZorg sluit 35 locaties voor bezoek', *Brabants Dagblad*, 16-03-2020.

90 RONAZ, 'Regionaal Overleg Niet Acture Zorg (RONAZ) over Covid-19: Informatiebulletin 4, maandag 16 maart 2020', 16-03-2020.

91 Verenso e-mail aan VWS, "FW: brief leden Verenso, overleg 1500 uur", 18-03-2020.

92 Verenso, Actiz, V&VN, Zorgthuisnl, Alzheimer Nederland en LOC

93 NCTV, 'Verslag IAO COVID-19', 19-03-2020.

voelen voor de sluiting. Desondanks noemen alle betrokkenen in de sector en in de crisisbesluitvorming een bezoekverbod een zwaar besluit, omdat ze zich realiseren dat het in de samenleving een enorme impact zal hebben.^{94 95} Brancheverenigingen Actiz en Zorgthuisnl vragen aan de minister van VWS steun voor het niet toelaten van bezoek, ook vanwege de veiligheid van zorgmedewerkers.⁹⁶

Het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC) groeit in deze dagen in omvang en verzorgt de communicatie van de Rijksoverheid via de website, sociale media, campagnes en telefonische informatienummers. Er ontstaat nauwe samenwerking met communicatieteams in de veiligheidsregio's.

Experts roeren zich in de media; niet alleen om de maatregelen te onderbouwen, maar ook om kritische noten te plaatsen. Sommigen betwijfelen of de afgekondigde maatregelen voldoende zullen zijn. Er zijn bijvoorbeeld zorgen over de oproep om kinderen 'gewoon' naar school te laten gaan: kinderen worden weliswaar niet zo ziek, maar kunnen het virus wél verspreiden, is de gedachte.⁹⁷ De website van de Rijksoverheid heeft een andere boodschap: het RIVM toont 'overtuigend' aan dat het sluiten van alle scholen niet bijdraagt aan de volksgezondheid, valt daar op 14 maart te lezen.⁹⁸

Extra maatregelen: onder andere scholen dicht

Na een informeel Catshuisoverleg op zondag 15 maart – de eerste in een reeks – kondigen de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en de minister voor Medische Zorg in een gezamenlijke persconferentie extra landelijke maatregelen aan, die minimaal drie weken zullen gelden. Per direct moeten cafés, seksclubs, sportverenigingen, coffeeshops, sauna's en andere plekken waar mensen dicht op elkaar samenkomen hun deuren sluiten. Ook al heeft het OMT dit niet geadviseerd, toch besluiten de ministers om ook de scholen en de kinderopvang de volgende dag te sluiten.⁹⁹ Kinderen van ouders in cruciale beroepen of vitale processen mogen nog wel naar school of de kinderopvang. Nederlanders wordt gevraagd om 'gepaste afstand' tot elkaar te houden, namelijk anderhalve meter, en niet te gaan hamsteren. 'Het openbare leven valt nu echt stil', is in de media te lezen.¹⁰⁰

Tot half maart is er geen directe vertegenwoordiging van de sector Verpleeg- en Verzorgingshuizen en de Thuiszorg, verenigd in de VVT, in het OMT, het BAO of een ander onderdeel van de crisisstructuur.¹⁰¹ Tot dan worden verpleeghuizen daar genoemd als bufferlocaties voor de opvang van coronapatiënten, om zorgcontinuïteit in de ziekenhuizen te garanderen.^{102 103 104} Koepelorganisatie GGD GHOR Nederland meldt

⁹⁴ Kamerstukken II 2019/20, 31 765, nr. 491

⁹⁵ Rutte en De Jonge, Landelijke Personconferentie, 19-03-2020.

⁹⁶ ActiZ en Zorgthuisnl, 'Brief aan de minister voor Medische Zorg, 16 maart: Samen voor zorgcontinuïteit', 16-03-2020.

⁹⁷ A. Voss, 'Belangenverklaring', 09-05-2021.

⁹⁸ Rijksoverheid, 'Aanpak coronavirus vraagt om tijdelijke sluiting scholen en kinderdagverblijven', 15-03-2020.

⁹⁹ Rijksoverheid, 'Aanpak coronavirus vraagt om tijdelijke sluiting scholen en kinderdagverblijven', 15-03-2020.

¹⁰⁰ B. Zuidervaart, 'Het openbare leven valt nu echt stil. 'Nederlanders, let een beetje op elkaar', *Trouw*, 15-03-2020.

¹⁰¹ OMT, Deelnemerslijsten OMT/BAO van januari tot en met halverwege maart 2020.

¹⁰² OMT, 'Advies na 57e OMT COVID-19', 28-02-2020.

¹⁰³ BAO, 'Afstemmingsoverleg 28 februari', 28-02-2020.

¹⁰⁴ IAO, Verslag 28 februari 2020, 4 maart 2020.

VVT-signalen van toenemende druk.¹⁰⁵ In de regio wordt onder coördinatie van de DPG de uitgifte van de schaarse persoonlijke beschermingsmiddelen gebaseerd op de bestaande protocollen en richtlijnen en wordt uit gegaan van de gangbare verdeling binnen de zorg. Doordat er steeds meer partijen op het ROAZ-systeem aansluiten, wordt de prioritering in verschillende regio's een steeds groter probleem.¹⁰⁶ VWS ontvangt in die eerste weken signalen via individuele gesprekken met organisaties uit de langdurige zorg. Op 16 maart heeft VWS een breed koepeloverleg met bestuurders, brancheorganisaties en zorgkoepels uit de langdurige zorg. Deze vragen aandacht op landelijk niveau voor de specifieke problematiek van de VVT-sector. Volgens hen heeft binnen de ROAZ'en de bevoorrading van verpleeghuizen, verzorgingshuizen en thuiszorg geen prioriteit, terwijl de continuïteit van ouderenzorg ook afhankelijk is van de beschikbaarheid van beschermingsmiddelen.^{107 108 109 110}

Het aantal besmettingen is in Nederland half maart opgelopen tot 1.413 bevestigde gevallen. Er zijn 24 mensen overleden aan corona. In de ochtend van 16 maart wordt in overleg met de OMT-voorzitter geschreven aan de speech die de premier die avond live op tv zal houden vanuit zijn werkkamer – het Torentje. De laatste keer dat een premier het land vanuit het Torentje toesprak was bijna een halve eeuw geleden, toen premier Den Uyl in 1973 de bevolking toesprak over de Oliecrisis. De speech bereikt 7,4 miljoen kijkers.¹¹¹

De toespraak uit het Torentje van 16 maart 2020: 'Je vraagt je af: gebeurt dit echt?'

Die avond spreekt premier Rutte het volk live toe vanuit zijn werkkamer. Hij kijkt ernstig de camera in, zijn handen gevouwen over zijn speech. De eerste minuten van zijn toespraak besteedt de premier aan het betonen van medeleven met de mensen die door corona zijn getroffen, en memoreert hij de maatregelen die 'ongekend' zijn voor een land in vreedstijd. 'Je vraagt je af: gebeurt dit echt?'

'Ik heb vanavond geen gemakkelijke boodschap voor u', zegt hij dan. 'De realiteit is dat de komende tijd een groot deel van de Nederlandse bevolking met het virus besmet zal raken.' De premier somt drie mogelijke beleidsreacties op, en zegt dat de regering kiest voor het scenario 'maximaal controleren'. In dat scenario gaat het virus rond onder groepen die het minste risico lopen. Zo kunnen we 'in afwachting van een vaccin of medicijn' de verspreiding van het virus afremmen en tegelijkertijd 'gecontroleerd groepsimmunitet' opbouwen, stelt de premier.

¹⁰⁵ GGD GHOR, 'verslag overleg crisisteam', 16/17/24/27-03-2020.

¹⁰⁶ GGD GHOR, 'verslag overleg crisisteam', 13-03-2020.

¹⁰⁷ NCTV, 'Verslag IAO COVID-19', 16-03-2020.

¹⁰⁸ Ministerie VWS, 'Verslag: Breed overleg zorgkoepels inzake COVID-19', 16-03-2020.

¹⁰⁹ ActiZ en Zorgthuisnl, 'Brief aan de minister voor Medische Zorg 16 maart: Samen voor zorgcontinuïteit', 16-03-2020.

¹¹⁰ ActiZ, 'Update coronanieuws-9', 16-03-2020.

¹¹¹ Stichting Kijkonderzoek, *Corona houdt Nederland Thuis – Kijkcijfers Week 11 en 12*, (maart 2020).

Hij richt zich rechtstreeks tot ouderen en mensen met een zwakke gezondheid. 'Ik realiseer me dat u grote zorgen hebt. En daarom wil ik u zeggen dat het onze absolute prioriteit is de risico's voor u zo klein mogelijk te maken.'¹¹²

'We zitten allemaal met vragen', zegt Rutte, en hij somt er een aantal op, zoals: kan de bruiloft nog wel doorgaan, kan een kinderfeestje nog doorgaan, hoelang gaat dit allemaal duren? Duidelijke antwoorden zijn nog niet te geven. 'Samen komen we deze moeilijke periode te boven', verzekert hij. De premier sluit af met: 'Let een beetje op elkaar. Ik reken op u.'

De boodschap van de toespraak is kort gezegd: Nederland beleeft een nationale crisis. Wetenschappelijke kennis, verstandig beleid en medemenselijkheid zullen ons uit die crisis moeten halen.

De toespraak van de premier wordt goed ontvangen in tv-uitzendingen van die avond en de dag erna in de kranten. Gasten van talkshows vinden dat hij heeft gesproken als 'een staatsman' met een 'heldere en realistische' boodschap, die vertrouwen geeft in de keuzes van de overheid. Uit mediaberichtgeving spreekt het besef dat er een lange weg te gaan zal zijn voordat het virus onder controle is.¹¹³

Er zijn echter ook kritische geluiden te horen. Ondernemers, waaronder zzp'ers, verlangen naar meer duidelijkheid over de steunmaatregelen die de premier heeft aangekondigd, en willen dat die snel worden ingevoerd.¹¹⁴ In een gezamenlijke persconferentie presenteren de ministers Koolmees (SZW), Hoekstra (Financiën) en Wiebes (EZK) op 17 maart een steunpakket van vele miljarden. Ze zeggen dit te doen om de economische gevolgen van de virusaanpak te beperken en er primair voor te zorgen dat mensen hun baan en inkomen behouden, en dat de bedrijvigheid overeind blijft. In allerlei sectoren valt namelijk de omzet helemaal stil.¹¹⁵

Groepsimmunitet?

Minder snel te sussen is de maatschappelijke en politieke discussie die ontstaat over 'groepsimmunitet', waar de premier in zijn toespraak vanuit het Torentje over sprak. Hij reageert in de dagen erna door te onderstrepen dat 'groepsimmunitet' geen doel op zich is van het kabinet. In zijn toespraak heeft de premier ook gezegd dat het 'maanden of zelfs langer' kan duren om groepsimmunitet op te bouwen, en dat wij al die tijd kwetsbare mensen zouden moeten 'afschermen', maar die mededeling blijkt te zijn ondergesneeuwd.

¹¹² Landelijke persconferentie, 16-03-2020.

¹¹³ NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 17-03-2020.

¹¹⁴ NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 17-03-2020.

¹¹⁵ Landelijke persconferentie, W. Koolmees, W. Hoekstra en E. Wiebes, 17-03-2020.

2.3 Vanaf half maart: Nederland zit thuis

De effecten van de maatregelen worden snel zichtbaar in de maatschappij. Bedrijven schakelen met hun organisatie over op thuiswerken en verwachten dat thuiswerken structureler zal worden. Het onderwijs schakelt over op digitaal lesgeven. Door de sluiting van scholen en kinderopvang moeten werkende ouders het thuiswerken combineren met het verzorgen en begeleiden van hun kinderen. Op sociale media verschijnen *memes* en filmpjes over deze thuiswerksituaties met geestige adviezen om de lockdown-periode door te komen. Werkend, schoolgaand en studierend Nederland gaat massaal vanuit huis beeldbellen. Menselijk contact gaat nu veelal via een scherm. NS schroeft het aantal treinen terug. Het wordt stil op de auto- en snelwegen.

Internationaal gaan de grenzen dicht. De EU-landen besluiten op 17 maart om de mogelijkheid tot reizen naar de Schengenzone, waaronder Nederland, drastisch te beperken. Het ministerie van Buitenlandse Zaken adviseert alle Nederlanders vanaf nu om de komende periode niet meer naar het buitenland te reizen, tenzij strikt noodzakelijk.¹¹⁶ Massaal annuleren mensen hun reizen. Reisorganisaties en vliegmaatschappijen geven hiervoor vouchers terug, om liquiditeitsproblemen en faillissementen te voorkomen. Veel vliegtuigen blijven aan de grond en worden geparkeerd langs de start- en landingsbanen.

Besmettingen in verpleeghuizen

Verpleeghuizen krijgen al snel te maken met besmettingen. Gegeven de beperkte testcapaciteit stelt het RIVM stelt op 17 maart in samenwerking met Verenso een stroomschema voor testbeleid bij patiënten met een verdenking op COVID-19 in verpleeghuizen op, waarin per verpleeghuisafdeling getest wordt tot maximaal twee bewoners met een positieve testuitslag om een uitbraak vast te stellen.¹¹⁷ Daarna wordt de hele afdeling als positief beschouwd en behandeld, met als gevolg dat bewoners ongetest op cohortafdelingen terecht komen. Verpleeghuispersoneel moet buiten de cohortafdeling of bij vluchtig contact onbeschermd werken en kan hierbij geen anderhalve meter afstand houden. In het bijzonder de zorg voor bewoners met dementie vraagt juist nauw contact en intensieve aandacht. Deze bewoners zijn ook niet te instrueren, zodat afstand houden onmogelijk is.

Veel besmette of overleden verpleeghuisbewoners komen niet voor in de COVID-19-statistieken van het RIVM (zie figuur 2.1).¹¹⁸ Dit is mede een gevolg van de smalle casusdefinitie die op dat moment gehanteerd wordt als voorwaarde om in aanmerking te komen voor een PCR-test. Besmette ouderen voldoen niet altijd aan de casusdefinitie; zo hebben ouderen vaak een lagere lichaamstemperatuur en dus minder vaak koorts bij een besmetting.¹¹⁹ Daardoor, en door de beperkte testcapaciteit voor bewoners en medewerkers, worden besmettingen in verpleeghuizen vaak niet via een test vastgesteld.

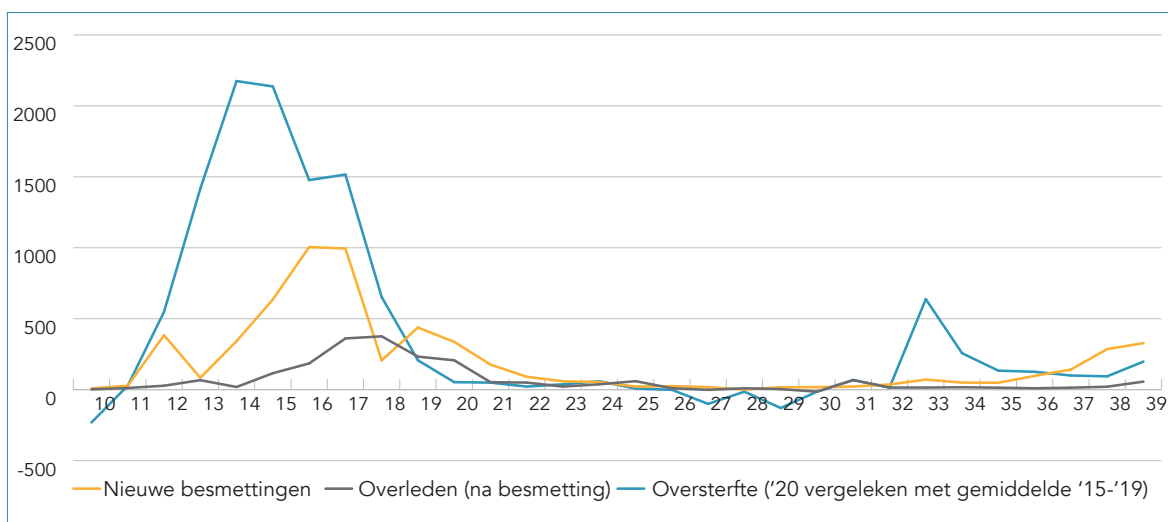
¹¹⁶ Rijksoverheid, 'Reisadvies: reis alleen naar het buitenland indien noodzakelijk', 17-03-2020, <https://www.nederlandwereldwijd.nl/actueel/nieuws/2020/03/17/reisadvies-reis-alleen-naar-het-buitenland-indien-noodzakelijk> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹¹⁷ Verenso, 'COVID-19: (behandel)advies voor SO verpleeghuizen, woonzorgcentra en kleinschalige woonvoorzieningen: update 17 maart 2020', 17-03-2020.

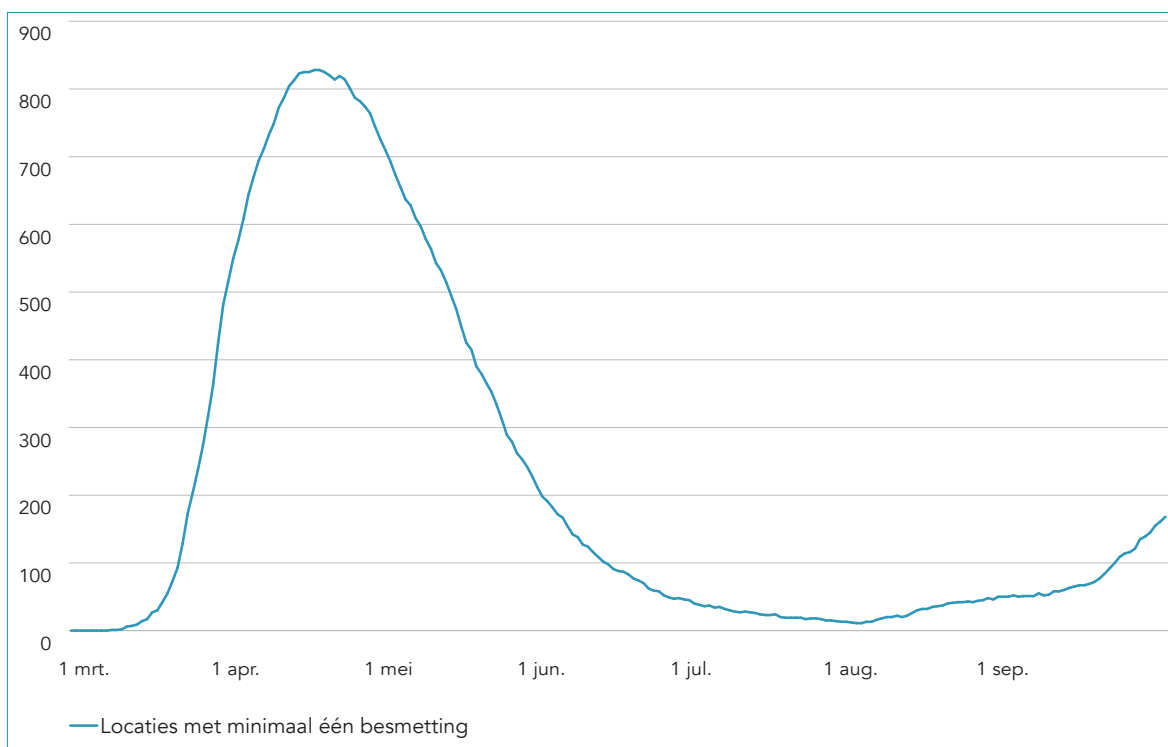
¹¹⁸ Wat waarschijnlijk een deel verklaart van het verschil tussen de geregistreerde COVID-19-slachtoffers en de oversterfte.

¹¹⁹ Keiharde kritiek op corona-aanpak: 'Alleen doden en ic-bedden zijn geteld', *Tubantia*, 23 mei 2020

Zo ontbreekt lange tijd een landelijk beeld over het daadwerkelijke aantal besmettingen binnen verpleeghuizen. De opmars van het virus leidt in verpleeghuizen tot veel onzekerheid en angst. Uit interviews blijkt dat uit vrees voor besmetting in sommige verpleeghuizen alle bewoners ongetest op hun kamers in quarantaine zitten.



Figuur 2.1. Overzicht van COVID-19 besmettingen bij bewoners in verpleeghuizen en (over)sterfte per week Nederland van begin maart (week 10) tot en met eind september (week 39) 2020.¹²⁰ Beleidsmakers konden in de eerste maanden van de crisis nog niet beschikken over deze volledige cijfers.



Figuur 2.2. Overzicht van het aantal verpleeghuislocaties met op dat moment minimaal één besmetting van begin maart tot en met eind september 2020.¹²¹ Beleidsmakers konden in de eerste maanden van de crisis nog niet beschikken over deze volledige cijfers.

¹²⁰ Bovenstaande besmettingscijfers zijn gebaseerd op door RIVM gepubliceerde data uit Osiris (geregistreerd in Osiris door GGD-medewerkers o.b.v. testuitslagen). De oversterfte is gebaseerd op CBS-data, waar de sterftcijfers per week van 2020 worden vergeleken met de gemiddelde sterftcijfers per week van 2015 tot en met 2019.

¹²¹ Data via RIVM.

Intussen treedt Verenso in contact met het RIVM om aandacht te vragen voor de impact van de coronamaatregelen en -richtlijnen op de langdurige zorg. Hierop wordt de voorzitter van Verenso uitgenodigd voor het OMT-overleg van 17 maart.¹²² Ze vraagt in het OMT aandacht voor de beperkte beschikbaarheid van persoonlijke beschermingsmiddelen in de verpleeghuizen, terwijl juist daar kwetsbare patiënten verblijven. Daarnaast acht Verenso meer testen van belang: medewerkers in deze sector vormen een risico omdat zij het coronavirus kunnen binnenbrengen. Ook lopen medewerkers zelf risico op besmetting, met gevolgen voor hun inzetbaarheid.

Minister Bruins onwel; minister De Jonge neemt over

Tijdens een debat in de Tweede Kamer op de avond van 18 maart wordt minister Bruins voor Medische Zorg en Sport onwel. Hij is oververmoeid geraakt en zal niet terugkeren, zo blijkt de volgende dag.¹²³ Zijn coronaportefeuille gaat naar minister De Jonge, die al de langdurige zorg in portefeuille heeft en dus bekend is met bijvoorbeeld de verpleeghuissector.

De verpleeghuizen sluiten hun deuren

Tijdens een persconferentie op 19 maart maakt minister De Jonge van VWS bekend dat de volgende dag alle verpleeghuizen en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg in het hele land zullen sluiten voor iedereen die niet noodzakelijk is voor de basiszorg.¹²⁴ De maatregel is bedoeld voor drie weken, of zoveel korter als mogelijk zal zijn.

Dit betekent dat ook naasten van bewoners niet meer naar binnen mogen. Een uitzondering wordt gemaakt voor bewoners in de stervensfase. Zij kunnen onder voorwaarden maximaal twee naasten per dag ontvangen.¹²⁵

'De volledige sluiting voor bezoek was heftig. Maar we begrepen het allemaal wel en het was ook wel een opluchting. Het gaf ons meer rust.'
- bestuurders en medewerkers

Als opvolger van Bruins komt op 20 maart een nieuwe, tijdelijke minister voor Medische Zorg: Van Rijn, de voorzitter van de raad van bestuur van ziekenhuisgroep Reinier Haga.¹²⁶ De coronaportefeuille van Bruins blijft bij minister De Jonge. De benoeming van Van Rijn wordt als opmerkelijk gezien omdat hij lid is van oppositiepartij PvdA. Hij was staatssecretaris van Volksgezondheid in het kabinet Rutte II en het huidige kabinet Rutte III ziet in hem een bestuurder met de juiste ervaring. Rutte zegt over de aanstelling 'Partijkleur is nu even niet interessant.'¹²⁷ Van Rijn wil gaan zorgen voor voldoende

¹²² Podcast Voorzorg, 'Voorzorg 08 Nienke Nieuwenhuizen', 15-09-2020.

¹²³ NOS, 'Oververmoeide minister Bruins (Medische Zorg) treedt af, 19-03-2020, <https://nos.nl/artikel/2327654-oververmoeide-minister-bruins-medische-zorg-treedt-af> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹²⁴ Kamerstukken II 2019/20, 31 765, nr. 491.

¹²⁵ Verenso, 'COVID-19: (behandel)advies voor SO en AVG in verpleeghuizen, instellingen voor verstandelijk gehandicapten, woonzorgcentra en kleinschalige woonvoorzieningen: update 8 april 2020, 08-04-2020.

¹²⁶ Rijksoverheid, 'Martin van Rijn tijdelijk nieuwe minister voor Medische Zorg', 20-03-2020.

¹²⁷ Politieke redactie, 'Oudgediende Martin van Rijn (PvdA) is de komende drie maanden minister voor Medische Zorg', *Het AD*, 20-03-2020.

beschermingsmaterialen voor de zorg en voldoende medische apparatuur. Ook wil hij de ic-capaciteit uitbreiden.¹²⁸

In het Caribisch deel van het Koninkrijk is de economie zeer afhankelijk van toerisme en door de reisbeperkingen ligt dat toerisme er nagenoeg stil. Daarom besluit het kabinet dat daar een vergelijkbaar economisch steunpakket gaat gelden als in het Europese deel van Nederland.¹²⁹

Het zorgsysteem onder druk; niet-coronazorg ligt plat

Het zorgsysteem komt onder druk te staan. Reguliere zorg komt in de knel. Niet-acute operaties bijvoorbeeld worden uitgesteld om ic-bedden over te houden voor coronapatiënten. De dagbesteding voor ouderen, gehandicapten of mensen met psychische klachten ligt nagenoeg stil. Bijna de helft van de reguliere zorg gaat niet door, wat leidt tot gezondheidsrisico's. Er wordt gewaarschuwd voor 'een stuwmeer aan zorgvraag'.^{130 131} Artsen maken zich zorgen over zogenoemde 'verborgen doden': door de focus op coronazorg lopen andere patiënten grote risico's, vinden ze.¹³²

Er dreigt gebrek aan zorgpersoneel. Zorgmedewerkers raken namelijk zelf besmet, moeten soms wachten op de uitslag van een coronatest of moeten in quarantaine. Ook vallen ze uit door de hoge werkdruk. Ic-verpleegkundigen, bijvoorbeeld, verplegen nu meer patiënten per persoon dan normaal. De druk op de ouderenzorg is groot door zieke bewoners en uitval van medewerkers. Zorgmedewerkers blijven geregeld ongetest met lichte klachten doorwerken. Om de werkdruk het hoofd te bieden, geeft de IGJ de ruimte zodat er studenten geneeskunde, leerling-verpleegkundigen of gepensioneerde zorgmedewerkers worden ingezet.¹³³ Niemand neemt meer verlof op. Vrijwilligers melden zich aan. In de zorg is het alle hens aan dek.

De voorzitter van de Nederlandse Vereniging voor Intensive Care houdt in deze periode rekening met een piek van de ic-bezetting in mei. Uiteindelijk zal de piek op 7 april liggen, wanneer er 1.424 coronapatiënten op de ic liggen.

In de loop van maart gaat Verenso, in samenwerking met de Academische werkplaatsen ouderenzorg, de gegevens over besmette en overleden coronapatiënten in de verpleeghuissector zelf registreren via de patiëntendossiers van van besmetting verdachte en besmette patiënten.¹³⁴ Het doel is inzicht te krijgen in aantallen patiënten en het verloop van COVID-19 bij ouderen, om vervolgens persoonlijke beschermingsmiddelen en cohortverpleging op zinvolle wijze te kunnen inzetten. Uit die

¹²⁸ Nu.nl, 'Minister van Rijn: 'Strijd tegen corona komende drie maanden het hardst'', 23-03-2020, <https://www.nu.nl/coronavirus/6039699/minister-van-rijn-strijd-tegen-corona-komende-drie-maanden-het-hardst.html> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹²⁹ <https://www.Rijksoverheid.nl/onderwerpen/caribische-deel-van-het-koninkrijk/nieuws/2020/03/20/coronavirus-noodpakket-voor-ondernemers-en-werknemers-in-caribisch-nederland>

¹³⁰ <https://nos.nl/artikel/2328278-stuwmeer-aan-behandelingen-coronavirus-verhoogt-druk-op-overige-zorg>

¹³¹ <https://fd.nl/economie-politiek/1338865/corona-legt-grote-druk-op-de-rest-van-de-zorg>

¹³² <https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2328445-niet-coronazorg-ligt-plat-er-wacht-ons-een-grote-ramp-met-verborgen-doden>, 26-03-2020.

¹³³ IGJ, 'Inzet voormalig of ander zorgpersoneel mogelijk', 03-03-2021, <https://www.igj.nl/actueel/nieuws/2021/03/03/inzet-voormalig-of-ander-zorgpersoneel-mogelijk> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹³⁴ Verenso, 'Registreer vanaf nu verdenking op COVID-19 in EPD Ysis', 18-03-2020, <https://www.verenso.nl/nieuws/archief/2020/registreer-vanaf-nu-verdenking-op-covid-19-in-epd-ysis-1> [geraadpleegd 08-10-2021].

registratie zal in april blijken dat het aantal COVID-19-slachtoffers in de verpleeghuizen tweemaal zo hoog is als nu blijkt uit de registraties van het RIVM.¹³⁵ ¹³⁶ De sterftcijfers van het CBS laten bij instellingen voor langdurige zorg tussen 23 maart en 5 april een verdubbeling zien.¹³⁷ Deze sterftcijfers zullen later helpen verduidelijken hoe hoog de nood in de ouderenzorg is.

Saamhorigheid

De crisis zorgt in maart ook voor veel saamhorigheid. Kinderen bijvoorbeeld gaan met hun ouders in hun buurt op jacht om teddyberen te spotten die mensen in hun vensterbanken zetten. SIRE start de campagne #DASLIEF, waarin de Stichting lieve initiatieven, waarmee mensen elkaar helpen of een hart onder de riem steken, onder de aandacht brengt. 'Grote én kleine gebaren. Mensen die omkijken naar en zorgen voor elkaar. Deze mensen bedanken wij met #DASLIEF, namens ons allemaal', aldus SIRE.

Ook ontstaan allerlei initiatieven om speciaal de zorgmedewerkers te steunen in 'hun strijd tegen corona'. In navolging van Italië en Spanje klappt Nederland op 17 maart massaal drie minuten voor de zorg. Een andere actie is #mijnhartvoordezorg, waarin iedereen wordt opgeroepen om voor 'de helden in wit' een wit T-shirt met een rood hart op te hangen. Al snel zie je ze hangen voor ramen en op gebouwen.¹³⁸ Er ontstaan vele lokale initiatieven om de zorg te steunen. Voetbalsupporters maken nu spandoeken voor de zorg. Gesloten restaurants zetten hun voorraden om naar maaltijden voor de zorgmedewerkers en doneren die aan hen; ondernemers doneren sportshirts om in te werken; markthandelaren doneren fruit; mensen sturen bloemen.¹³⁹ Een tv-maker laat mensen in 'de frontlinie' vlogs insturen. 's Avonds is op tv te zien hoe het met hen gaat.¹⁴⁰

Het is de saamhorigheid die koning Willem-Alexander op 20 maart aanhaalt in zijn toespraak: 'Corona maakt ongelooflijk veel daadkracht, creativiteit en medemenselijkheid los. Het openbare leven is verlamd, maar het menselijk hart van de samenleving blijft kloppen.' De koning spreekt de hoop en verwachting uit dat 'een gevoel van saamhorigheid en trots ons dwars door deze moeilijke tijd zal blijven verbinden.' Op sociale media zijn trending topics 'liefde', 'gevoel van saamhorigheid', 'medemenselijkheid', 'wakend oog' en 'waardering'.

¹³⁵ Verenso, 'Flinke toename besmettingen COVID-19 in verpleeghuizen', 06-04-2020, <https://www.verenso.nl/nieuws/archief/2020/flinke-toename-besmettingen-covid-19-in-verpleeghuizen> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹³⁶ RIVM, *COVID-19: Technische briefing Tweede Kamer 16 april 2020*, (april 2020).

¹³⁷ CBS, 'Sterfte onder bewoners van institutionele huishoudens bijna verdubbeld', 16 april 2020, <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2020/16/sterfte-onder-bewoners-van-institutionele-huishoudens-bijna-verdubbeld> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹³⁸ Napa, '#mijnhartvoordezorg als steun voor zorgprofessionals', 20-03-2020, <https://www.napa.nl/2020/03/mijnhartvoordezorg-als-steun-voor-zorgprofessionals/> [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹³⁹ RTL Nieuws, 'Nederland betuigt massaal steun aan zorgpersoneel: 'Jullie zijn onze trots!''', 16-03-2020, <https://www.rtlnieuws.nl/nieuws/nederland/artikel/5057771/covid-19-corona-zorg-gezondheidszorg-steunbetuigingen> [geraadpleegd op 08-10-2021]; H. Sikma, 'Eerste Gouden Hart Biljetten voor Haarlemse ziekenhuismedewerkers', *NH Nieuws*, 18 juni 2020.

¹⁴⁰ BNNVARA, 'Frontberichten: Berichten in de strijd tegen Corona', <https://www.bnnvara.nl/frontberichten> [geraadpleegd op 08-10-2021].

Tegen de adviezen in, testen beperkt tot ziekenhuispatiënten en zorgverleners

De WHO roept op 16 maart alle landen dringend op om elk verdacht geval te testen. De directeur-generaal van de WHO: 'De effectiefste manier om infecties te voorkomen en levens te sparen is het doorbreken van de ketens van transmissie. En om dat te doen moet je testen en isoleren. (...) Nogmaals, onze hoofdboodschap is: testen, testen, testen. Dit is een serieuze ziekte. Hoewel het bewijs dat we hebben, suggereert dat degenen boven de 60 het meeste risico lopen, zijn jonge mensen, ook kinderen, overleden.'¹⁴¹ Experts beamen dat uitgebreid testen zeer belangrijk is.^{142 143}

Maar Nederland kampt volgens de minister met schaarste aan testmateriaal, waardoor het noodzakelijk is om op dit moment te prioriteren.¹⁴⁴ De te testen groep wordt daarom in de loop van maart op advies van het OMT steeds verder beperkt tot alleen patiënten in het ziekenhuis en bepaalde zorgverleners. Deze beperking leidt automatisch tot minder mogelijkheden voor bron- en contactonderzoek. Het streven om met testen en bron- en contactonderzoek het aantal coronagevallen in te dammen laat het kabinet op deze manier verder los.

Enkele dagen later, op 23 maart, zegt het RIVM over het testbeleid: 'Laat je niet wijsmaken dat we in Nederland niet veel testen: dat doen we wel. Tot en met donderdag hadden we zo'n 23.000 testen gedaan, maandag is dit aantal al gestegen naar 30.000. (...) We moeten ernstig zieke mensen kunnen blijven testen op het virus zodat ze behandeld kunnen worden. We willen voorkomen dat we nee moeten verkopen'.¹⁴⁵

Om te ondersteunen bij het testbeleid, start op 26 maart voormalig DSM-CEO Sijbesma vrijwillig en onbezoldigd als de door het kabinet gevraagde speciaal gezant corona.¹⁴⁶

141 WHO, 'WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 – 16 March 2020', 16-03-2020, <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---16-march-2020> [geraadpleegd op 08-10-2021].

142 J. de Vrieze, 'Noordelijke provincies laten landelijk beleid los en testen massaal zorgmedewerkers', *De Groene Amsterdammer*, 22-03-2020.

143 J. Wester, 'Groeiende kritiek experts op gebrek aan testen in Nederland', *NRC Handelsblad*, 20-03-2020.

144 Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr.179.

145 Nu.nl, 'Nederland test alleen kwetsbare mensen op corona om tekort te voorkomen', 23-03-2020, <https://www.nu.nl/coronavirus/6039742/nederland-test-alleen-kwetsbare-mensen-op-corona-om-tekort-te-voorkomen.html> [geraadpleegd op 08-10-2021].

146 De Speciaal Gezant heeft de taak zich te richten op de opties die Nederland heeft ten aanzien van (de beschikbaarheid van) coronatests en vaccins. Bron: Rijksoverheid, 'Toelichting rol Feike Sijbesma als speciaal gezant corona, 13-08-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/08/13/toelichting-rol-feike-sijbesma-als-speciaal-gezant-corona> [geraadpleegd op 12-10-2021].

Koerswijziging in zorgstelsel: van lokale naar landelijke coördinatie patiëntenspreiding

Ondertussen stromen in Noord-Brabant de ic's en de verpleegafdelingen vol. Brabantse ziekenhuizen beginnen patiënten over te plaatsen naar ziekenhuizen buiten hun regio. Landelijk loopt het aantal ic-opnames op en zo komt het hele zorgstelsel onder druk te staan. Ook zijn er grote regionale verschillen in vraag naar COVID-zorg, met name naar ic-bedden.

Daarom start het Landelijk Netwerk Acute Zorg (LNAZ) onder leiding van de voorzitter van de raad van bestuur van het Erasmus MC in Rotterdam, ondersteund door Defensie op 21 maart het Landelijk Centrum Patiënten Spreiding (LCPS).¹⁴⁷ De oprichting van het LCPS markeert een nieuwe aanpak. Tot nu toe ging elk ziekenhuis zelf rondbellen als het geen bedden meer had. Vanaf nu coördineert het LCPS het verplaatsen van patiënten. Het werkt daarbij samen met de Regionale Coördinatiecentra Patiënten Spreiding (RCPS'en).

Centrale coördinatie komt ook op andere terreinen tot stand. Er komt een Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) en een Landelijk Coördinatiecentrum Geneesmiddelen (LCG) om de inkoop en distributie van apparatuur, hulpmiddelen en medicatie te coördineren en te spreiden over de regio's.¹⁴⁸ Ook komt er een Landelijke Coördinatiestructuur Testcapaciteit (LCT) om de testcapaciteit in kaart te brengen en te vergroten. VWS, het RIVM, de Taskforce Diagnostiek en de speciaal gezant corona werken hierin samen.¹⁴⁹ Alle zorginstellingen moeten aansluiten op het nieuwe distributiesysteem.^{150 151}

Het LCPS coördineert vervolgens ook het vervoer per Mobiele Intensive Care Unit (MICU). Bovendien verspreidt het samen met het LCH de beademingsapparatuur en andere hulpmiddelen. Hierbij toetst het LCPS of de ziekenhuizen de middelen daadwerkelijk nodig hebben en of de ziekenhuizen de kennis in huis hebben om de middelen te hanteren. De beademingsapparatuur werd tot 3 april verspreid door de Nederlandse Vereniging voor Intensive Care (NIVC).

Zo verandert ten gevolge van de crisis, al dan niet tijdelijk, binnen twee weken het zorgstelsel: een koerswijziging richting landelijke coördinatie.

¹⁴⁷ Op 20 maart heeft VWS de opdracht mondeling gegeven aan de LNAZ (bron: LNAZ: Opschalingsplan, juni 2020, p. 10). De formele opdracht is op 26 maart gegeven (Brief VWS Opdracht aan LNAZ voor oprichting LCPS d.d. 26 maart 2020, kenmerk 1666773-203588-CZ). De opdracht van VWS aan de LNAZ is later geformaliseerd in een dienstverleningsovereenkomst (Dienstverleningsovereenkomst VWS – LNAZ, contractnummer CZ-3068-23462, getekend 24 april, ingaand (met terugwerkende kracht) op 21 maart 2020).

¹⁴⁸ Opschalingsplan COVID-19 LNAZ, juni 2020.

¹⁴⁹ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 200

¹⁵⁰ Rijksoverheid, 'Opstart initiatief Landelijk Consortium Hulpmiddelen', 24-03-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/03/24/opstart-initiatief-landelijk-consortium-hulpmiddelen>, [geraadpleegd op 08-10-2021].

¹⁵¹ Kamervragen (aanhangsel) 2019/20, nr. 2846.

Na aansluiting op het nieuwe distributiesysteem van het LCH ontvangen instellingen voor langdurige zorg, waaronder verpleeghuizen, nog steeds op beperkte schaal persoonlijke beschermingsmiddelen. Verpleeghuisorganisaties gebruiken hun creativiteit om gebruik van beschermingsmiddelen te beperken, onder andere door hergebruik en tussentijds reinigen.¹⁵² Daarnaast nemen ze zelf initiatieven om via alternatieve kanalen beschermingsmiddelen aan te schaffen en hun voorraden te vergroten.¹⁵³

Wel of geen 'lockdown'?

Hoewel er onder de bevolking veel begrip is voor de maatregelen van 15 maart, ontstaat er in het land ook een discussie over de noodzaak van een zwaardere 'lockdown', zoals die is ingevoerd in België en Frankrijk. Voorstanders roeren zich op sociale media en ook vanuit de Tweede Kamer komen vragen waarom het kabinet niet overgaat tot een 'complete lockdown'. Op 19 maart constateert de NCTV dat voorstanders van de lockdown zich diametraal tegenover het overheidsbeleid zetten.¹⁵⁴ Tegenstanders daarentegen vinden een lockdown niet passen bij Nederland. De term 'lockdown' leidt bovendien tot onzekerheid en onduidelijkheid, volgens signalen van het ministerie van EZK. EZK vraagt daarom om een geschiktere term.¹⁵⁵

Het is in die periode mooi weer. Omdat er verder weinig te doen is, gaan mensen massaal wandelen en fietsen in de natuur. De media tonen beelden van drukte op stranden en in natuurgebieden. Te zien is dat mensen zich niet overal aan de afstandsregels houden. Om de drukte tegen te gaan verstuurt de Rijksoverheid op zondagochtend 22 maart een NL-Alert bericht uit met de tekst: 'Volg instructies Rijksoverheid op: houd 1,5 meter afstand! Bent u ziek of verkouden? Blijf thuis. Bescherm uzelf en de mensen om u heen. Samen tegen corona. Keep your distance to others.'

Ondertussen stromen de ic's vol. In die ontwikkeling vinden voorstanders van een complete lockdown steun voor hun visie. Op twitter gaat de aandacht uit naar een voorstel voor een totale vergrendeling van een week of vier.¹⁵⁶ Volgens de in de ICCb getoonde omgevingsanalyse komt in de maatschappij steeds prominenter de vraag naar voren of er na het weekend verdergaande maatregelen volgen, zoals winkelsluitingen, afgelastingen van schoolexamens en boetes.¹⁵⁷

Een 'intelligente lockdown'

Op maandag 23 maart, de dag na het NL-Alert, wordt in een persconferentie teruggeblikt op de drukte. Premier Rutte en de ministers De Jonge, Van Rijn en Grapperhaus delen tijdens de persconferentie mee dat maatregelen worden aangescherpt en verlengd. Het gaat in de woorden van de premier om een 'intelligente lockdown'. Hij zegt dat de meeste Nederlanders zich houden aan de afspraken om het aantal sociale contacten te beperken en anderhalve meter afstand te houden: 'Belangrijk dat we dat met zijn allen doen. Maar helaas, het geldt nog niet voor iedereen en mijn verstand staat werkelijk stil

¹⁵² Verenso, 'COVID-19: (behandel)advies voor SO verpleeghuizen, woonzorgcentra en kleinschalige woonvoorzieningen', 13-03-2020.

¹⁵³ ActiZ, 'Update coronavirus – 11', 18-03-2020.

¹⁵⁴ NCTV, 'Situatiebeeld en duiding COVID-19', 19-03-2020.

¹⁵⁵ NCTV, 'Verslag IAO COVID-19', 19-03-2020.

¹⁵⁶ NCTV, 'Situatiebeeld en duiding COVID-19', 23-03-2020.

¹⁵⁷ NKC, 'omgevingsanalyse COVID-19', 23-03-2020.

als je de beelden ziet van bijvoorbeeld de overvolle stranden, mensen die op parkeerplaatsen half tegen elkaar opbotsen als ze uit de auto komen. Er zijn zelfs schijtaan-corona-feestjes. Het is gewoon asociaal, dat moet dus stoppen. En daarom hebben we net met elkaar afgesproken om de bestaande afspraken over beperking van die sociale contacten nog verder aan te scherpen en daarmee zo dicht mogelijk te komen bij het maximale effect van al die maatregelen.¹⁵⁸

Vervolgens gaat de minister van JenV in op drie verscherpingen van de maatregelen. Ten eerste worden alle samenkomsten verboden tot één juni in plaats van één april. En er geldt geen ondergrens meer van 100 personen. Ten tweede gaat het kabinet ervoor zorgen dat burgemeesters de bestaande maatregelen in hun gemeente beter kunnen handhaven. Ten derde komen er boetes. Minister De Jonge vult aan: Als een lid van het gezin koorts heeft, blijft iedereen thuis, uitgezonderd mensen in vitale beroepen en vitale processen. Contactberoepen gericht op uiterlijke verzorging, zoals kappers en nagelstylistes, moeten hun deuren sluiten. Mensen uit andere contactberoepen mogen alleen op de gangbare manier werken op indicatie van een arts en moeten zoveel mogelijk beeldbellen. Minister Van Rijn vertelt ten slotte dat hij werkt aan extra ic-bedden en beademingsapparatuur.

Het Veiligheidsberaad bijeen

Op de dag van die persconferentie komt het Veiligheidsberaad bijeen onder voorzitterschap van Bruls, burgemeester van Nijmegen en tevens voorzitter van de veiligheidsregio Gelderland-Zuid.¹⁵⁹ Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's. Het is voor het eerst dat het Veiligheidsberaad in een acute crisis een actieve rol pakt. In het overleg zegt de voorzitter dat met de aanwijzing en het opschalen naar GRIP-4 veel bevoegdheden van de burgemeesters overgegaan zijn naar de voorzitters van de veiligheidsregio's.¹⁶⁰ Het Veiligheidsberaad zal zich onder meer buigen over handhavingsskwetsies, het draagvlak onder de bevolking en de noodverordeningen die veiligheidsregio's afkondigen op instructie van de minister van VWS. Het overleg vergadert vanaf dat moment bijna wekelijks op het provinciehuis in Utrecht in aanwezigheid van onder andere de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, de minister van Justitie en de voorzitter van GGD GHOR Nederland.¹⁶¹

De sluiting van scholen werkt door in een besluit van de onderwijsminister dat dit jaar voor het voortgezet onderwijs alle centrale eindexamens vervallen; diploma's worden uitgereikt op basis van de schoolexamens, die al grotendeels zijn afgenomen.¹⁶² Leerlingen vrezen dat hierdoor hun 'coronadiploma' minder waard is dan een 'normaal' diploma, maar volgens de onderwijsminister is het diploma volwaardig.¹⁶³ Diplomastress is niet het enige waardoor de jeugd in deze periode wordt getroffen. Geen examenfeesten, geen diploma-uitreikingen en voor groep acht van de basisschool geen eindcito en geen musical; allerlei rituelen vervallen.

¹⁵⁸ Persconferentie, 23-03-2020.

¹⁵⁹ Veiligheidsberaad, 'Voorzitter Veiligheidsberaad', <https://www.veiligheidsberaad.nl/voorzitter-veiligheidsberaad/> [geraadpleegd op 11-10-2021].

¹⁶⁰ Veiligheidsberaad, 'Verslag Veiligheidsberaad', 23-03-2020.

¹⁶¹ Veiligheidsberaad, 'Het Veiligheidsberaad', www.veiligheidsberaad.nl [geraadpleegd op 11-10-2021].

¹⁶² Kamerbrief OCW, 'Gewijzigde aanpak eindexamen', 24-03-2020.

¹⁶³ NOS, 'Slob: we moeten het woord 'coronadiploma' niet meer gebruiken', 10-04-2020 <https://nos.nl/artikel/2330067-slob-we-moeten-het-woord-coronadiploma-niet-meer-gebruiken> [geraadpleegd op 11-10-2021].

Emoties bij de verpleeghuizen lopen op

Binnen een week na de sluiting van de verpleeghuizen, op 25 maart 2020, is er een overleg tussen VWS en patiënten- en cliëntenorganisaties. Daar meldt Alzheimer Nederland dat mantelzorgers veel pijn en verdriet hebben, omdat ze hun naasten niet meer zien.¹⁶⁴ Alzheimer Nederland vraagt om vaste vrijwilligers wel toe te laten, om zo het personeel te ontlasten. Het Landelijk Overlegorgaan Cliëntenraden (LOC) meldt veel emotionele telefoontjes over de bezoekersstop bij verpleeghuizen.

Zorgmanagers, verpleegkundigen en verzorgenden vertellen in interviews over een bijna 24-uurs inzetbaarheid. Ze vertellen over hun angst om aan het werk te gaan en de weerstand van hun thuisfront, en over de vrees om zelf buiten de deur besmet te raken en 'hun' verpleeghuisbewoners ongemerkt in levensgevaar te brengen. Ze raken verward door de elkaar snel opvolgende aanpassingen met betrekking tot de aanpak bij uitbraken, de schaarste aan en het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen, en het toepassen van testen. Zorgteams zijn overbelast door de vele zieken en het wegvallen van mantelzorgers. Medewerkers maken zich zorgen over de voorschriften om door te werken met lichte klachten (geen koorts) als dat noodzakelijk is voor de continuïteit van zorg.¹⁶⁵ Betrokkenen vertellen over stervende bewoners en familieleden die uit angst voor eigen gezondheid geen afscheid durven te nemen, en over eenzaamheid en wanhoop bij de bewoners.

Citaten uit interviews

'Geen bezoek mogen ontvangen is mensonterend.' – Zorgmedewerker

'Een hond had het nog beter, die werd tenminste nog vier keer per dag uitgelaten' -
Bewoner

'De sluiting was voor mij en mijn moeder erg heftig. Bijna dagelijks ging mijn moeder wandelen en ik ging mee. Opeens kon dat niet meer: ik mocht ook niet meer op bezoek. Dit betekende dat mijn moeder een groot deel van haar zelfstandigheid en haar dagelijkse beweging verloor. Zij heeft vermoedelijk om deze reden een enorme deuk in haar geestelijke gezondheid gekregen. Het heeft diepe indruk gemaakt op ons en de andere bewoners en het heeft effect gehad op de bewoners en hun welzijn.' – Naaste

Betrokkenen schetsen ook een ander beeld in interviews. Zij spreken over de haast serene rust op de afdelingen, waar vooral mensen met dementie door opbloeien, over de blijken van medeleven van familie van bewoners. Over de waarde van 'burgerlijk ongehoorzaam personeel', medewerkers die niet strikt de protocollen volgen, maar zelf afwegen of iets in hun ogen verstandig, menselijk of nuttig is. En vooral over de mate van betrokkenheid, inzet en saamhorigheid onder de zorgmedewerkers, waar ze vrijwel zonder uitzondering trots op zijn.

¹⁶⁴ Ministerie van VWS, verslag van overleg met patiënten en cliëntenorganisaties, 25-03-2020.

¹⁶⁵ V&VN, *Inzet en testbeleid medewerkers Verpleeghuizen, woonzorgcentra, kleinschalige woonvormen*, 27-03-2020.

Citaten uit interviews

Bestuurders en leidinggevenden geven aan dat er soms een 'te veel' aan betrokkenheid was: 'Het was eerder zo dat ze niet los konden komen van hun werk en weer terug wilden om te helpen.'

'Er werd al snel van alles geregeld om contact tussen de bewoners en familie te bewerkstelligen. Zwaaien vanaf de parkeerplaats naar bewoners op het balkon was fijn. Beeldbellen was voor een deel van de bewoners een uitkomst, maar niet voor allemaal. Raambezoeken waren niet prettig, omdat je elkaar wel van dichtbij ziet, maar je kan elkaar niet aanraken. Daarnaast werden activiteiten georganiseerd, zoals muziektredens op de parkeerplaats. Bij alles was er veel hulp van de medewerkers, zij liepen nog een stapje harder voor de bewoners. Ze deden alles wat in hun mogelijkheden lag, dag en nacht, terwijl wij beseften dat ze gestrest waren en mentaal op.' - Naaste

'De sluiting bracht ook rust op de afdelingen. We kregen meer tijd om ons tijdens de crisis te concentreren op de bewoners. De saamhorigheid groeide enorm'. - Verpleegkundig specialist

'Alleen samen krijgen we corona onder controle'

Om de bevolking te informeren over de maatregelen start op 25 maart de publiekscampagne 'Alleen samen krijgen we corona onder controle'.¹⁶⁶ Vlak daarna blijkt uit een peiling dat de bezorgdheid over het virus is toegenomen en tegelijkertijd ook het vertrouwen in de maatregelen: het draagvlak is toegenomen.¹⁶⁷ Voor ondernemers en zelfstandigen breidt de overheid het economische steunpakket verder uit. Meer sectoren kunnen nu financiële ondersteuning aanvragen.¹⁶⁸

Een week na de verscherping van de maatregelen, op 29 maart, spreken in het Catshuis ministers met experts over mogelijke versoepelingen. De aanwezigen maken medische, economische, sociale en bestuurlijke afwegingen en kijken naar termijnen in het buitenland. Er vallen geen besluiten.

De R-waarde neemt af

Het gemiddeld aantal mensen dat besmet wordt door één persoon – de zogenaamde 'R-waarde' – neemt af.¹⁶⁹ Het effect van die daling is echter nog niet te merken in de ziekenhuizen: daar blijft de druk groot. Defensie staat ziekenhuizen en verpleeghuizen inmiddels bij met medisch personeel. Hotels, die door de intelligente lockdown nauwelijks tot geen klanten hebben, worden zorghotels. Vanwege de aanhoudende druk op de zorg adviseert het OMT de dan geldende maatregelen te verlengen tot eind april/begin mei. In dat advies speelt mee dat het RIVM-onderzoek naar de besmettelijkheid

¹⁶⁶ NKC, *Alleen samen COVID-19 beleefd vanuit het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie* (juni 2020).

¹⁶⁷ 4e peiling MarketResponse periode 27-29 maart.

¹⁶⁸ Rijksoverheid, 'Ondernemers getroffen sectoren coronavirus kunnen tegemoetkoming aanvragen', 27-03-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-tijdlijn/nieuws/2020/03/27/ondernemers-getroffen-sectoren-coronavirus-kunnen-tegemoetkoming-aanvragen> [geraadpleegd op 11-10-2021].

¹⁶⁹ Rijksoverheid, 'Cijferverantwoording', <https://coronadashboard.Rijksoverheid.nl/verantwoording#reproductie-getal> [geraadpleegd op 11-10-2021]. en Overheid.nl, 'Covid-19 reproductiegetal', 02-10-2021, <https://data.overheid.nl/dataset/12704-covid-19-reproductiegetal> [geraadpleegd op 11-10-2021].

van kinderen nog niet af is. De resultaten zijn voor de onderwijsminister belangrijk om te besluiten over het al dan niet heropenen van de (basis)scholen.¹⁷⁰ Beleidsmakers zoals de leden van het Veiligheidsberaad, ervaren bij hun afwegingen een dilemma. De maatregelen voor een korte periode verlengen kan op meer draagvlak onder de bevolking rekenen. Anderzijds biedt een langdurige verlenging duidelijkheid over de evenementen rond bijvoorbeeld Koningsdag en de meivakanties.

De media gaan ervan uit dat de maatregelen blijven en zien een verlenging tot 1 juni als zwartste scenario.¹⁷¹ Prominent vragen ze naar brede effecten van de lockdown: Wat is het effect van de maatregelen op geestelijk welzijn, op de leerontwikkeling van kinderen, op werkende ouders, op ondernemers en de economie? Volgens het Centraal Planbureau (CPB) is een 'recessie onvermijdelijk': in drie van de vier scenario's voor 2020 en 2021 is de achteruitgang groter dan tijdens de crisis in de jaren 2008/2009.¹⁷² Onbehagen ontstaat: 'Zijn de maatregelen niet schadelijker dan de kwaal?'¹⁷³

2.4 Vanaf mei: wensen om de aanpak te veranderen komen op

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) zegt in het Veiligheidsberaad van 30 maart dat nu volgens hem voorzichtig de fase aanbreekt waarin naast de medische invalshoek ook de sociaal-economische invalshoek en de maatschappelijke invalshoek een rol gaan spelen in de besluitvorming over de geldende maatregelen.¹⁷⁴

Het OMT vindt op 30 maart de eerdergenoemde versoepeldatum van 6 april te vroeg om de deuren van verpleeghuizen weer te openen.¹⁷⁵ Van verschillende kanten komen al signalen over de impact van het bezoekverbod, maar Verenso geeft aan dat nog niet is voldaan aan de criteria voor versoepeling, namelijk beschikbaarheid persoonlijke beschermingsmiddelen, voldoende testcapaciteit en afnemende besmettingsgraad. Er is nog geen zicht op het opheffen van het bezoekverbod.¹⁷⁶

Het Landelijk Orgaan Cliëntenraden (LOC) vraagt het kabinet op 31 maart dringend om het algemeen bezoekverbod te versoepelen en meer maatwerk mogelijk te maken. Hierbij moet centraal staan de afweging van veiligheid en menswaardigheid. 'Mensen leven gemiddeld maar kort in een verpleeghuis. Steeds luider klinkt de vraag wat erger is: een paar maanden langer leven in eenzaamheid of mogelijk korter door een risico op corona?'¹⁷⁷ Dit dilemma dringt ook door in de landelijke crisisstructuur en de politiek, maar besmettingen en sterftcijfers in de verpleeghuizen lopen nog steeds op.^{178 179} Om de kwetsbare groep in de verpleeghuizen te beschermen is afscherming volgens de gangbare wetenschappelijke inzichten de enige manier.¹⁸⁰

¹⁷⁰ NCTV, 'Intern Beeld LOCC: Coronacirrus COVID-19', 31-03-2020.

¹⁷¹ Ministerie van VWS, 'VWS omgevingsanalyse COVID-19', 31-03-2020.

¹⁷² CPB, *Scenario's economische gevolgen coronacrisis* (maart 2020).

¹⁷³ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 31-03-2020.

¹⁷⁴ Veiligheidsberaad, 'Verslag Veiligheidsberaad', 30 maart 2020.

¹⁷⁵ OMT, *Advies na 62e OMT COVID-19*, 31-03-2020.

¹⁷⁶ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 200

¹⁷⁷ MCCb, 'dringende oproep maatwerk bezoek verpleeghuizen', 31-03-2020.

¹⁷⁸ BAO, 'Afstemmingsoverleg 14 april', 14-04-2020.

¹⁷⁹ NVIC, 'Technische briefing: 8 april 2020', 08-04-2020.

¹⁸⁰ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 247

De maatregelen worden op basis van het OMT-advies inderdaad verlengd tot 28 april, zo maakt de premier op 31 maart in de persconferentie aansluitend op het MCCb-overleg bekend.¹⁸¹ Ook de bezoekersstop in verpleeghuizen blijft tot 28 april.¹⁸² De scholen blijven dicht tot en met de meivakantie en evenementen blijven verboden tot 1 juni. De premier kondigt aan dat Nederland daarna niet zomaar zal terugkeren naar de oude situatie. 7,6 miljoen mensen zien deze persconferentie.

In de week erna denken verschillende partijen na over versoepelingen. Het OMT adviseert om aan het versoepelen van de intelligente lockdown verschillende voorwaarden te stellen: de ic's en het zorgsysteem als geheel moeten de zorg aankunnen; het R-getal moet onder de één zijn; en er moet voldoende capaciteit zijn voor testen en bron- en contactonderzoek. Nieuwe meetinstrumenten kunnen nieuwe uitbraken snel detecteren. Bepaalde rioolwatermetingen kunnen bijvoorbeeld virusdeeltjes opsporen. De interactie tussen epidemie en economie is onderwerp van gesprek in het Cathuisoverleg van 5 april. In het overleg schuiven aan minister Hoekstra (Financiën), minister Wiebes (Economische Zaken en Klimaat) en het Centraal Planbureau. Twee dagen later waarschuwt de premier dat we moeten waken voor een schijntegenstelling tussen gezondheid en economie.¹⁸³

Op 5 april brengt Defensie medische apparatuur en medicijnen naar het Caribisch deel van het Koninkrijk. Vijf dagen later vertrekt een vlucht met medische hulpmiddelen om meer ic-plekken te kunnen creëren naar Aruba, Bonaire en Curaçao.¹⁸⁴

Verpleeghuizen ontberden testmateriaal en persoonlijke beschermingsmiddelen

De criteria om in aanmerking te komen voor een test wordt op 6 april gelijkgetrokken voor alle zorgverleners, ongeacht uit welke sector.¹⁸⁵ Het OMT en VWS erkennen dat de bestaande verdeling van beschermingsmiddelen voorbijgaat aan de situatie van isolatie of cohortverpleging in verpleeghuizen en andere sectoren in de VVT.¹⁸⁶ ¹⁸⁷ Volgens het OMT zou er – los van sectoren – meer rekening gehouden moeten worden met situaties en handelingen en met aantallen patiënten en medewerkers. Vervolgens gaan diverse partijen werken aan een alternatief plan voor prioritering.¹⁸⁸

De Beroepsvereniging Verpleegkundigen & Verzorgenden Nederland (V&VN) trekt op 7 april aan de bel over aanhoudende tekorten aan persoonlijke beschermingsmiddelen, die de verpleegkundigen en verzorgenden in de thuiszorg en verpleeghuizen opzadelen met een dilemma: 'Stoppen we met zorg verlenen of accepteren we het risico dat we onze eigen patiënten besmetten?'; 'Door niets te doen legt de politiek die vraag op de schouders van honderdduizenden zorgprofessionals'.¹⁸⁹ Zorgmedewerkers en bestuurders bevestigen in interviews dit zo te hebben ervaren.

¹⁸¹ Landelijke persconferentie, Rutte en De Jonge, 31-03-2020.

¹⁸² Ministerie VWS, 'COVID-19 – Update stand van zaken', 31-03-2020.

¹⁸³ Landelijke persconferentie, 07-04-2020.

¹⁸⁴ <https://www.Rijksoverheid.nl/onderwerpen/caribische-deel-van-het-koninkrijk/nieuws/2020/04/10/30-beademingsapparaten-medicijnen-en-beschermingsmateriaal-voor-zorg-corona-patienten-naar-aruba-bonaire-en-curaçao>

¹⁸⁵ Tweede Kamer, 2019-2020, 25295 nr. 219, 7 april 2020

¹⁸⁶ OMT, 'Advies na 63e OMT COVID-19', 06-04-2020.

¹⁸⁷ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 219

¹⁸⁸ Overleg crisisteam, GGD GHOR 7 april 2020

¹⁸⁹ E. Timmer, 'Noodkreet: 'We laten zorgpersoneel aan lot over'', *De Telegraaf*, 06-04-2020.

De signalen vanuit verpleeghuizen over tekorten aan testen en persoonlijke beschermingsmiddelen én over de impact van de sluiting, bereiken ook de politiek en de media. Op 8 april debatteert de Tweede Kamer met de minister van VWS.¹⁹⁰ Een Kamerlid: 'Buiten het zicht van de intensive care voltrekt zich inmiddels een stille ramp.' 'In de verpleeghuizen is een continu gebrek aan beschermingsmiddelen. Het aantal besmettingen groeit enorm. De eenzaamheid is groot.'¹⁹¹ Ook de media spreken over een 'stille ramp' in verpleeghuizen: 'ouderen gaan één-voor-één dood.'^{192 193} Een betrokkene van V&VN vindt het geen stille ramp, maar een 'te lang genegeerde ramp' en vraagt ook aandacht voor de veiligheid van de zorgmedewerkers. 'Het applaus, de attenties en de heldenstatus; het is allemaal gebakken lucht zonder datgene wat we het hardst nodig hebben: de persoonlijke beschermingsmiddelen. Wij willen die middelen, en ze zijn er gewoon niet. Wij kennen ook die beelden uit Italië van al die verzorgers die te veel blootgesteld zijn aan het virus. Als we niets doen gaan we dood, en onze bewoners zullen als eersten gaan.'¹⁹⁴

Volgens het RIVM is bij 900 van de 2.500 verpleeghuizen minimaal één besmetting met het virus ontdekt.¹⁹⁵ De ICCb noemt dit aantal op 9 april zorgwekkend en benoemt de angst bij personeel van verpleeghuizen voor besmetting, de politieke en maatschappelijke onrust om besmettingen in verpleeghuizen en gebrek aan beschermingsmiddelen voor zorgverleners.¹⁹⁶ Op 10 april laat de overheid het beleid los om tot maximaal twee bewoners met een positieve testuitslag per verpleeghuisafdeling te testen.¹⁹⁷

¹⁹⁰ Plenair verslag, 'Tweede Kamer, 67e vergadering Woensdag 8 april 2020', 08-04-2020, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/2019-2020/67.

¹⁹¹ F. Weeda en J. Wester, 'Coronavirus verspreidt zich snel in verpleeghuizen', *NRC Handelsblad*, 08-04-2020.

¹⁹² F. Weeda en J. Wester, 'Coronavirus verspreidt zich snel in verpleeghuizen', *NRC Handelsblad*, 08-04-2020

¹⁹³ NOS, 'Stille ramp in verpleeghuis: 'De ouderen gaan hier één-voor-één dood'', 10-04-2020, <https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2330102-stille-ramp-in-verpleeghuis-de-ouderen-gaan-hier-één-voor-één-dood> [geraadpleegd op 11-10-2021].

¹⁹⁴ S. Kamerman en J. Wester, 'Groeiend verzet bij verpleeghuispersoneel', *NRC Handelsblad*, 10-04-2020.

¹⁹⁵ NVIC, 'Technische briefing: 8 april 2020', 08-04-2020.

¹⁹⁶ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 09-04-2020.

¹⁹⁷ Verenso, 'COVID-19: (behandel)advies voor SO verpleeghuizen, woonzorgcentra en kleinschalige woonvoorzieningen', 10-04-2020.

Nieuwe verdeelsleutel voor schaarse persoonlijke beschermingsmiddelen: meer mondmaskers naar de niet-acute zorg

Niet alleen de testcapaciteit is beperkt, ook zijn er te weinig persoonlijke beschermingsmiddelen zoals mondkapjes. Landen strijden erom. Zolang de persoonlijke beschermingsmiddelen schaars zijn, moeten noodgedwongen keuzes worden gemaakt. Het OMT adviseert bijvoorbeeld op 6 maart 2020 dat de betere FFP2-maskers alleen gebruikt mogen worden op de ic bij risicovolle handelingen bij COVID-patiënten. De nadruk ligt tot 11 april op het bevoorraden van de ic's met de FFP2-maskers.

In het OMT van 17 maart komt voor het eerst aan de orde dat extra aandacht nodig is voor beleid rond persoonlijke beschermingsmiddelen in de sector voor ouderenzorg. In een eerste verdeelmodel vanaf 21 maart kregen de ROAZ'en van VWS de opdracht om 10% van de beschermingsmiddelen te reserveren voor de langdurige zorg. Uitgaande van de uitgangspunten van het RIVM zijn in verpleeghuizen geen 'formele' tekorten aan beschermingsmiddelen. Maar in de praktijk worden ze wel ervaren: "Mondkapjes mochten niet standaard gedragen worden en continu veranderden de richtlijnen omtrent de hulpmiddelen. Eerst moesten we FFP2-mondkapjes dragen bij een van besmetting verdachte bewoner, vervolgens was een chirurgisch mondmasker ook voldoende en alleen als je langer dan een kwartier binnen anderhalve meter van een besmette bewoner kwam. Soms moesten we een volledig pak dragen, om op andere dagen met blote armen een coronapatiënt te moeten verzorgen. Als er al schorten waren, dan moesten we ze hergebruiken (...) Het liefste hadden we gehad dat ons eerlijk werd verteld dat er niet genoeg beschermingsmiddelen beschikbaar waren." – zorgmedewerker verpleeghuis

Op 11 april publiceert de overheid, in afstemming met zorgpartijen, een nieuw verdeelmodel voor persoonlijke beschermingsmiddelen dat op 13 april in werking treedt.^{198 199} Het oude verdeelmodel ging uit van sectoren, waardoor ziekenhuizen (acute zorg) meer kregen dan bijvoorbeeld verpleeghuizen (niet-acute zorg). Het nieuwe model is een verdeling op basis van besmettingsrisico's bij bepaalde behandelingsituaties.²⁰⁰ Het effect is dat nu meer middelen dan voorheen naar de ouderenzorg gaan, waaronder chirurgische mondmaskers.²⁰¹

Deze nieuwe verdeelsleutel maakt duidelijk dat het kabinet de prioriteiten in het beleid verbreedt van acute zorg naar óók niet-acute zorg. Contactberoepen buiten de zorg, zoals de politie, zijn in deze verdeelsleutel niet betrokken. Met de nieuwe verdeelsleutel is uiteraard de schaarste aan persoonlijke beschermingsmiddelen zelf nog niet opgelost. Het blijft knellen.

¹⁹⁸ Rijksoverheid, 'Factsheet verdeling PBM', 11-04-2020.

¹⁹⁹ Rijksoverheid, 'Nieuw verdeelmodel beschermingsmiddelen', 11-04-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/04/11/zorgpartijen-akkoord-met-nieuw-verdeelmodel-beschermingsmiddelen> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰⁰ Rijksoverheid, 'Nieuw verdeelmodel beschermingsmiddelen', 11-04-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/04/11/zorgpartijen-akkoord-met-nieuw-verdeelmodel-beschermingsmiddelen> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰¹ Van Dissel 'COVID-19: Technische briefing Tweede Kamer 16 april 2020', 16-04-2020.

In het Catshuisoverleg van 11 april komt voor het eerst het aanpassen van de nationale crisisstructuur aan de orde. In de NCTV-presentatie 'Van sprint naar marathon' is de huidige fase de 'sprint', waarin de crisis wordt bestreden op basis van adviezen van het RIVM. Het voorstel is om over te stappen op een projectorganisatie: de 'marathon'.²⁰²

Diezelfde dag schrijft de minister van VWS een marktconsultatie uit voor een corona-app.²⁰³ Hij wil slimme apps, die helpen bij bron- en contactopsporing als iemand besmet blijkt te zijn. De privacy van deelnemers moet daarbij geborgd zijn. Op 14 april hebben 750 partijen gereageerd. Snel komt er vanuit burgerrechtenorganisaties, wetenschap en de Tweede Kamer kritiek op de ontwikkeling van deze apps. De maatschappelijke, technologische en juridische dimensies van dergelijke apps zouden niet zijn doordacht. Er zijn klachten over te veel haast en gebrek aan waarborgen. Wetenschappers vrezen voor schijnveiligheid. Vanwege de vele vragen die er leven, organiseert de Tweede Kamer half april een hoorzitting over de apps.²⁰⁴ Op 18 en 19 april worden zeven apps getest tijdens een zogenaamde 'appathon'.²⁰⁵ Op 20 april adviseert de Gezondheidsraad het kabinet ongevraagd over 'Apps als onderdeel van de exitstrategie'.²⁰⁶

Bij kwetsbare ouderen verspreidt het coronavirus zich asymptomatisch en verlopen besmettingen atypisch, aldus vertegenwoordigers van de ouderenzorg in het OMT van 14 april. Dit nemen ze waar in de praktijk en het wordt bevestigd door onderzoek.^{207 208} De vertegenwoordigers van de ouderenzorg benadrukken tijdens de OMT- bijeenkomst de noodzaak van een breder testbeleid en preventief gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen. Het OMT benadrukt in het uiteindelijke advies het belang van goede infectiepreventiemaatregelen in de verpleeghuizen en aandacht voor algemene hygiënemaatregelen, zoals handen wassen, ontsmetten en niet dragen van sieraden. Volgens het OMT is preventief gebruik van beschermingsmiddelen bij bewoners die geen (verdenking op) COVID-19 hebben 'niet nodig en gelet op de aanhoudende schaarste ook niet wenselijk'.²⁰⁹

²⁰² NCTV, 'Catshuis 11 april 2020, doorkijk naar besluitvorming 21 april', 11-04-2020.

²⁰³ Rijksoverheid, 'Oproep om mee te denken over apps', 11-04-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-tijdlijn/nieuws/2020/04/11/oproep-om-mee-te-denken-over-apps> [geraadpleegd op 11-10-2021].
TenderNed, 'Uitnodiging slimme digitale oplossingen Corona', 11-04-2020, <https://www.tenderned.nl/tenderned-tap/aankondigingen/192421> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰⁴ NOS, 'Kamer wil hoorzitting over corona-app: 'Dit is niet zomaar een hamerstuk'', 15-04-2020, <https://nos.nl/artikel/2330561-kamer-wil-hoorzitting-over-corona-app-dit-is-niet-zomaar-een-hamerstuk> [geraadpleegd op 11-10-2021].

R. Zenger, 'Burgerrechtenorganisaties slaan alarm over werkwijze Ministerie Volksgezondheid', 17-04-2020, <https://www.bitsoffreedom.nl/2020/04/17/burgerrechtenorganisaties-slaan-alarm-over-werkwijze-ministerie-volksgesondheid/> [geraadpleegd op 11-10-2021].

NPO Radio 1, 'Wetenschappers waarschuwen voor risico's corona-apps', 14-04-2020, <https://www.nporadio1.nl/nieuws/binnenland/c569064c-ca53-4292-a500-aed46b0f26af/wetenschappers-waarschuwen-voor-risico-s-corona-apps> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰⁵ Rijksoverheid, 'Zeven apps doen mee aan publieke test komend weekend', 17-04-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/04/17/zeven-apps-doen-mee-aan-publieke-test-komend-weekend>, [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰⁶ Gezondheidsraad, 'COVID-19: Apps als onderdeel van een exitstrategie', 20-04-2020, <https://www.gezondheidsraad.nl/over-ons/nieuws/2020/04/20/covid-19-apps-als-onderdeel-van-een-exitstrategie> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁰⁷ M.G.M. Olde Rikkert, et al., 'Atypisch beeld van COVID-19 bij oudere patiënten', *Nederlands Tijdschrift voor Geneeskunde*, 08-04-2020.

²⁰⁸ A. Kimball, et al., 'Asymptomatic and Presymptomatic SARS-CoV-2 Infections in Residents of a Long-Term Care Skilled Nursing Facility — King County, Washington, March 2020', *Morbidity and Mortality Weekly Report*, 03-04-2020.

²⁰⁹ OMT, 'Advies na 64e OMT COVID-19', 15-04-2020 OMT advies 14 april 2020

De ic-bezetting daalt

Een overheidsanalyse van 15 april laat zien dat de ic-bezetting daalt en dat omliggende landen de eerste maatregelen versoepelen.²¹⁰ In economische zin dreigt volgens planbureaus de zwaarste recessie in jaren. Het beeld in de samenleving is dat de druk op het kabinet toeneemt om per 28 april versoepelingen aan te kondigen zoals het heropenen van het basis- en voortgezet onderwijs, het toelaten van sportactiviteiten voor de jeugd en het weer aan het werk laten van personen met contactberoepen. De onderwijsminister stelt dat de RIVM-resultaten over verspreiding onder jongeren bekend moeten zijn voordat het onderwijs weer open kan. Het RIVM-onderzoek naar besmettingsgevaar voor kinderen loopt op dat moment nog. Leraren maken zich volgens de Algemene Onderwijsbond grote zorgen over de veiligheid en gezondheid als de scholen weer opengaan.²¹¹ Ministeries wijzen op mogelijke fricties tussen sectoren, zeker wanneer de ene sector open mag en de andere sector nog gesloten blijft.

Op 16 april zegt het RIVM dat de bezoekenregeling effect lijkt te hebben op het aantal verpleeghuizen waar sprake is van besmettingen. Binnen locaties waar sprake is van besmettingen, neemt het aantal nieuwe besmettingen nog wel toe. Doordat er nu voldoende testcapaciteit is om patiënten en medewerkers in verpleeghuizen te testen, kan er meer inzicht komen in het verloop van het virus in de verpleeghuizen, aldus het RIVM.²¹² Tijdens het Kamerdebat op 16 april belooft de minister van VWS na te denken over de bezoekenregeling. Hij hoopt dat daarbij veiligheid is te combineren met een goede kwaliteit van leven.²¹³

Op 17 april wordt het OMT verzocht VWS te adviseren over het onder strikte voorwaarden toestaan van bezoek in verpleeghuizen. Het OMT adviseert op 20 april de bezoekenregeling nog niet aan te passen. Het schat namelijk in dat bezoek de kans vergroot op introductie en verspreiding van het virus en op besmetting van kwetsbare personen. Het adviseert kleinschalige pilots met versoepelingen. De uitkomsten kunnen als basis dienen voor landelijk beleid.²¹⁴

In hetzelfde advies van 20 april gaat het OMT in op de transitiestrategie. Het noemt een aantal doelen van die strategie: beperking van de verspreiding van het virus, geen overbelaste zorg, beperking van de mogelijk schadelijke gevolgen van maatregelen voor de maatschappij en behouden van breed draagvlak voor de maatregelen. Hier wordt voor het eerst zichtbaar dat het OMT de maatschappelijke impact meeneemt in zijn advies.

Premier Rutte: 'Duivelse dilemma's'

Het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO)²¹⁵ en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) denken op 21 april verder over de maatregelen.²¹⁶ Ze wegen ook andere disciplines dan COVID-zorg mee. Het IAO spreekt van een 'integrale afweging', de MCCb van een 'proportionaliteitsafweging'. 's Avonds geeft de premier

²¹⁰ NKC, 'VWS omgevingsanalyse COVID-19', 15-04-2020.

²¹¹ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 20-04-2020.

²¹² Technische Briefing Tweede Kamer door RIVM, presentatie Covid-19, 16 april 2020.

²¹³ Plenair verslag Tweede kamer, 68e vergadering, 16 april 2020

²¹⁴ OMT, 'Advies na 65e OMT COVID-19', 20-04-2020.

²¹⁵ NCTV, 'Verslag IAO COVID-19', 21-04-2020.

²¹⁶ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 21-04-2020.

een persconferentie samen met de OMT-voorzitter. 7,8 miljoen mensen kijken ernaar.²¹⁷ De premier schetst de belangen van de gezondheidszorg en de andere maatschappelijke belangen: 'En ik zeg het maar ronduit: we staan daarbij voor duivelse dilemma's. En daar heb ik ook zelf de afgelopen dagen enorm mee geworsteld.' Het komt erop neer dat de situatie nog heel fragiel is maar dat er voorzichtig ruimte komt. Zo kunnen per 11 mei de basisscholen gedeeltelijk open en het speciaal onderwijs, de kinderopvang en de buitenschoolse opvang helemaal. Ook kunnen kinderen dan weer buiten sporten. De andere maatregelen blijven echter tot 19 mei bestaan. Evenementen zoals popfestivals en wedstrijden in het betaald voetbal waren al verboden tot 1 juni; dit wordt 1 september, aldus de premier.

De volgende dag zijn er reacties in de media. De evenementenbranche is niet verrast maar wel teleurgesteld over de verlenging van het verbod.²¹⁸ Wel biedt het, zo zegt de branche, voor de zomerperiode duidelijkheid. De voorzitter van het LCPS en de voorzitter van het NVIC vinden dat de maatregelen eerder versoepeld kunnen worden dan 20 mei.²¹⁹

Motie Tweede Kamer op 22 april: oproep tot bredere advisering naast het OMT

Op 22 april is er een debat in de Tweede Kamer over de maatregelen. Partijen uit zowel de coalitie als de oppositie dringen er opnieuw op aan dat het kabinet zich ook laat adviseren door experts uit andere wetenschappelijke disciplines. Het OMT bestaat uit experts uit de medische wetenschap, maar dat is volgens Tweede Kamerleden – gezien de impact van de maatregelen – te beperkt.²²⁰

In reactie op de bijdragen van verschillende Kamerleden over de noodzaak voor een bredere advisering, zegt premier Rutte dat hij naast het OMT niet een soort economische club wil: 'Je moet steeds vanuit de verspreiding van het virus kijken naar wat er mogelijk is aan ruimte. Tegen die achtergrond moet je vervolgens bekijken hoe je dat het beste kunt organiseren. Wat hebben we tot nu toe daarvoor gedaan? We gebruiken wel heel veel deskundigheid van het SCP, het CPB en alle bekende afkortingen en goede mensen die daarachter zitten, en ook de werkerterreinen van de ministeries. Inmiddels is er ook een denktank gevormd door Mariëtte Hamer, de SER-voorzitter. Die heeft alle kennisinstututen bij elkaar gebracht: het CPB, DNB, het SCP, het CBS, de WRR, allerlei andere raden zoals Clingendael en de Onderwijsraad, Kroonleden, sociale partners, om na te denken over de economische en sociale gevolgen, ook daarbij de departementen betreffend.'

Uiteindelijk neemt de Tweede Kamer unaniem een motie aan van coalitiepartij ChristenUnie.²²¹ Daarin verzoekt de Kamer de regering te overwegen om, naast het

²¹⁷ <http://www.kijkonderzoek.nl>

²¹⁸ Leeuwarder Courant, 'Festivals reageren op maatregelen: 'We hebben nu wel zekerheid'', 22-04-2020, <https://lc.nl/cultuur/Festivals-reageren-op-maatregelen-We-hebben-nu-wel-zekerheid-25590613.html> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²¹⁹ NOS, 'Chef beddenplanning': versoepeling coronamaatregelen eerder mogelijk', 22-04-2020, <https://nos.nl/artikel/2331379-chef-beddenplanning-versoepeling-coronamaatregelen-eerder-mogelijk.html>; N. Klaassen, 'IC-chef Gommers: 'Mensen kunnen heel goed tegen slecht nieuws'', 24-04-2020 [geraadpleegd op 11-10-2021].

²²⁰ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 289.

²²¹ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 289.

OMT, ook andere experts te laten adviseren via bijvoorbeeld een Impact Management Team. Een dergelijk team kan het kabinet vanuit een breder perspectief adviseren over de transitiestrategie en de sociale en economische effecten van de crisismaatregelen. Het bevat bijvoorbeeld een gedragswetenschapper, een bedrijfseconoom, een ethicus, een adviseur voor internationale samenwerking, een pedagoog en een psycholoog.

Deze unaniem aangenomen motie markeert dat de teneur in het land aan het veranderen is. Waar eerst de steun voor de maatregelen de boventoon voerde, is de bevolking nu veel kritischer aan het worden over de maatregelen, gezien de grote impact op de samenleving. Het R-getal daalt immers, zo is de gedachte.

Ook nertsen krijgen corona

In Noord-Brabant wordt in deze periode bij een routinecontrole van overleden dieren op een nertsenfokkerij ontdekt dat daar nertsen zijn met COVID-19.²²² Hierover laat de minister van LNV aan de Tweede Kamer weten dat het volgens het RIVM geen risico oplevert voor de volksgezondheid.²²³ Vanaf dat moment zal COVID-19 steeds vaker opduiken bij nertsen op fokkerijen.

In de week na het Kamerdebat zwelt de kritiek op het overheidsbeleid aan. Verschillende personen noemen in de media het beleid te eenzijdig en te weinig transparant. Een voormalig hoofd van het RIVM zegt: *'Het idee achter het OMT is dat ze op basis van de medische gegevens advies geven. Maar er moeten bij zo'n crisis niet alleen medische afwegingen gemaakt worden, maar ook maatschappelijke en bestuurlijke afwegingen.'* De voorzitter van VNO-NCW snapt dat het de afgelopen weken vooral over de gezondheid ging en minder over de gevolgen voor de economie, maar vindt nu dat er ook breder gekeken moet worden.²²⁴ Oud-politicus Jan Terlouw (D66) schrijft in een ingezonden brief: *'De kritiek op de adviezen groeit, vooral omdat er zo weinig bekend wordt gemaakt over de grondslagen, de feitelijkheden, de onderzoeken waarop de adviezen berusten.'*²²⁵

De maatregelen drukken op de samenleving. Hoewel een klein deel van de burgers door alle maatregelen juist minder stress ervaart en gelukkiger is, spelen angst, stress en somberheid in april-mei een rol onder grofweg een derde van de bevolking.²²⁶ Omdat er zorgen zijn over de mentale gezondheid, start in de week van 26 april een campagne via sociale media en radiospots over kindermishandeling, partnergeweld en ouderenmishandeling.

²²² Universiteit Wageningen, 'Vragen en antwoorden over de COVID-19 besmetting bij nertsen', 11-11-2020, <https://www.wur.nl/nl/Onderzoek-Resultaten/Onderzoeksinstituten/Biovetinary-Research/show-bvr/Vragen-en-antwoorden-over-de-COVID-19-besmetting-bij-nertsen.htm> [geraadpleegd op 11-10-2021].

Animal rights, 'Nertsen & corona – tijdlijn 2020', 01-07-2020, <https://www.animalrights.nl/nertsen-corona-tijdlijn-2020> [geraadpleegd op 11-10-2021].

K. Saris en E. de Vos, 'Extreem gevoelig; Corona: Besmettingen op nertsenfokkerijen', 07-04-2020, <https://www.groene.nl/artikel/extreem-gevoelig> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²²³ Ministerie van LNV, 'Infectie van nertsen met SARS-CoV-2', 26-04-2020.

²²⁴ NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 27-04-2020.

²²⁵ NRC Handelsblad, 28-04-2020. Zie ook NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 28-04-2020.

²²⁶ SCP, *Maatschappelijke gevolgen van corona. Verwachte gevolgen voor de psychische gezondheid* (juli 2020), p. 7.

In het Veiligheidsberaad van 28 april bespreekt de secretaris-generaal van het ministerie van Justitie en Veiligheid de transitiestrategie om van een beslisstructuur speciaal voor crises over te stappen op een reguliere beslisstructuur. Hij verwacht dat het kabinet de nationale crisisstructuur kan afschalen eind mei. Met de nieuwe reguliere beslisstructuur wil het kabinet de aanpak van het virus, dat centraal blijft staan, beter combineren met perspectieven van sociaaleconomische en sociaal-maatschappelijke aard. In hetzelfde overleg vertelt de minister van Justitie en Veiligheid dat er een 'spoedwet' komt. Die biedt een goede wettelijke basis voor maatregelen die lange tijd zullen gelden en waarborgt hun democratische legitimiteit, aldus de minister.²²⁷

VWS vraagt het OMT advies over een voorstel voor gefaseerde en gecontroleerde versoepeling van de bezoeksregeling in verpleeghuizen. Dit voorstel is opgesteld na overleg met ouderenorganisaties en cliëntenorganisaties. Ze willen 11 mei starten met één locatie per GGD-regio waar – onder voorwaarden – één vaste bezoeker per bewoner mag komen.²²⁸ Op 4 mei adviseert het OMT dienovereenkomstig. Vervolgens komt er voor de sector een routekaart.²²⁹ ActiZ, Zorgthuisnl, Alzheimer Nederland, LOC, Verenso, V&VN en NIP formuleren een handreiking voor praktische invulling van de bezoeksregeling.²³⁰ De Academische Werkplaatsen gaan de bezoeksregeling monitoren.²³¹

Het draagvlak voor de maatregelen neemt af

De Raad voor Volksgezondheid en Samenleving (RVS) komt op 3 mei met een adviesrapport voor regering en parlement, getiteld '(Samen)leven is meer dan overleven. Breder kijken en kiezen in tijden van corona'. Ondertussen neemt onder de bevolking het draagvlak voor de maatregelen af.²³² De helft van de Nederlanders vindt het volgens een onderzoeksbureau steeds moeilijker zich aan de maatregelen te houden en jongeren, die volgens het RIVM weinig risico lopen bij besmetting met het virus, hebben daarmee de meeste moeite. De angst voor het virus neemt af en de zorgen over de economie groeien, aldus een ander onderzoeksbureau.²³³

Volgens diverse onderzoeken hebben veel Nederlanders angst voor de toekomst.²³⁴ Zzp'ers en flexwerkers – ook wel 'de nieuwe groep kwetsbaren' genoemd – en jongeren ervaren stress uit angst voor financieel-economische gevolgen. Ook huisartsen zien meer stress-gerelateerde klachten. De 'rek' begint eruit te raken, mensen willen meer ruimte en ondernemers willen weten wat het perspectief is, zo is de teneur in het land. Op 28 april demonstreren circa 150 mensen in Den Haag, niet alleen tegen de coronamaatregelen maar ook tegen 5G en tegen vaccinaties. Op Bevrijdingsdag demonstreren honderden mensen tegen de lockdown in Amsterdam, Utrecht en Den Haag. In Den Haag houdt de

²²⁷ Veiligheidsberaad, 'Verslag Veiligheidsberaad' 28-04-2020.

²²⁸ Voorstel voor een gefaseerde en gecontroleerde versoepeling van de bezoeksregeling in verpleeghuizen, VWS. 2 mei 2020

²²⁹ 11 mei 2020: proef met 26 verpleeghuizen verdeeld over regio's volgens voorwaarden 'pilot' - 25 mei: aantal verpleeghuizen onder dezelfde voorwaarden uitbreiden (naar schatting de helft van de verpleeghuizen met al hun locaties) - 15 juni: alle verpleeghuizen in Nederland maximaal 1 bezoeker per bewoner (mits geen besmettingen) - 15 juli: alle verpleeghuizen meer dan 1 bezoeker per bewoner (mits geen besmettingen)

²³⁰ ActiZ, Alzheimer Nederland, LOC, et al., *Handreiking voor bezoekbeleid verpleeghuizen in corona-tijd* (mei 2020).

²³¹ H. Verbeek, D.L. Gerritsen, R. Backhaus, et al., 'Allowing Visitors Back in the Nursing Home During the COVID-19 Crisis: A Dutch National Study Into First Experiences and Impact on Well-Being', *National Library of Medicine*, 21-07-2020.

²³² NKC, 'omgevingsanalyse COVID-19', 28-04-2020.

²³³ Peiling onderzoeksbureau Citizens, mei 2020.

²³⁴ Onderzoek van de EUR, VU Amsterdam, Kieskompas en de Gemeente Rotterdam.

politie tachtig betogers aan. Volgens de media zijn er binnen het kabinet inmiddels twee kampen: sommigen willen sneller heropenen, anderen zijn behoudender.²³⁵

De oproep van de Tweede Kamer tot bredere advisering beantwoordt de minister van VWS op 6 mei in een Kamerbrief. Het kabinet kiest ervoor niet zelf een adviescollege in te stellen maar zal gebruikmaken van een 'drietal relevante recente initiatieven':

- De 'Denktank Coronacrisis', met sociale partners, het Centraal Planbureau, het Sociaal en Cultureel Planbureau, het Centraal Bureau voor de Statistiek, De Nederlandsche Bank, de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid, Clingendael en de Raad voor Volksgezondheid en Samenleving, een initiatief van SER-voorzitter Hamer.
- Het 'COVID-19 overleg Planbureaus en RIVM', met het Sociaal en Cultureel Planbureau, het Centraal Planbureau en het Planbureau voor de Leefomgeving.
- De 'Advisering lokaal domein; tijdelijke adviesgroep sociaal-maatschappelijke gevolgen COVID-19', met vertegenwoordigers uit het lokaal bestuur, sociale wetenschappers, de minister van Justitie en Veiligheid en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, een initiatief van burgemeester Halsema van Amsterdam.

Deze groepen geven hun adviezen gevraagd en ongevraagd, aldus de minister. 'Het kabinet heeft alle drie de groepen gevraagd zo mogelijk in de loop van mei een eerste briefadvies af te geven over die punten die zij zelf relevant achten om nu met spoed onder de aandacht van het kabinet te brengen', zo staat in de Kamerbrief.²³⁶

Mondkapjes wel of niet?

Mondkapjes in de publieke ruimte vormen een heet hangijzer: Aan de ene kant geeft het OMT geen eenduidig advies hierover, maar aan de andere kant neemt de druk toe ze breed in te zetten in de exitstrategie.^{237 238 239} OV-bedrijven eisen de inzet van mondkapjes én duidelijkheid van het kabinet over wie wel en wie niet met het openbaar vervoer mag. Volgens de sector is bij een OV-bezetting van 50 procent de anderhalve meter afstand niet haalbaar. Die zou moeten worden teruggeschroefd naar één meter. Beelden uit het buitenland over de (verplichte) inzet van mondkapjes voeren de druk op.

²³⁵ C. Dollen en L. de Jonge, 'Tachtig anti-lockdownactivisten aangehouden bij demonstratie in Den Haag', 05-05-2020.

²³⁶ Kamerstukken II 2019/20, 25 295, nr. 200

²³⁷ Zie diverse omgevingsanalyses van het NKC vanaf derde week april.

²³⁸ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 06-05-2020.

²³⁹ OMT, 'Advies na 66e OMT COVID-19', 04-05-2020.

De persconferentie van 6 mei 2020. Een keerpunt in de crisis: versoepelingen

Premier Rutte en minister De Jonge geven op 6 mei weer een persconferentie. Ze kondigen aan dat er vanaf 11 mei stapsgewijs meer ruimte komt, leggen uit wat de versoepelingen zijn en presenteren een zogeheten 'routekaart'.²⁴⁰

De samenleving staat volgens de premier voor een precaire afweging: 'Omdat voorzichtigheid nu beter is dan spijt achteraf. Want dat is wel echt de winstwaarschuwing die geldt voor alles wat we vandaag zeggen: we kunnen Nederland alleen van het slot halen als iedereen zich verstandig blijft gedragen en zich aan de gedragsregels blijft houden. Ik kan dat niet genoeg benadrukken.'

Het coronavirus zal, aldus De Jonge, pas niet meer allesbepalend voor onze samenleving zijn als er een vaccin is. Dit betekent dat we langere tijd zullen moeten leven met het virus. Na die uitbraakfase, zo zegt hij, zijn we nu in de overgangsfase gekomen, waarna we toe moeten naar een controlefase. De Jonge: 'Nu testen we de volgende groepen als ze klachten hebben: ouderen en mensen met onderliggende ziektes, zorgmedewerkers, jeugdtrainers. Vanaf vandaag komen daar de leraren en de medewerkers uit de kinderopvang bij, per 11 mei de contactberoepen, en vanaf 18 mei ook de mantelzorgers en het personeel in het openbaar vervoer, de politie, de marechaussee en andere handhavers. In juni - en we streven naar 1 juni - kan iedereen in ons land met klachten kan worden getest.' Het kabinet intensificeert het bron- en contactonderzoek. Mensen die besmet zijn gaan in thuisquarantaine.

De versoepelingen die Rutte presenteert, zijn onder andere: per 11 mei kunnen de contactberoepen weer aan de slag, zoals kappers, schoonheidsspecialisten, pedicures en opticiens. Ook mogen vanaf 11 mei de bibliotheken open. In het ov is vanaf 1 juni een mondkapje verplicht. Per 1 juni gaan het voortgezet onderwijs en de terrassen open. Op 1 juli volgen bioscopen, restaurants, cafés en culturele instellingen. Per 1 september zijn de sportscholen, sauna's, sportkantines, coffeeshops, casino's en sekswerkers aan de beurt.

De bezoekenregeling in de verpleeghuizen wordt stapsgewijs versoepeld, aldus De Jonge. Op 11 mei starten 26 verpleeghuizen met een proef om één vaste bezoeker per bewoner toe te laten.

Deze persconferentie, die 7 miljoen kijkers²⁴¹ trekt, vormt een keerpunt in de crisis. Het markeert het moment waarop het kabinet de weg naar het versoepelen van de maatregelen inzet.

²⁴⁰ Landelijke Persconferentie, 06-05-2020.

²⁴¹ NKC, 'Omgevingsanalyse COVID-19', 07-05-2020.

Direct na de persconferentie is er een piek van ruim 6 miljoen bezoekers op de website van de Rijksoverheid. De poster 'Stap voor stap – Wat kan wanneer?' wordt ruim 45 duizend keer gedownload. Bij de kappers ontstaat een run op de boekingen: massaal willen mensen van hun coronakapsel af. Dit keer krijgt de premier na de persconferentie niet de lovende woorden die hij anders kreeg. Op sociale media heersen vragen en onduidelijkheid. Hoe zit het met pretparken? Hoe zit het met bezoek aan verpleeghuizen? Wanneer mag ik dierbaren weer knuffelen? Mag ik nu meer mensen thuis ontvangen? Mogen evenementen nu vanaf 1 september of pas vanaf 1 januari 2021? En: Hoe zit het met de mondkapjes?

Tijdens de technische briefing van de Tweede Kamer op 7 mei noemt de OMT-voorzitter de inzet van mondkapjes in het openbaar vervoer een politieke keuze. Diezelfde dag is er een debat in de Tweede Kamer.²⁴² Premier Rutte gaat dan in op zorgen over het breed gebruik van mondkapjes: Blijven er wel genoeg over voor de zorg? Hij zegt: 'Hoe voorkom je dat toch de mondkapjes voor de zorg worden gebruikt? Nou, daarover gaan we allemaal voorlichten. We gaan zeggen: doe het niet en blijf eraf. En als het toch gebeurt, dan gaan we zoeken naar een manier om dat te handhaven. Gratis mondkapjes uitdelen: dat gaan we niet doen. De mondkapjes die nodig zijn voor het openbaar vervoer kunnen mensen zelf maken dan wel kopen. We zullen alle informatie daarover beschikbaar stellen. De verwachting is niet dat die kosten nou echt prohibitief zijn.'

Kamerleden snijden in het debat andere onderwerp aan. Zo zegt een Kamerlid dat veel mensen worstelen met eenzaamheid en met angst voor dreigend ontslag of faillissement als gevolg van de coronacrisis. Hij vraagt aandacht voor deze problemen en voor suïcidepreventie. Deze hulpverlening is van grote waarde, erkent De Jonge. Daarom wordt er departementaal nauw contact onderhouden met 113 Zelfmoordpreventie, zo zegt hij.

'Vermijd drukte'

Nu de versoepelingen aanstaande zijn, verandert de communicatieboodschap van de Rijksoverheid van 'Blijf thuis' naar 'Vermijd drukte'. Een week na de persconferentie start een jongerencampagne met influencers. Uit peilingen tussen 30 maart en 17 mei blijkt dat burgers over het algemeen de coronamaatregelen accepteren. Het draagvlak voor hygiënemaatregelen, zoals het wassen van de handen, is het grootst. Over het verbod op bezoek in verpleeghuizen is meer verdeeldheid.²⁴³

Reagerend op een adviesaanvraag van VWS adviseert het OMT om de heropening van bepaalde sectoren, zoals sauna's en wellnesscentra, niet te vervroegen.²⁴⁴ Het BAO en het IAO nemen dit advies over. Ze adviseren de MCCb deze sectoren niet eerder te openen dan gepland en de routekaart aan te houden. De MCCb beslist op 27 mei echter anders: sauna's, wellnesscentra en sportscholen mogen eerder openen en wel op 1 juli.²⁴⁵

²⁴² Verslag en stukken via: https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/plenaire_vergaderingen/details?date=07-05-2020.

²⁴³ Nivel, 'Draagvlak coronamaatregelen verschilt per bevolkingsgroep, maar blijft onder alle groepen groot', 09-06-2020, <https://www.nivel.nl/nl/nieuws/draagvlak-coronamaatregelen-verschilt-bevolkingsgroep-maar-blijft-onder-alle-groepen-groot> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁴⁴ OMT, 'Advies na 68e OMT COVID-19', 25-05-2020.

²⁴⁵ Zie verslagen van IAO, 26-05-2020, ICCb, 27-05-2020, BAO 26-05-2020.

Onrust, kritiek en tegenslag

In de samenleving wordt het onrustiger. Vanaf eind mei komt de actiegroep Viruswaan – vanaf augustus Viruswaarheid geheten – met demonstraties tegen verschillende coronamaatregelen. Opiniemakers roeren zich. Op de Dam in Amsterdam is op 1 juni een anti-racismedemonstratie. Deze leidt tot grote ophef omdat de demonstranten geen anderhalve meter afstand houden.

Ook is er kritiek op de legitimiteit van alle afgekondigde maatregelen met boetes en verboden. Voorzitters van veiligheidsregio's hebben taken van burgemeesters overgenomen en kondigen noodverordeningen af. Ze worden daarbij niet gecontroleerd door een democratisch gekozen orgaan, zoals een gemeenteraad. Gemeenteraden worden door de voorzitters van tijd tot tijd wel (schriftelijk) geïnformeerd, maar er wordt niet over de verordeningen gedebatteerd en gestemd. Dit zorgt voor 'juridische spanning'. Juristen wijzen op conflicterende grondrechten en conflicten met de Grondwet.²⁴⁶ Om de werkwijze met noodverordeningen te vervangen, werkt de minister van JenV aan een Coronaspoedwet. Ook over die wet leven veel zorgen. Onder andere de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, de Nederlandse Orde van Advocaten, burgemeesters, wethouders en de Nationale Ombudsman roeren zich in het debat.²⁴⁷

De zorgen over nertsen nemen ondertussen toe. Eind mei meldt de minister van LNV dat nertsen het virus toch kunnen overdragen op de mens.²⁴⁸ Het aantal besmette bedrijven – alle gevestigd in Noord-Brabant – is ondertussen opgelopen tot zeven. Op 6 juni begint de ruiming van het eerste nertsbedrijf door de NVWA.²⁴⁹

Meer versoepelingen in zicht

Er komen meer versoepelingen in zicht. Begin juni krijgt het RIVM de resultaten van het onderzoek naar kinderen. De conclusie is dat de basisscholen, zoals gepland, vanaf 8 juni volledig open kunnen. Vanwege druk uit de samenleving kondigt de minister van VWS op 3 juni een versoepeling aan voor de verpleeghuizen.^{250 251} Vanaf 15 juni – een maand eerder dan gepland – kunnen alle verpleeghuizen weer open voor meer dan één vaste bezoeker per bewoner, mits die minimaal 14 dagen vrij zijn van besmettingen. Dit kan, aldus de minister van VWS, omdat het aantal nieuwe besmettingen in de verpleeghuizen afvlakt en omdat de sector zelf verantwoorde handvatten heeft opgesteld.²⁵²

In de verpleeghuizen heerst een dubbel gevoel over de nieuwe bezoekregeling. Volgens zorgorganisaties kost een versoepeling tijd. Zorgmedewerkers, mantelzorgers en bestuurders zijn blij dat er weer bezoek mag komen en zien de positieve impact op

²⁴⁶ Centrum voor Postacademisch Juridisch Onderwijs, 'We zullen steeds vaker horen dat de overheid coronamaatregelen misbruikt', 19-05-2020, <https://www.ru.nl/cpo/verderdenken/columns/overheid-coronamaatregelen-misbruikt/> [geraadpleegd op 11-10-2021].
Advocatenblad, 'Bestrijding corona gaat ten koste van democratische rechtsstaat', 04-06-2020, <https://www.advocatenblad.nl/2020/06/04/bestrijding-corona-gaat-ten-koste-van-democratische-rechtsstaat/> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁴⁷ R. Sandee, 'Spoedwet loopt mogelijk vertraging op na scherpe kritiek', *Gemeente.nu*, 09-06-2020.

²⁴⁸ Kamerbrief LNV, 'Stand van zaken onderzoek COVID-19 naar nertsbedrijven', 19-05-2020.

²⁴⁹ Kamerstukken II 2019/20, 28 286, nr. 1103.

²⁵⁰ 'Beeld voor BTCb 27 mei', 27-05-2020.

²⁵¹ NCTV, 'Verslag ICCb COVID-19', 27-05-2020.

²⁵² Kamerbrief VWS, 'COVID Update stand van zaken', 03-06-2020.

bewoners. Maar er is ook angst vanwege het grotere risico op besmetting.²⁵³ Daarbij is er sociale druk om bezoek toe te laten. Zorgmedewerkers moeten soms als politieagent optreden omdat bezoekers zich niet houden aan de voorwaarden, zoals anderhalve meter afstand en mondkapjes.²⁵⁴

2.5 Vanaf juni: Nederland ontspant en het virus rukt weer op

Van crisisbesluitvorming naar reguliere besluitvorming: de nationale crisisstructuur eindigt

Over het proces om de nationale crisisstructuur af te schalen wordt al sinds april nagedacht. Op 30 mei spreken kabinetsleden in het Catshuis met de NCTV over het vervangen van de crisisbesluitvorming door reguliere besluitvorming. Samengevat zegt hij: Crisisbesluitvorming past bij snel beslissen en communiceren in een instabiele situatie. Het risico daarbij is dat beslissers niet alle relevante aspecten meenemen en dat besluiten onvoldoende worden gedragen. De nadelen van crisisbesluitvorming gaan meer en meer wegen, nu het steeds meer gaat over vraagstukken voor de lange termijn. In een nieuwe fase moet het wel mogelijk zijn om weer tijdelijk naar crisisbesluitvorming op te schalen als de situatie daarom vraagt.²⁵⁵

Een week later op 5 juni 2020, besluit de ministerraad de nationale crisisstructuur te vervangen door een reguliere beslisstructuur.²⁵⁶ In de lopende crisisstructuur beslissen ICCb en MCCb, waarna er een persconferentie volgt. In de nieuwe, reguliere structuur beslist de nieuwe Ministeriële Commissie COVID-19 (MCC-19), ondersteund door de nieuwe Programma-DG Covid-19. Het doel van deze verandering is, aldus de premier, om integraler te beslissen over de pandemiebestrijding, waarbij zowel medische als economische als sociale en maatschappelijke belangen aan bod komen.²⁵⁷ Op 9 juni start de nieuwe, reguliere structuur met een overleg van de nieuwe MCC-19.

Op 24 juni is er nog een laatste overleg in de oude crisisstructuur: de MCCb beslist dan over het maatregelenpakket van 1 juli.²⁵⁸ In de bijbehorende persconferentie van die dag kondigt premier Rutte verdere versoepelingen aan. Deze persconferentie is de laatste gebeurtenis van de nationale crisisstructuur.

Vanaf eind juni wordt de nieuwe structuur van de DG COVID-19 ingericht en toegepast. Op 26 juni gaan de corona-gerelateerde werkzaamheden van het NKC over naar deze DG COVID-19.

²⁵³ H. Verbeek, D.L. Gerritsen, R. Backhaus, et al., 'Allowing Visitors Back in the Nursing Home During the COVID-19 Crisis: A Dutch National Study Into First Experiences and Impact on Well-Being', *National Library of Medicine*, 21-07-2020.

²⁵⁴ NCTV, 'Verslag IAO COVID-19', 08-06-2020.

²⁵⁵ NCTV, 'Overgang van crisisbesluitvorming naar reguliere besluitvorming', 30-05-2020.

²⁵⁶ Staatscourant 2020, 63 326

²⁵⁷ Landelijke persconferentie, 05-06-2020.

²⁵⁸ Landelijke persconferentie, 05-06-2020.

Evaluëren en voorbereiden op een tweede golf

Ondertussen evalueert het LNAZ de werkwijze van ziekenhuizen en ic's gedurende de eerste golf en maakt het een Opschalingsplan COVID-19, gericht op een mogelijke tweede golf. In het plan, dat eind juni af is, ligt de coördinatie in beginsel lokaal, bij de ziekenhuizen. Als de crisis zich verheft, verschuift de coördinatie van lokaal naar regionaal (ROAZ'en en RCPS'en) en indien nodig naar landelijk (LCPS).²⁵⁹

Ook de VVT-sector evalueert samen met de overheid en de regio's (GGD GHOR) de eerste golf en bereidt zich voor op een eventuele tweede golf.^{260 261 262} Het LCH en de koepels van de langdurige zorg (Actiz, Zorgthuisnl, VGN, Verenso, NVAVG en V&VN) zien de laatste weken geen signalen meer van tekorten aan persoonlijke beschermingsmiddelen. Het LCH legt een voorraad aan om een nieuwe piek in de vraag ernaar te kunnen opvangen.²⁶³

De zomerperiode met meer ruimte

De versoepelingen leiden tot een zomer met meer ruimte. Mensen gaan weer op vakantie naar het buitenland. Er zijn discussies over zogenoemde 'gele bestemmingen' (je kunt ernaartoe maar er zijn wel risico's) en 'oranje bestemmingen' (alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan). Mensen die terugkomen uit 'rode', hoog-risicogebieden wordt gevraagd in quarantaine te gaan.²⁶⁴ Terrassen, restaurants, cafés en culturele instellingen zijn weer open. Vakantieaccommodaties en toeristische attracties zijn beperkt open: mensen vragen zich af 'wat kan wel en wat kan niet?'

De aandacht in de crisisbeheersing gaat in de zomer vooral uit naar handhavingss kwesties. Nadat de versoepelingen zijn aangekondigd, houden mensen zich minder aan de gedragsregels. Veiligheidsregio's en burgemeesters zijn druk bezig om de geldende maatregelen, zoals anderhalve meter afstand houden, te handhaven. Zo raken bijvoorbeeld regelmatig parken overvol, waarna gemeentes zich genoodzaakt zien om ze af te sluiten.

²⁵⁹ Opschalingsplan COVID-19 LNAZ, juni 2020.

²⁶⁰ Verslag videoconferentie met DPG'en, GGD GHOR, 29-05-2020 en 05-06-2020.

²⁶¹ Verenso, 'Position paper ActiZ, V&VN, Verenso en Zorgthuisnl'. 30-06-2020.

²⁶² Kamerbrief VWS, 'Lessen verpleeghuizen met het oog op een eventuele tweede golf', 16-07-2020.

²⁶³ Kamervragen (aanhangsel) 2019/20, nr. 3498

²⁶⁴ De term 'quarantaine' is uit de Franse en Italiaanse taal afgeleid van respectievelijk de telwoorden *quarante* en *quaranta* (veertig). In de tweede helft van de veertiende eeuw, toen de Pest huishield in Europa, besloten havensteden als Marseille en Venetië dat zeelui op schepen uit pestgebieden veertig dagen in isolatie moesten alvorens ze de stad in mochten. Daar dankt de maatregel zijn naam aan.

Het R-getal loopt op

Het RIVM meldt op 21 juli dat het aantal Nederlandse coronabesmettingen in een week tijd bijna is verdubbeld. Het reproductiegetal (het R-getal) ligt op 1,29 en de bandbreedte van dat getal ligt in zijn geheel boven de 1,0. Voor het R-getal houdt het RIVM een bandbreedte aan, omdat de berekening van het getal onzekerheden kent. Het getal kent op dat moment een bandbreedte van 1,12 tot 1,46. Dat de bandbreedte in zijn geheel boven de 1 ligt is sinds 15 maart niet voorgekomen. Het duidt erop dat de verspreiding van het coronavirus in Nederland weer toeneemt.²⁶⁵

Mensen vragen zich af: Is dit het begin van een tweede golf?²⁶⁶

Die avond (21 juli) is op tv het oplopende R-getal onderwerp van gesprek. Gedragswetenschappers zeggen dat door de versoepelingen ook de urgentie van de blijvende maatregelen is verdwenen. Ze pleiten voor een duidelijke campagne over de gedragsadviezen. Een OMT-lid, viroloog en adviseur van de WHO, zegt dat landelijk ingrijpen nodig is als de aantallen zich blijven verdubbelen.²⁶⁷

Het Red Team meldt zich

De volgende dag schrijft een groep deskundigen een brandbrief aan de premier en de minister van VWS. Ze vinden dat het kabinet 'terstond moet reageren met toepasselijke maatregelen.' Ze adviseren laagdrempelig testen, meer bron- en contactonderzoek, quarantainemaatregelen en gebruik van mondkapjes. Het is de start van het zogeheten Red Team, dat uitgroeit tot een grotere groep wetenschappers die ongevraagd advies geeft aan het kabinet en deze adviezen ook via (sociale) media deelt.²⁶⁸

Ook de minister van VWS maakt zich zorgen, zo staat in zijn brief aan de Tweede Kamer van die dag. Hem valt de ervaring in de vier grote steden op. Hij roept op om de algemene hygiënemaatregelen goed toe te passen en de reisadviezen van het ministerie van Buitenlandse Zaken nauwlettend te volgen. Ook schrijft hij dat de ervaring van het virus vraagt om heldere communicatie: 'De communicatie rond de '5 basisregels voor iedereen' zoals handen wassen en afstand houden, krijgt per direct een nieuwe impuls, onder meer door het inzetten van sociale media. (...) Met gedragsexperts wordt er continu onderzocht hoe moeilijk bereikbare groepen bereikt kunnen worden.' Hij wil, zo schrijft hij, een tweede golf voorkomen en laat daarvoor een dashboard ontwikkelen. Het dashboard wordt gevuld met allerlei indicatoren en data, waardoor het RIVM tijdig uitbraken kan signaleren. Op 5 juni wordt een proefversie van het dashboard actief.²⁶⁹ Vervolgens kunnen de GGD'en of de veiligheidsregio's adviseren over maatregelen. Signalen zullen, aldus de minister van VWS, altijd opgevolgd worden, lokaal indien mogelijk maar landelijk indien nodig.

²⁶⁵ Cijfers van RIVM.

²⁶⁶ S. Frijters, 'RIVM bezorgd: aantal nieuwe besmettingen de afgelopen week fors toegenomen', *De Volkskrant*, 21-07-2020.

²⁶⁷ 'Verspreiding coronavirus in Nederland neemt toe', tv-uitzending Nieuwsuur, 21-07-2020.

²⁶⁸ Red Team, brief aan minister-president en minister van VWS, 22-07-2020, via: <https://www.c19redteam.nl/adviezen>.

²⁶⁹ Rijksoverheid, 'Proefversie coronadashboard gereed', 05-06-2020, <https://www.Rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/06/05/proefversie-coronadashboard-gereed> [geraadpleegd op 11-10-2021].

'Nee mensen, het kan niet'

Op dezelfde dag (22 juli) spreekt de minister van JenV via een persconferentie Nederland toe. Hij zegt onder meer: 'Ik vind dat dit echt als een hele ernstige waarschuwing moet zijn (sic) aan iedereen die denkt: ach het kan wel. Nee mensen, het kan niet.' En: 'Het is op dit moment geen reden tot strengere maatregelen, maar dit is wel een overduidelijk teken dat we ons allemaal beter aan de basisregels moeten houden.' De minister van JenV krijgt de vraag of de strategie niet te veel uitgaat van 'hoop dat mensen hun gedrag aanpassen'. Hij is het daar niet mee eens: 'Ik denk dat op elke straat in Nederland kan iedereen, en trouwens ook in heel veel binnenruimtes kan iedereen anderhalve meter uittellen. (...) Geen concessie mensen op die anderhalve meter. Want alles laat zien dat dat een van de belangrijkste, mag ik het zo zeggen, wapens is tegen COVID-19.'²⁷⁰

Eind juli komen vele Nederlanders terug van vakantie uit het buitenland. Daar hebben ze andere maatregelen meegemaakt, met bijvoorbeeld mondkapjesplicht, en dat roept vragen op. Het ministerie van VWS vraagt daarom aan het OMT, dat op 28 juli weer bijeenkomt, advies over de mondneusmaskers. Het OMT zegt in zijn advies dat op grond van de huidige stand van wetenschap mondkapjes weinig zin hebben; daarentegen is anderhalve meter afstand houden wel effectief. Niet-medische mondkapjes vindt het OMT te overwegen als het niet mogelijk is om anderhalve meter aan te houden en je niet kunt weten of mensen negatief getest zijn op het virus. Een verplichting tot het dragen van mondneusmaskers acht het OMT een politieke keuze. Daarnaast adviseert het OMT dringend om de effectief gebleken maatregelen onder de aandacht van de bevolking te brengen en het aantal gasten thuis te beperken, zodat anderhalve meter afstand ook echt mogelijk is. Mensen nemen namelijk de maatregelen steeds minder in acht. Na samenkomsten in de privésfeer ontstaan er clusters van besmettingen, met name onder jongeren, aldus het OMT.

Het R-getal stijgt door

Op dezelfde dag informeert de minister van VWS de Tweede Kamer met een Kamerbrief. Het aantal positief geteste mensen loopt op, met grote verschillen per regio. Het R-getal is gestegen naar 1,4. Opvallend is het aantal positief getesten in de leeftijd van 20 tot 40 jaar. Wel is het aantal ziekenhuis- en ic-opnames laag. Aanvullende maatregelen acht hij voorsnog niet nodig, omdat het bron- en contactonderzoek deze maand al opgeschaald is en de GGD'en sinds 1 juni veel meer testfaciliteiten hebben.²⁷¹

Ondertussen houdt slechts 20 procent van de reizigers zich bij terugkomst uit een risicogebied aan de quarantaineregels.²⁷² België, Frankrijk en Duitsland gaan uit voorzorg reizigers bij aankomst op vliegvelden testen. Op Schiphol opent op 12 augustus een teststraat, waar mensen zich op vrijwillige basis kunnen laten testen.

Het kabinetsbeleid leidt tot kritiek. Burgemeesters vinden het appèl van de minister van JenV op handhaving zinloos: 'Een groot deel van de bevolking volgt de coronaregels niet meer op en bestuurlijk is de overheid niet goed voorbereid op de ontwikkelingen die zich nu aandienen.'²⁷³ Op 2 augustus stuurt het Red Team een open brief aan de

²⁷⁰ Persconferentie minister van JenV, 22-07-2020.

²⁷¹ Kamerbrief VWS, 'Ontwikkelingen COVID-19', 28-07-2020, kenmerk 1727616-208575-PG.

²⁷² BAO, 'Afstemmingsoverleg 30 juli', 30-07-2020.

²⁷³ Veiligheidsberaad, 'Verslag Veiligheidsberaad', 29-07-2020.

premier en de minister van VWS met 'georganiseerde kritische tegenspraak' en adviezen die zich richten op 'snelle en maximale inspanning om het virus de kop in te drukken'.²⁷⁴ De maatschappelijke roep om mondkapjes blijft luider worden. Vanaf 5 augustus is het dragen van een mondkapje op basis van lokale regelgeving verplicht in drukke delen van Amsterdam en Rotterdam. In tegenstelling tot diverse andere Europese landen kiest Nederland ervoor om geen nationale mondkapjesplicht in te voeren.

Aanvullende maatregelen

Premier Rutte spreekt op 6 augustus met minister De Jonge, de voorzitter van het Veiligheidsberaad en de burgemeesters van Amsterdam, Rotterdam, Groningen en Tilburg over lokale en nationale maatregelen. Daarna kondigt hij in een persconferentie aan dat het kabinet de introductieweken van studenten beperkt en dat klanten zich bij de horeca verplicht moeten gaan registreren. Zo'n twee weken later, op 18 augustus, gaat het kabinet een stap verder. Minister De Jonge schrijft dan aan de Tweede Kamer 'Ook deze week blijft er sprake van een zorgelijke ontwikkeling rond het aantal besmettingen. Dit vraagt om regionale maatregelen waar dat kan, ondersteund met landelijke maatregelen om de trend van een toenemend aantal besmettingen te keren'. Diezelfde avond houden Rutte en De Jonge een persconferentie. Ze roepen de bevolking op om zich aan de maatregelen en adviezen te houden en geven het 'dringende advies' om thuis het aantal gasten tot maximaal 6 te beperken. De aanwezige journalisten stellen vragen over de maatregelen: 'Moeten er niet veel meer stappen worden gezet?' Rutte antwoordt met 'Ik denk dat dit een verstandige lijn is'.²⁷⁵

Eind augustus verschijnen in de media foto's van de huwelijksceremonie van de minister van JenV, waaruit blijkt dat hij de maatregelen niet goed heeft nageleefd.²⁷⁶ Het nieuws komt op het moment dat de premier net heeft opgeroepen om het vooral met familiefeestjes en sociale contacten rustig aan te doen, omdat het daar met de besmettingen harder gaat dan verwacht. Media verwijzen naar de opmerking van de minister in maart, toen hij jongeren asociaal noemde omdat zij zich niet aan de regels hielden.

Eind augustus spreekt het OMT van stabilisatie: het R-getal was op 7 augustus 1,01. Wel stijgt het aantal ziekenhuis- en ic-opnames licht. Op dat moment is nog niet bekend dat het R-getal eind augustus alweer 1,44 is.²⁷⁷ De ministers Schouten en De Jonge melden op 28 augustus aan de Kamer dat ze de corona-uitbraak bij nertsen niet onder controle krijgen. 42 bedrijven in Noord-Brabant, Gelderland en Limburg zijn nu besmet. Daarom besluit het kabinet dat de nertsenhouderijen verplicht vervroegd moeten stoppen. De nertsen zouden namelijk een coronareservoir kunnen gaan vormen met risico's voor de volksgezondheid.²⁷⁸

²⁷⁴ ACC-19 verslag, 6 augustus 2020.

²⁷⁵ Landelijke persconferentie, 18-08-2020.

²⁷⁶ Parlementaire redactie, 'Grapperhaus: spijt van momenten zonder gepaste afstand', *De Telegraaf*, 27-08-2020.

²⁷⁷ Verslag ACC-19, 27 en 31 augustus 2020.

²⁷⁸ Kamerbrief VWS, 'Stand van zaken SARS-CoV-2 bij nertsen, OMT-Z advies en voorgenomen beleid nertsenhouderij', 28-08-2020, kenmerk 1738602-209596-PG.

Risico's bij verpleeghuizen

Met de toename van verspreiding in juli en augustus lopen ook de risico's voor de verpleeghuizen op. De WHO-richtlijn van 5 juni om in gebieden met brede transmissie van het virus alle zorgmedewerkers mondklappers te laten gebruiken, is in Nederland nog niet overgenomen.²⁷⁹ Het onderzoek naar verspreiding van COVID-19 in de Nederlandse verpleeghuizen – in april gestart door AmsterdamUMC, Verenso, Nivel en Actiz – bevestigt in de loop van de zomer dat daar veel a- en presymptomatische verspreiding plaatsvindt. Op grond van de onderzoeksresultaten en een daarop gebaseerd voorstel vanuit de sector adviseert het OMT op 27 augustus: Laat medewerkers preventief persoonlijke beschermingsmiddelen gebruiken als besmettingen in de omgeving van de instelling toenemen en ga dan breder testen. Dit verlaagt de kans dat het virus binnenkomt.²⁸⁰

Op 1 september: lessen delen van de eerste golf

Gedurende de eerste golf heeft het virus volgens het CBS geleid tot circa 10.000 coronadoden.²⁸¹ In augustus zijn sessies met deskundigen georganiseerd om lessen en ervaringen uit de eerste golf naar boven te halen. Begin september deelt de minister van VWS deze 'lessons learned' met de Kamer. Er zijn drie belangrijke lessen. Ten eerste is voor maximale controle 'goed inzicht' nodig door vroeg te signaleren, te testen en te traceren. Ten tweede is het belangrijk maatregelen gericht te nemen. Daarvoor zijn nu de taken tussen landelijk, regionaal en lokaal niveau beter verdeeld. Ten derde is het belangrijk om gezamenlijk vol te houden. Specifieke doelgroepen hebben steun en goede praktische informatie nodig. De minister van VWS schrijft dat de situatie kwetsbaar is: 'We moeten ons voorbereiden op een tweede golf maar vooral: alles in het werk stellen om deze te voorkomen'.²⁸²

²⁷⁹ WHO, 'Advice on the use of masks in the context of COVID-19: interim guidance, 6 April 2020', (06-04-2020).

²⁸⁰ OMT-advies, 27 augustus 2020.

²⁸¹ CBS, '10 duizend coronadoden tijdens eerste golf van de pandemie', 01-10-2020, <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2020/40/10-duizend-coronadoden-tijdens-eerste-golf-van-de-pandemie> [geraadpleegd op 11-10-2021].

²⁸² Kamerbrief VWS, 'Lessons Learned Covid-19', 01-09-2020, kenmerk 1736332-209353-PG.