

## 8 AANBEVELINGEN

### AAN DE SPOORBEDRIJVEN

De essentie van de Spoorwegwet is dat de infrastructuurbeheerder en de vervoerders de volle verantwoordelijkheid dragen voor de veiligheid, ieder voor het eigen deel. Waar nodig dienen zij samen te werken. Zij moeten hierbij alle beschikbare maatregelen om risico's te beheersen benutten, tenzij aan bepaalde maatregelen aantoonbaar onredelijke gevolgen zijn verbonden (het ALARP-principe).

1. Onderneem gezamenlijk adequate actie om de STS-problematiek op korte en lange termijn afdoende te beheersen. Bepaal daartoe eerst alle mogelijke maatregelen die zijn gericht op het tegengaan van een rood sein, de passage van een rood sein of een botsing als gevolg daarvan. Voer deze maatregelen vervolgens uit, tenzij aan bepaalde maatregelen aantoonbaar onredelijke gevolgen zijn verbonden.

Ter toelichting: Voor de opvolging van deze aanbeveling denkt de Raad aan een concreet plan van aanpak voor de uitvoering van al deze maatregelen. Het is wenselijk dat één partij hierbij het voortouw neemt. De Raad denkt daarbij aan ProRail, gelet op diens positie als knooppunt van informatie over de staat van de veiligheid op het spoor. Als bepaalde maatregelen voor spoorbedrijven aantoonbaar niet haalbaar zijn om financiële, capaciteits- of andere redenen, verwacht de Raad dat de spoorbedrijven in overleg treden met de minister van Infrastructuur en Milieu om mogelijkheden te onderzoeken om deze problemen op te lossen.

2. Ontwikkel op korte termijn een (technisch of organisatorisch) systeem waarmee de beslissingsbevoegdheid om na een ingreep van de dodemansinstallatie al dan niet door te rijden niet bij de machinist, maar elders wordt belegd.

### AAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

De minister is volgens de Spoorwegwet systeemverantwoordelijk. Deze systeemverantwoordelijkheid houdt onder meer in dat zij door toezicht en handhaving bewerkstelligt dat partijen de hen toebedeelde verantwoordelijkheden daadwerkelijk realiseren. De spoorbedrijven zijn er sinds de invoering van de Spoorwegwet niet in geslaagd om de STS-problematiek terug te dringen tot ALARP-niveau, en de minister heeft het niet van hen geëist. De essentie van de Spoorwegwet is tot op heden dus niet in praktijk gebracht, en de Onderzoeksraad acht het noodzakelijk dat dit gebeurt.

3. Zorg, als systeemverantwoordelijke, dat de spoorbedrijven hun verantwoordelijkheid nemen om de STS-problematiek op korte en lange termijn afdoende te beheersen.

Ter toelichting: voor de opvolging van deze aanbeveling verwacht de Raad dat de minister de regiefunctie die de Spoorwegwet haar heeft toebedeeld expliciet toepast, en het toezicht op de spoorbedrijven aanscherpt om te komen tot een gezamenlijke aanpak zoals bedoeld in de Spoorwegwet.

4. Stel binnen twaalf maanden vast welke baanvakken en emplacementen en welk materieel op welke termijn van ERTMS worden voorzien, en geef aan welke maatregelen worden genomen op de baanvakken en emplacementen die niet van ERTMS worden voorzien. Bewerkstellig dat tot aan de daadwerkelijke invoering van ERTMS door alle betrokken partijen wordt geïnvesteerd in noodzakelijke tussentijdse maatregelen.

Bestuursorganen aan wie een aanbeveling is gericht dienen een standpunt ten aanzien van de opvolging van deze aanbeveling binnen een half jaar na verschijning van deze rapportage aan de betrokken minister kenbaar te maken. Niet-bestuursorganen of personen aan wie een aanbeveling is gericht dienen hun standpunt ten aanzien van de opvolging van de aanbeveling binnen een jaar kenbaar te maken aan de betrokken minister. Een afschrift van deze reactie dient gelijktijdig aan de voorzitter van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de minister van Veiligheid en Justitie verstuurd te worden.

Na het verstrijken van de reactietermijn zullen de door de Onderzoeksraad ontvangen reacties op het rapport gepubliceerd worden op de website van de raad [www.onderzoeksraad.nl](http://www.onderzoeksraad.nl) Indien geen reacties ontvangen zijn, zal hiervan melding gemaakt worden op voornoemde website.