

8 AANBEVELINGEN

Aanbeveling 1

De brandweercapaciteit op de Nederlandse luchthavens is onvoldoende om snelle ondersteuning te kunnen leveren voor de zelfredzaamheid. Hiervoor is het niet alleen noodzakelijk dat alle soorten branden snel onder controle kunnen worden gebracht en gehouden maar tevens dat vluchtwegen voor de inzittenden kunnen worden gecreëerd. De Raad onderkent dat de Nederlandse situatie wellicht beter kan zijn dan op vele andere plaatsen in de wereld, waar ook Nederlandse vliegtuigen hun bestemming hebben. Desondanks is de Raad van mening dat in Nederland zwaardere eisen moeten worden gesteld.

1. **De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt aanbevolen, waar nodig in overleg met de Ministers van Defensie en Verkeer en Waterstaat, te bevorderen dat op de grotere luchthavens in Nederland de brandweercapaciteit voor wat betreft mensen en middelen wordt uitgebreid, zodat:**
 - vliegtuig(deur)en indien nodig in korte tijd kunnen worden geopend om de zelfredzaamheid van inzittenden in enkele minuten te helpen realiseren en
 - naast kerosinebranden ook andere branden kunnen worden geblust.

Aanbeveling 2

De nationale wet- en regelgeving is wat betreft vliegtuigbrandbestrijding geheel gebaseerd op internationale regels. Hoewel die regels wereldwijd zijn geaccepteerd, is daarmee niet gesteld dat voor de Nederlandse situatie de gestelde eisen ook zonder meer voldoende zijn in relatie met het verwachtingspatroon binnen de samenleving. Op grond hiervan zou een verzwaring van de eisen voor de Nederlandse situatie mogelijk kunnen en/of moeten zijn. De Raad vindt het ook in meer algemene zin belangrijk dat internationale eisen worden getoetst aan het Nederlandse verwachtingspatroon en dat ervoor moet worden gezorgd dat slechts een getoetste implementatie plaatsvindt.

2. **De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt aanbevolen om, waar nodig in overleg met de Ministers van Defensie en Verkeer en Waterstaat, de (toepassing van) internationale regelingen op het gebied van vliegtuigbrandbestrijding nadrukkelijk te toetsen aan de Nederlandse maatstaven voor rampenbestrijding.**

Aanbeveling 3

Gebleken is dat het systeem "Redden en Blussen" bij vliegtuigbrandbestrijding niet is doordacht en zich kenmerkt door een complex geheel aan regelgeving, versnipperde verantwoordelijkheden. De versnipperde systeemverantwoordelijkheid maakt het niet mogelijk dat wordt voldaan aan een aantal basisvoorwaarden die essentieel zijn om in situaties, die gelukkig maar zeer weinig voorkomen, te kunnen beschikken over een goed functionerend systeem dat in een zeer korte tijd een topprestatie moet kunnen leveren. De basisvoorwaarden waar minimaal aan moet worden voldaan om deze topprestatie op het juiste moment te kunnen leveren bestaan uit eenduidige doelstellingen, eenduidige regelgeving en eenduidig vastgelegde verantwoordelijkheden op alle bestuurlijke niveaus, waardoor met name de regionale samenwerking kan worden geoptimaliseerd. Bij die ontwikkeling dienen ook de burgemeesters te worden betrokken binnen wier gemeente zich een luchthaven bevindt.

- 3. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als eerstverantwoordelijke voor aangelegenheden betreffende brand- en rampenbestrijding, wordt aanbevolen de versnipperde systeemverantwoordelijkheid voor vliegtuigbrandbestrijding zo te stroomlijnen, waar nodig in overleg met de Ministers van Defensie en Verkeer en Waterstaat, dat een optimale (regionale) samenwerking tussen verschillende hulpverleningsdiensten mogelijk wordt gemaakt en wordt gewaarborgd dat in voldoende mate wordt geoefend en toezicht wordt gehouden op de naleving van de desbetreffende wet- en regelgeving.**

Aanbeveling 4

Het vervoer van personen is aan veiligheidseisen gebonden. Voor militaire vliegtuigen gelden andere operationele eisen dan in de burgerluchtvaart, omdat deze toestellen in principe geschikt moeten zijn voor het opereren onder oorlogsomstandigheden. Dat de militaire vliegtuigen ook in vreedstijd moeten kunnen worden gebruikt is duidelijk. Wel vraagt de Raad zich af of in vreedstijd de militaire eisen voor het vervoer van personen een voldoende veiligheidsniveau bieden. De Raad is van mening dat het noodzakelijk is ter discussie te stellen of de geldende militaire eisen daarvoor toelaatbaar zijn of dat additionele eisen gesteld zouden moeten worden. Overigens betreft dit niet alleen het gebruik van militaire vliegtuigen, dezelfde vraag kan worden gesteld als het gaat over het gebruik van andere militaire transportmiddelen.

- 4. De Minister van Defensie en de Minister van Verkeer en Waterstaat wordt aanbevolen na te gaan in hoeverre (civiel en militair) personenvervoer in vreedstijd, met militaire vervoermiddelen die niet volledig voldoen aan de civiele veiligheidseisen, acceptabel is. Indien dergelijk personenvervoer noodzakelijk wordt geacht, dient vastgesteld te worden aan welke veiligheidseisen in dat geval minimaal moet worden voldaan.**