

Stuknummer OVV:	12 0 0 1 0 3 5	
Dossiercode:		
Registratie- datum:	13 JUN 2012	
In behandeling bij:		
Naam:	Afdeling:	
> Retouradres Postbus 90653 2509 LR Den Haag		



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

De voorzitter van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid

Postbus 95404
2509 CK DEN HAAG

ILT
Handhavingsbeleid
Beleidsadvies
Nieuwe Uitleg 1
Den Haag
Postbus 90653
2509 LR Den Haag

Datum **12 JUNI 2012**
Betreft Reactie op aanbevelingen rapport "Noodlanding na
vogelaanvaring Boeing 737-4B6, Amsterdam Schiphol
Airport, 6 juni 2010

Ons kenmerk
ILT-2012/8579
Uw kenmerk
ow 11502349

Geachte

Hierbij reageer ik op de aanbevelingen in uw rapport "Noodlanding na vogelaanvaring Boeing 737-4B6, Amsterdam Schiphol Airport, 6 juni 2010". Het gaat om aanbevelingen aan de Luchtverkeersleiding Nederland en de minister van Infrastructuur en Milieu. De beantwoording heeft wat langer geduurd, omdat zich de afgelopen tijd nog nieuwe relevante ontwikkelingen hebben voorgedaan, die ik graag nog mee wilde nemen in mijn reactie.

Aanbeveling informatie over hoge obstakels voor vliegers in nood.

De Raad beveelt Luchtverkeersleiding Nederland en de minister van Infrastructuur en Milieu aan:

"Er voor te zorgen dat vliegtuigen in nood, die onder de minimale obstakelvrije hoogte voor verkeersbegeleiding vliegen¹, geïnformeerd worden over hoge obstakels in het plaatselijk luchtverkeersleidinggebied van Schiphol."

Reactie op deze aanbeveling.

Voor het opvolgen van deze aanbeveling verwijs ik naar de reactie van Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) die u heeft ontvangen. De LVNL draagt zorg voor de uitvoering van een studie naar de mogelijkheden voor het informeren van vliegers over hoge obstakels van een vliegtuig in nood in het plaatselijk luchtverkeersleidinggebied. Op basis daarvan zal ik bezien of maatregelen gewenst zijn.

Aanbevelingen inzake het terugdringen van het vogelaanvaringsrisico.

De Raad beveelt de minister van Infrastructuur en Milieu, verantwoordelijk voor de vliegveiligheid, aan om:

1. voortvarend regie te nemen bij het terugdringen van het vogelaanvaringsrisico.
2. op korte termijn met de grootst mogelijke doortastendheid en urgentie te zorgen voor uitvoering van het "Ganzen-7" advies met als doel de ganzenpopulatie van diverse ganzensoorten in Nederland te reduceren tot en te stabiliseren op een bepaalde omvang en zo het risico van vogelaanvaringen

¹ De zogenaamde minimum vectorhoogte ('minimum vectoring altitude')



- te beperken.
3. het belang van luchtvaartveiligheid te waarborgen in beleidsdomeinen die het vogelaanvaringsrisico mede beïnvloeden door een afdwingbaar noodinstrumentarium te creëren waarmee kan worden ingegrepen als het risico van een vogelaanvaring te groot wordt.
 4. onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor technische maatregelen die de kans op vogelaanvaringen verminderen.

ILT
Handhavingsbeleid
Beleidsadvies

Datum
31 mei 2012

Ons kenmerk
ILT-2012/8579

Reactie op deze aanbevelingen.

Ad 1.

U wijst in uw rapport op de gevaarlijke situatie die vanwege de sterk toegenomen populatie ganzen is ontstaan. Ik ben het met u eens dat door de aanwezigheid van grote aantallen ganzen in de directe omgeving van de luchthaven gevaarlijke situaties kunnen ontstaan. Daarom heb ik reeds in 2009 de Nederlandse Regiegroep Vogelaanvaringen (NRV) in het leven geroepen. Uitgangspunt daarbij is dat door middel van de NRV invulling wordt gegeven aan een centrale regie onder behoud van ieders formele verantwoordelijkheid.

Naar aanleiding van het advies heb ik besloten om het voorzitterschap te beleggen bij het ministerie van infrastructuur en milieu, in plaats van een onafhankelijk voorzitter. Hiermee wordt benadrukt dat ik me verantwoordelijk weet voor de centrale regie.

Ad 2.

Ik deel de zienswijze van de OvV dat het ganzenprobleem niet geïsoleerd rond Schiphol kan worden aangepakt en dat een maatschappelijk draagvlak voor de aanpak essentieel is. Twee aspecten die aansluiten bij de inzet van de Ganzen-7. Gezien de decentralisatie van het natuurbeleid is het primair de verantwoordelijkheid van de provincies om gebiedsgerichte uitwerking vorm te geven. Het kabinet weet zich wel verantwoordelijk voor het creëren van de goede randvoorwaarden. Zo heeft het kabinet ervoor gezorgd dat het grootschalig doden van ganzen mogelijk wordt door middel van de gewijzigde AMvB Besluit Beheer en Schadebestrijding.

Voor de aanpak rond Schiphol is onder mijn regie reeds verder invulling gegeven aan een concrete aanpak zoals de Ganzen-7 die voorstelt. Zo is op 16 april 2012 het convenant 'reduceren risico vogelaanvaringen' gesloten waarmee met prioriteit invulling wordt gegeven aan deze aanpak in de regio. Deelnemende partijen zijn: Vereniging van Nederlandse Verkeersvliegers; Schiphol; Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Landschap Noord-Holland; LTO; gemeente Haarlemmermeer; provincies Noord- en Zuid-Holland en Utrecht en het Rijk.

Voor alle partijen was het daarbij van groot belang dat het populatiebeheer deel uitmaakt van een viersporen beleid.

Het betreft:

- A. Populatiebeheer;
- B. Geen nieuwe rust- en broedgebieden voor alle risicovolle vogels;
- C. Beperking van de foerageermogelijkheden van risicovolle vogels;
- D. Vogeldetectie.

Ad 3.

Ik ben van mening dat de AMvB Luchthavenindingsbesluit Schiphol (LIB) voorziet in het gevraagde afdwingbaar noodinstrumentarium. De wet biedt mogelijkheden om met deze AMvB regulerend op te treden op het terrein van de



ruimtelijke ordening in de omgeving van de luchthaven: het weren van bestemmingen en vormen van grondgebruik die onaanvaardbare risico's op vogelaanvaringen kunnen veroorzaken. Ook biedt de wet de mogelijkheid om gebruiksbeperkingen op te leggen door middel van deze AMvB. Op dit moment lopen de voorbereidingen tot een aanpassing van de vogelbeperkende maatregelen in het huidige LIB: een uitbreiding van de beperkingenzone en aanscherping van de toetsingscriteria. Op basis van het gesloten convenant verwacht ik dat er voldoende draagvlak is voor een adequate uitvoering van de viersporen aanpak. Afspraken op basis van begrepen verantwoordelijkheid leiden naar mijn overtuiging tot betere naleving dan een overheid die probeert af te dwingen.

Ad 4.

In reactie op de aanbeveling inzake mogelijkheden voor technische maatregelen kan ik mededelen dat in het eerder genoemde convenant is overeengekomen dat in 2012 wordt gestart met de proefopstelling van vogeldetectie langs de Polderbaan, waardoor vliegende ganzen hopelijk vroegtijdig gedetecteerd kunnen worden. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat de uitwerking van de wijze waarop de informatie moet doorwerken in de feitelijke operatie en de daaraan ten grondslagliggende verantwoordelijkheidsverdeling buitengewoon complex is.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

ILT
Handhavingsbeleid
Beleidsadvies

Datum
31 mei 2012

Ons kenmerk
ILT-2012/8579