



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Stuknummer OVV: <b>13001398</b>		DE ONDERZOEKSRaad VOOR VEILIGHEID	
Dossiercode:			
Registratie- datum:	18 DEC 2013		
In behandeling bij:			
Naam:	Afdoening:		

## Gedeputeerde Staten

Contact



Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

17 december 2013

Ons kenmerk

PZH-2013-451272704

Uw kenmerk

Bijlagen

Reactie op aanbevelingen  
OvVrapport Veiligheid Odfjell  
Terminals Rotterdam periode 2000-  
2012

de voorzitter van de Onderzoeksraad voor Veiligheid  
Dhr. mr. T. Joustra  
Postbus 95404  
2509 CK Den Haag

Onderwerp  
Afschrift Reactie op aanbevelingen OvVrapport  
Veiligheid Odfjell Terminals Rotterdam periode 2000-  
2012.

Geachte heer Joustra,

Hierbij doen wij U in afschrift onze reactie aan de minister van Infrastructuur en Milieu toekomen op het onderzoeksrapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid inzake de Veiligheid Odfjell Terminals Rotterdam periode 2000-2012.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

  
mw. drs. J.A.M. Hilgersom

  
J. Franssen







provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

BIJLAGE BEHORENDE BIJ

13001398

Gedeputeerde Staten

Contact

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

17 december 2013

Ons kenmerk

PZH-2013-451272704

Uw kenmerk

Bijlagen

Minister van Infrastructuur en Milieu  
Mevr. drs. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Onderwerp

Reactie op aanbevelingen OvVrapport Veiligheid Odfjell  
Terminals Rotterdam periode 2000-2012.

Geachte mevrouw Schultz van Haegen-Maas Geesteranus,

Op 18 juni heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) het rapport Veiligheid Odfjell Terminals Rotterdam periode 2000-2012 gepubliceerd. Met deze brief geven wij invulling aan onze rapportageplicht uit de Rijkswet op de Onderzoeksraad over de aan ons gerichte aanbevelingen uit dit rapport.

Wij gaan hieronder eerst in op de invulling van de aanbevelingen van de OvV aan Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland. Daarnaast schetsen wij de maatregelen die reeds eerder zijn ingezet om toezicht en handhaving te versterken. Tenslotte vindt u bijgevoegd de nieuwe nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2014-2017 van de provincie Zuid-Holland, zoals op 17 december vastgesteld. Vanaf 1 januari 2014 is deze nota leidend voor alle RUD's in Zuid-Holland.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

#### **Invulling aanbevelingen aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland**

In de provinciale nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2014-2017 zijn de hieronder genoemde verbeteringen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving verankerd. Daarmee geven wij ook uitvoering aan de aanbevelingen van de OvV. Vanuit de reguliere planning en controlcyclus sturen wij op de uitvoering van de nota door de Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's). Wij zijn in gesprek met de Brzo-toezichthouders en andere handhavingpartners om de onderlinge samenwerking te stroomlijnen en uit te bouwen. Hieronder vindt u per aanbeveling de invulling die GS van Zuid-Holland daar aan geven.

*Aanbeveling 4a: Zorg dat informatie over het veiligheidsniveau van Brzo-bedrijven gedeeld wordt met belanghebbenden. Denk daarbij aan toezichts- en handhavinginformatie, informatie van certificeerders, auditverslagen van opdrachtgevers en andere informatie (aanbeveling aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en DCMR).*



Wij maken als Wabo-bevoegd gezag afspraken met bedrijven, opdrachtgevers van bedrijven, certificeerders en andere betrokken partijen. De afspraken gaan over het delen en voor elkaar toegankelijk maken van informatie, die relevant is voor de staat van de veiligheid van een bedrijf. Met de certificerende instellingen, de Stichting Coördinatie Certificatie Milieuzorgsystemen (SCCM) en bedrijfsleven (VNO/NCW) zijn de gesprekken reeds gestart. In 2014 volgt een verdere uitwerking, zodat partijen uiterlijk in 2015 de relevante veiligheidsinformatie systematisch met elkaar delen. Uiteraard wordt tot die tijd waar mogelijk en gewenst al informatie gedeeld.

*Aanbeveling 4b: Zorg voor één geconsolideerd overzicht (document of anderszins) van de vigerende vergunningen per Brzo-bedrijf zodat op elk moment alle verplichtingen van het bedrijf inzichtelijk zijn (aanbeveling aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en DCMR).* De geldende vergunningen worden per bedrijf in één overzicht vastgelegd zodat alle verplichtingen van het bedrijf op ieder moment inzichtelijk zijn. Daarmee wordt voorkomen dat bij aanpassingen van de vergunningvoorschriften een onoverzichtelijk geheel ontstaat voor het bedrijf en de toezichthouders.

In de tweede helft van 2014 is voor alle Zuid-Hollandse Brzo- en IPPC-bedrijven (Integrated Pollution Prevention and Control) een overzicht van de vigerende vergunningen opgesteld. In gezamenlijk overleg ontwikkelen de Zuid-Hollandse en Zeeuwse RUD's hiervoor per branche een standaard.

*Aanbeveling 5: Informeer burgers periodiek en op een voor hen inzichtelijke wijze over toezichts- en handhavingsactiviteiten en de resultaten van deze activiteiten bij Brzo-bedrijven (aanbeveling aan de drie Brzo-bevoegde gezagen).*

Met het goed informeren van burgers wil de provincie bijdragen aan openheid en transparantie van de haar beschikbare informatie, en ook recht doen aan de behoefte van burgers om mee te sturen op hun eigen omgeving. De provincie Zuid-Holland hanteert de volgende uitgangspunten voor communicatie en informatie over toezicht en handhaving:

- het informeren van burgers over de staat van de veiligheid van bedrijven;
- het publiceren van resultaten van toezicht, handhavingsbesluiten en meldingen van incidenten;
- het publiceren in begrijpelijke taal;
- het delen en voor elkaar toegankelijk maken van alle voor de staat van de veiligheid relevante informatie. Dit gebeurt door bevoegde gezagen, RUD's, het bedrijf en alle bij het bedrijf betrokken partijen.

Uiterlijk op 1 juni 2015 is de EU-richtlijn Seveso III geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De richtlijn houdt in dat burgers goed geïnformeerd moeten zijn over de staat van de veiligheid van bedrijven in de directe leefomgeving. Bevoegde gezagen moeten de resultaten van toezicht, handhavingsbesluiten en CIN-meldingen in begrijpelijke taal openbaar maken. Vooruitlopend op deze wettelijke plicht maakt de provincie handhavingsbesluiten en CIN-meldingen van Brzo- en IPPC-bedrijven in 2014 openbaar. In de regio Rotterdam-Rijnmond, waar sinds juli 2013 de CIN-meldingen van risicovolle bedrijven al worden gemeld op de website [www.rijnmondveilig.nl](http://www.rijnmondveilig.nl), zal dit per 1 april 2014 het geval zijn. In de loop van 2014 moeten alle RUD's in Zuid-Holland invulling geven aan het publiceren van handhavingsbesluiten en CIN-meldingen. De provincie werkt dit samen met de RUD's uit. Daarbij zullen zij ook de wijze van

openbaar maken van de resultaten van het toezicht uitwerken. Hoe deze laatste informatie wordt gepubliceerd, hangt af van de ruimte die wettelijke regels bieden.

Ten slotte publiceert de provincie vanaf 2014 jaarlijks een rapportage over de staat van de veiligheid van Brzo-bedrijven in Zuid-Holland.

Informatie over risico's in de eigen woon- en werkomgeving is nu al te vinden via de provinciale risicokaart, [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl).

### **Verbeteringen in het provinciale VTH-beleid**

De verbeteringen in het provinciale beleid op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht zijn voor een groot deel al eerder ingezet dan het publicatiemoment van het rapport van de OvV. Naar aanleiding van onder meer de lessen uit Chemie Pack (Moerdijk) en de ontwikkelingen bij Odfjell hebben wij sinds medio 2011 al verbeteringen in vergunningverlening, toezicht en handhaving doorgevoerd. Het Brzo-toezicht is versterkt, er is intensievere samenwerking tussen de inspectiediensten, de kennis en kwaliteit in de uitvoering zijn versterkt en het provinciale beleid voor toezicht en handhaving is geactualiseerd. Hieronder geven wij respectievelijk aan wat de verbeteringen zijn geweest als gevolg van de aanscherping van de nota VTH, welke verbeteringen in de aansturing van de RUD's hebben plaatsgevonden en welke overige verbeteracties wij in gang hebben gezet.

#### *Verbetering in beleid, organisatie en uitvoering door aanscherping van de nota VTH*

In 2011 heeft een kentering plaatsgevonden in de manier van toezicht en handhaving. Het adagium 'vertrouwen verdienen' is daarbij het uitgangspunt voor het toezicht en de handhaving die de RUD's in onze opdracht uitvoeren. Wij zullen blijven sturen op verankering van deze cultuurverandering bij de RUD's. De gedeputeerde Milieu heeft frequent contact met de RUD's. Daarnaast vindt maandelijks overleg plaats tussen de RUD's en de gedeputeerde Milieu waarin uitvoeringsdilemma's en beoogde handhavingsbesluiten worden besproken. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is het consequent volgen van de provinciale sanctiestrategie. Elk kwartaal vindt overleg plaats met het Openbaar Ministerie.

De volgende verbeteringen voor de uitvoering van toezicht en handhaving bij Brzo-inrichtingen in Zuid-Holland zijn sinds 2011 ingevoerd:

#### Toezicht

- In de uitvoering scherper differentiëren tussen goed en slecht presterende bedrijven. Dit leidt tot een scherpere aanpak van bedrijven die niet goed scoren op naleefgedrag, risico's van de activiteiten voor de omgeving, veiligheidsprestatie, procesveiligheid en veiligheidscultuur.
- Alle provinciale Brzo bedrijven jaarlijks inspecteren (Brzo aspecten en naleving omgevingsvergunning).
- Uitvoeren van toezicht vanuit drie invalshoeken: toezicht op de systemen van bedrijven (zoals veiligheidsbeheerssystemen), fysieke controle (inspectie van kritische veiligheidsvoorzieningen en controle van juistheid van bedrijfsinformatie) en toezicht op cultuur (houding en gedrag). Naast deze verbreding zal ook vaker onaangekondigd en buiten werktijden worden geïnspecteerd.

- Brzo inspecteurs opleiden om ook de veiligheidscultuur te beoordelen tijdens de Brzo inspectie.

#### Handhaving

- Strikt toepassen van de sanctiestrategie: eenduidig, consequent, tijdig en goed geborgd en vastgelegd in de bedrijfsvoeringsystemen. Na iedere inspectie volgt een advies of een handhavingactie nodig is.
- Juridische mogelijkheden optimaal benutten bij aanhoudend matige prestaties van bedrijven. Dit om patronen van "gestapelde overtredingen" te voorkomen.
- Zo hoog mogelijke dwangsom opleggen, binnen de grenzen van de wet en jurisprudentie. Het moet voor de overtreder aantrekkelijker zijn de overtreding ongedaan te maken dan de dwangsom te betalen.

#### Communicatie

- Meldingen aan het Centraal Incidentennummer (CIN) en handhavingsbesluiten van alle Brzo bedrijven publiceren (koplopers en achterblijvers). Dit draagt bij aan een transparant beeld voor de omgeving en het past bij het versterken van de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven.
- Ketenpartners van een bedrijf actief benaderen over het naleven van de wet- en regelgeving door dat bedrijf.
- Zorgen voor goede behandeling van informatie van klokkenluiders. Hiervoor worden protocollen opgesteld en vertrouwenspersonen aangewezen.

Vanaf 1/1/2014 wordt hier ten aanzien van vergunningen aan toegevoegd:

#### Vergunningen

Een actueel bedrijvenbestand draagt bij aan het verlagen van de milieudruk en verbeteren van naleefgedrag. Een actuele vergunning is ook beter toetsbaar en handhaafbaar. Voor het actueel houden van het vergunningenbestand heeft de provincie het volgende beleid:

- Jaarlijks voert de provincie een actualisatietoets uit op het vergunningenbestand waarbij:
  - o alle vergunningen worden getoetst op actualiteit naar aanleiding van nieuwe wet- en regelgeving;
  - o vergunningen van tien jaar oud worden getoetst op inhoud en overzichtelijkheid;
  - o de toets in ieder geval de (milieu)thema's veiligheid en leefomgeving bevat.
- Jaarlijks stelt de provincie een actualiseringsprogramma op, met daarin:
  - o de resultaten van de actualisatietoets;
  - o de bevindingen van toezicht en handhaving in het afgelopen jaar;
  - o de volgorde en prioritering van de actualisaties. Beide zijn afhankelijk van de risico's voor veiligheid en de leefomgeving en de wettelijke termijnen voor implementatie van nieuwe wet- en regelgeving.
- Aanvullend maken wij voor alle Zuid-Hollandse Brzo- en IPPC-bedrijven een overzicht van alle geldende vergunningen en bijhorende aanpassingen. Zo blijft het bedrijvenbestand van de provincie actueel, overzichtelijk en handhaafbaar. Voor overige groene, water-, bouw- en bodemvergunningen is actualisatie niet aan de orde, omdat deze vergunningen veelal een eenmalig karakter hebben en daarmee in tijdsduur zijn beperkt.

#### *Regionale Uitvoeringsdiensten*

- Met de vorming van de RUD's is onze wijze van aansturing veranderd. In de periode vanaf 2011 hebben wij onze opdrachtgevende positie versterkt. Het opdrachtgeverschap is een voortdurend cyclisch proces, waarbij wij de kaders aangeven. De RUD legt verantwoording af over de uitvoering van de provinciale taken en de daarvoor ingezette middelen. Zo nodig stuurt de provincie bij. De directeur Omgevingsdienst informeert de gedeputeerde Milieu indien de uitoefening van een gemandateerde bevoegdheid naar verwachting politieke en maatschappelijke gevolgen kan hebben of indien een besluit kan leiden tot het aansprakelijk stellen of anderszins aanspreken van de provincie of GS.
- De Brzo-RUD Zeeland - Zuid-Holland is per 1 mei 2013 gestart. Hiermee vindt de uitvoering van de VTH-taken in het gebied van Zeeland en Zuid-Holland (bij ongeveer 160 bedrijven vallende onder het Brzo en/ of de Richtlijn industriële emissies categorie 4) uniform plaats en is de capaciteit en expertise gebundeld.

#### *Overige acties*

- Een gezamenlijke handhavingsstrategie is ontwikkeld en een landelijke uniforme monitoringsrapportage is gepubliceerd door de partijen die het Brzo-toezicht uitvoeren.
- De gezamenlijke toezichthouders, in het netwerk van de Brzo, werken aan gezamenlijke kwaliteitseisen, uniforme werkwijzen, verbetering van informatie-uitwisseling en kennisdeling. Dit doen zij samen in de Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (LATrb). De kwaliteit en de samenwerking in het Brzo-toezicht wordt daarmee verhoogd.
- Extra inspecties (zomer 2012) bij 12 tank- op en overslagbedrijven zijn uitgevoerd; dit is ook landelijk opgeschaald (resultaten onderzoek gepubliceerd op 12 oktober 2012).
- Door TNO is in opdracht van de provincie Zuid-Holland de veiligheidscultuur bij een 14-tal bedrijven onderzocht (resultaten onderzoek gepubliceerd op 12 oktober 2012).

#### **Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2014-2017**

Bovenstaande verbeteringen en de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid zijn verankerd in de bijgevoegde nieuwe nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2014-2017.

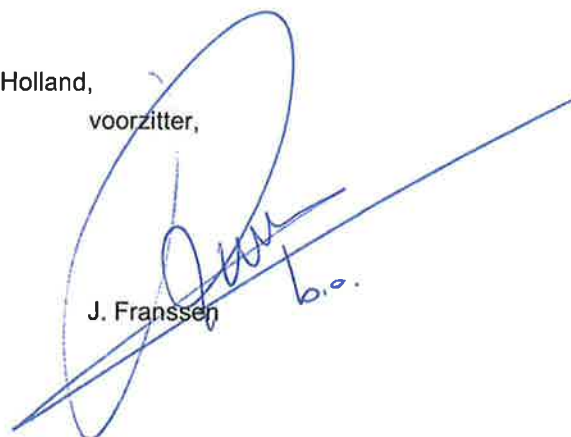
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,



mw. drs. J.A.M. Hilgersom

voorzitter,



J. Franssen  
b.o.

Afschrift aan:

- Minister van Veiligheid en Justitie, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag
- Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
- de voorzitter van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, Postbus 95404, 2509 CK Den Haag

