

De Minister van Infrastructuur en Milieu

Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Admiraal Helfrichlaan 1, 3527 KV UTRECHT
Postbus 2696, 3500 GR UTRECHT

tel.: +31(0)30 287 44 81
fax: +31(0)30 287 44 88

Datum 11 juli 2012
Uw referentie -
Onze referentie 2012-089/JAA_PBR
Onderwerp Ongeval met een slijptrein in Stavoren op 15 juli 2010

Geachte

In de brief van de Onderzoeksraad van 13 september 2011, kenmerk OVV 11501816, verzoekt de Raad aan Stichting railAlert haar standpunt, ten aanzien van de aan haar gedane aanbeveling, aan de minister van Infrastructuur en Milieu kenbaar te maken.

Deze aanbeveling luidt als volgt: *Bewerkstellig dat het onderwerp 'aan- en afvoer van personeel/materiaal/middelen' volwaardig onderdeel wordt van de brancheregelgeving voor de arbeidsveiligheid bij baanwerkzaamheden (Normenkader Veilig Werken en Voorschrift Veilig Werken)*

Graag voldoen wij aan het verzoek van de Raad en onderstaand treft u ons standpunt aan.

Spoorwegwetgeving

De Spoorwegwet 2003 is eind 2011 gewijzigd en er is een geheel nieuw Besluit Spoorwegpersoneel 2011 ingevoerd. In het Besluit Spoorwegpersoneel 2011 is de bevoegdheid om spoorvoertuigen te begeleiden gewijzigd. De begeleiding van spoorvoertuigen op in dienst zijnde sporen (zoals in het geval Stavoren) mag nu nog uitsluitend plaats vinden door bevoegde rangeerders en beperkt of volledig bevoegde machinisten. In de nieuwe wetgeving is de scheiding in verantwoordelijkheden en bevoegdheden van veiligheidsfuncties tussen in dienst gestelde en buitendienst gestelde sporen explicieter gemaakt.

Zoals de Raad zelf al concludeert legt de gewijzigde wetgeving nog een aantal andere restricties op aan het rijden met onderhoudsmachines over in dienst zijnde sporen. Genoemde wijzigingen geven meer duidelijkheid en zullen, naar verwachting van Stichting railAlert, bijdragen aan het verminderen van de potentiële risico's bij overbrengingsritten.



Branche regelgeving

De wijzigingen in de (Spoorweg)wetgeving hebben gevolgen voor de brancheregelgeving zoals het Normenkader Veilig Werken (NVW) en het Voorschrift Veilig Werken (VVW). Mede als gevolg van deze wijzigingen in de spoorwegwetgeving en andere, door de branche gewenst verbeteringen, zijn NVW en VVW in 2012 herzien. Hierbij heeft de Werkkamer Uitwerken Regelgeving van railAlert, die voor deze aanpassingen verantwoordelijk is, de aanbeveling van de Onderzoeksraad betrokken. Dit heeft geleid tot de volgende conclusies:

1. Het kader van het Normenkader Veilig Werken is het beheersen van de risico's bij het uitvoeren van proces- en projectmatige werkzaamheden aan de railinfrastructuur binnen buitendienststellingen en/of werkgebieden (veilige werkplek). Het beheersen van risico's bij overbrengingsritten over in dienst zijnde sporen valt niet binnen de scope van het NVW.
2. Het Normenkader Veilig Werken gaat uit van de arbeidshygiënische strategie en dit impliceert het opstellen van risico inventarisaties en evaluaties. Deze worden niet, per geval/risico, voorgeschreven. In die zin is railAlert van mening dat de regelgeving, zoals van toepassing ten tijde van het ongeval, voldoende duidelijk was.
3. Het, per geval, opstellen van voorschriften zoals voor aan- en afvoer van personeel/materiaal en middelen is niet wenselijk omdat dit tot een 'woud' aan regelgeving leidt in een branche die al zo veel regelgeving kent.

Stichting railAlert heeft, alles overwegende, besloten tot de volgende invulling:

In het VVW 2012 wordt in toelichting 3, sub 2, duidelijk aangegeven dat aan- en afvoer van railgebonden voertuigen over in dienst zijnd spoor valt onder het reguliere vervoersproces en moet voldoen aan de wettelijke eisen die hieraan gesteld worden in de Spoorwegwet.

RailAlert onderschrijft overigens de mening van de Onderzoeksraad dat het wenselijk is dat de hiervoor verantwoordelijke bedrijven de risico's van overbrengingsritten opnemen in een risico inventarisatie en analyse, respectievelijk V&G-plan (veiligheids- en gezondheidsplan).

In het vertrouwen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,