

Onderzoeksraad voor Veiligheid
T.a.v.: de voorzitter (dhr. Dijsselbloem)
Postbus 95404
2509 CK Den Haag

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

 088 886 8000
 www.vrh.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk
P20.000306

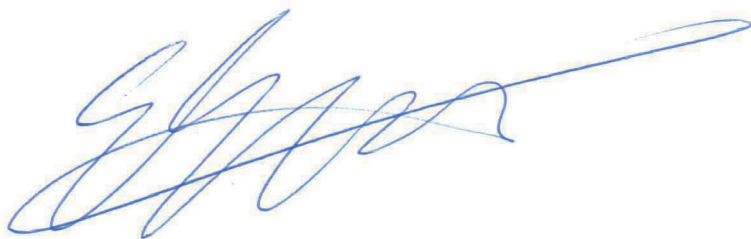
Bijlagen
1

Datum: 23 april 2020
Onderwerp: Reactie op aanbevelingen in OVV-rapport 'Vliegvuur op
Scheveningen'

Geachte heer Dijsselbloem,

Graag doe ik u een afschrift toekomen¹ van de reactie die de plaatsvervangend voorzitter van de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) heeft gestuurd naar de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor de inhoud van deze reactie verwijs ik korthedshalve naar de bijlage. Een afschrift van de reactie van de plaatsvervangend voorzitter van de VRH is eveneens naar de minister van Justitie en Veiligheid gestuurd.

Met vriendelijke groet,



Esther Lieben
Secretaris Veiligheidsregio Haaglanden

¹ Deze brief en bijlage zijn ook gestuurd naar het mailadres: info@onderzoeksraad.nl.



De minister van BZK
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
Postbus 52155
2505 CD, Den Haag

088 886 8000
www.vrh.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk
P20.000191

Bijlagen
Geen.

Datum: 20 april 2020
Onderwerp: Reactie op aanbevelingen in OVV-rapport 'Vlieg vuur op
Scheveningen'.

Geachte heer Knops,

Op 3 oktober 2019 heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid het rapport 'Vlieg vuur op Scheveningen' gepubliceerd. In dit rapport is onderzocht wat de oorzaken zijn van het ontstaan van het vlieg vuur tijdens de jaarwisseling 2018-2019, en op welke wijze de betrokken partijen de veiligheidsrisico's van de vreugdevuren hebben ingeschat en beheerst.

In dit rapport is een aantal aanbevelingen opgenomen. Hierbij zijn de volgende aanbevelingen aan de burgemeester van Den Haag en de Brandweer Haaglanden gericht:

Aan de burgemeester van Den Haag:

- *"Stel bij de organisatie van vreugdevuren proportionele eisen aan de veiligheidsorganisatie van dit grootschalige publieksevenement. Dit betekent het volgende:*
 - a. *Kies voor de (juridische) procedures, structuren en organisatorische waarborgen die het proces van risico-inventarisatie, de helderheid en inzichtelijkheid van de veiligheidsmaatregelen en het toezicht daarop en de handhaving daarvan zoveel mogelijk in de hand werken. Betracht daarbij transparantie, respecteer (laagdrempelige) inspraakmogelijkheden van derden en benut de evaluaties. De bestaande vergunningsprocedure voor evenementen van de gemeente Den Haag kan hiertoe als uitgangspunt dienen.*
 - b. *Vergewis dat de aanvrager van de vergunning in staat is om uitvoering te geven aan de verantwoordelijkheden die voortvloeien uit de vergunning.*
 - c. *Vermijd zoveel mogelijk vermenging van rollen als toezichthouder, vergunningverlener en facilitator".*

Aan Brandweer Haaglanden:

- *"Adviseer op autonome wijze over de veiligheidsrisico's bij de vreugdevuren, gevraagd en ongevraagd".*

Als publieke partijen zijn de burgemeester en de brandweer eraan gehouden u binnen zes maanden een reactie te geven op deze aanbevelingen. Graag geef ik middels voorliggende brief hieraan invulling.

Datum
20 april 2020

Ons kenmerk
P20.000191

Burgemeester:

Het college van B&W van Den Haag heeft direct na het verschijnen van uw rapport aangegeven uw conclusies volledig te onderschrijven en alle aanbevelingen over te nemen.

Het college heeft daarom direct besloten dat de vreugdevuren niet langer als uitzondering via een gedoogconstructie met een convenant konden plaatsvinden maar alleen met een reguliere evenementenvergunning. Dit conform de aanbeveling onder a. De vergunningsprocedure biedt mogelijkheden om specifieke eisen aan de organisatie van de vreugdevuren te stellen en tevens helderheid te scheppen in de rol- en verantwoordelijkheidsverdeling van alle betrokken partijen. Bovendien ontstaat met een vergunning een kader om voor iedereen (inclusief omwonenden) duidelijk en transparant te maken wat de risico's van het evenement zijn en welke maatregelen worden genomen om deze risico's te beperken, hierover een zienswijze te kunnen indienen en waartegen beroep en bezwaar openstaat.

Aanvragen voor evenementen worden getoetst aan het evenementenkader en voor een advies voorgelegd aan de hulpdiensten. In deze toets wordt rekening gehouden met in ieder geval onderstaande criteria:

- De omvang van de vuurstapels;
- De wijze waarop en waar de stapels gebouwd mogen worden;
- Het te gebruiken materiaal en hulpmiddelen voor opbouw;
- De inrichting van het evenemententerrein;
- Het opstellen van een zeer uitgebreid veiligheidsplan;
- De invloed van de weersomstandigheden op het ontsteken van de vuurstapels;
- Het aanvragen van verschillende ontheffingen (APV en de Wet Milieubeheer); en
- De wijze van ontbranding van de vuurstapels.

Nadat deze toetsing heeft plaatsgevonden en dit samen met het advies door de hulpdiensten tot een positief oordeel heeft geleid, worden in de vergunning heldere eisen opgenomen waaraan het evenement en de organisatoren moeten voldoen om het evenement veilig te laten verlopen. Onderdeel van dit proces was de beoordeling of de aanvrager van de vergunning in staat was om uitvoering te geven aan de verantwoordelijkheden die voortvloeien uit de vergunning, conform de aanbeveling onder b. Deze werkwijze gold niet alleen voor de vreugdevuren op het strand, maar ook voor de twee vreugdevuren in de stad.

Tot slot was, conform de aanbeveling onder c., sprake van een strikte rolverdeling die aansluit op de wettelijke bevoegdheden van de burgemeester en van het college van burgemeester en wethouders en de verantwoordelijkheidsverdeling binnen het college.

In de aanloop naar de jaarwisseling 2019-2020 zijn drie aanvragen gedaan voor een vreugdevuur. Eén daarvan is buiten behandeling gelaten vanwege het ontbreken van stukken. De twee andere aanvragen zijn ingetrokken waardoor er geen formeel besluit over genomen is.

Toepassing van deze werkwijze voor komende jaarwisselingen is geborgd in de reguliere procedure zoals die geldt voor alle evenementen.

Brandweer:

Brandweer Haaglanden heeft ten behoeve van de criteria waaraan de brandveiligheid van vreugdevuren wordt getoetst een formeel, kaderstellend advies opgesteld. Het uitkomen van het OVV-rapport vormde hierbij voor Brandweer Haaglanden een reden om het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) te vragen dit advies te reviewen. Concreet is aan het IFV gevraagd:

- Of het advies aanvullingen of wijzigingen behoeft;

Datum
20 april 2020

Ons kenmerk
P20.000191

- Wat de kans is dat er – bij het toepassen van dit advies van Brandweer Haaglanden – vliegvuur optreedt in de omvang van de jaarwisseling 2018-2019 en de jaarwisselingen daarvoor.

Naar aanleiding van dit verzoek heeft de Brandweeracademie van het IFV een review uitgevoerd. Deze review gaf geen aanleiding het advies te wijzigen, waarop het advies definitief is gemaakt. Dit advies van de brandweer is inclusief de review behandeld in onder andere de driehoek (die hiervoor is uitgebreid met vertegenwoordiging vanuit de brandweer) en de gemeenteraad¹.

Op basis van dit kaderstellende advies heeft de brandweer de vergunningsaanvragen beoordeeld op brandveiligheid. Hoewel de vergunningsprocedure (begrijpelijkerwijs) in een kort tijdsbestek moest worden doorlopen, heeft de brandweer in dit traject een duidelijke adviesrol kunnen invullen en adviezen aan de gemeente Den Haag uitgebracht over de betreffende vergunningsaanvragen. Daarnaast zijn deze 'monodisciplinaire' adviezen voorzien van 'multidisciplinaire' opleggers. In deze opleggers hebben de politie, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) en brandweer – naast de eigenstandige adviezen van elke genoemde organisatie – gemeenschappelijke, multidisciplinaire adviezen gegeven.

Met het oog op de voorbereiding op de jaarwisseling 2020-2021 is het IFV/ de Brandweeracademie benaderd om een vervolgonderzoek te doen naar het fenomeen vliegvuur, zodat aanvullende kennis hierover door Brandweer Haaglanden kan worden verwerkt in toekomstige advisering.

Met vriendelijke groet,



J.W. Remkes
Plaatsvervangend voorzitter Veiligheidsregio Haaglanden

In afschrift aan:

- de Minister van Justitie en Veiligheid;
- de Onderzoeksraad voor Veiligheid.

¹ BSD/2019.477/ RIS303801.